



OMGEVINGSVERGUNNING

voor: een zonnepark met testveld en aanleg van nieuwe natuur

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het uitvoeren van werken of werkzaamheden
gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Zonnepark Woudbloem

locatie: ten zuiden van Kooiweg in Woudbloem, kadastraal bekend: gemeente Slochteren, sectie P, nummers 520, 541, 546 t/m 549, 552, 1485 t/m 1489

vth-nummer: Z2020-00006161

bevoegd gezag: burgemeester en wethouders van gemeente Midden-Groningen

archieffnummer: 2020-024895



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Projectbeschrijving	3
1.3	Besluit.....	3
1.4	Ondertekening	5
1.5	Verzending	5
2	Procedure	6
2.1	Uitgebreide procedure.....	6
2.2	Zienswijzen.....	6
2.3	Volledigheid.....	6
2.4	Bevoegd gezag.....	6
2.5	Verklaring van geen bedenkingen.....	7
2.6	Milieueffectrapportage	7
2.7	Publicatie besluit.....	7
3	Inhoudelijke overwegingen.....	8
3.1	Het bouwen van een bouwwerk	8
3.2	Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden.....	10
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	11
4	Voorschriften.....	15



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 29 juni 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het aanleggen van een zonnepark met testveld in combinatie met de ontwikkeling van nieuwe natuur. De aanvraag is ingediend door Eelerwoude B.V. namens Zonnepark Woudbloem.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie ten zuiden van Kooiweg in Woudbloem aan de rand van het natuurgebied 't Roegwold, kadastraal bekend als gemeente Slochteren, sectie P, nummers 520, 541, 546 t/m 549, 552, 1485 t/m 1489.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- uitvoeren van werken of van werkzaamheden waarvoor dat in een bestemmingsplan is bepaald;
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

1.2 Projectbeschrijving

Het project bestaat uit het oprichten van een zonnepark van ongeveer 42,3 hectare, waarvan 29,6 hectare voor de plaatsing van zonnepanelen, met de daarbij behorende bouwwerken zoals panelenframes met zonnepanelen/ hekwerken/ transformatorstations en klant(onder)stations met opslagcontainers. Daarnaast wordt natuur aangelegd aan de zuidzijde van het projectgebied en wordt een testveld gerealiseerd.

1.3 Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a, Wabo);
 - uitvoeren werken of werkzaamheden (artikel 2.1 eerste lid onder b, Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 eerste lid onder c, Wabo).
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met Olo-nummer 5271827, d.d. 29 juni 2020;
 - tekening Master siteplan Zonnepark Woudbloem, proj.code LCE004-, tek.nr. MA-02, d.d. 18-2-2020, rev. 19, d.d. 10-1-2022;
 - tekening Opstelling Panelen 8 Landscape 8°, proj.code LCE004-, tek.nr. PL-11, d.d. 9-3-2020, rev 10, 21-12-2021;
 - tekening Transformatorstation, proj.code LCE-, tek.nr. SD-02, d.d. 28-9-2018, rev. 4, d.d. 25-3-2021;
 - tekening Sparepart container 20ft LC Energy, blad 1/1, d.d. 21-2-2018;
 - tekening Voorraad Hek, proj.code LCE-, tek.nr. SD-04, d.d. 15-3-2019, rev. 1, d.d. 15-3-2019;
 - document: Nieuwe inrichting watergangen/poelen natuorkavel, ontvangen op 14-1-2022;
 - situatietekening uitkijkplatform Woudbloem van Herder Advies, versie 1, d.d. 22-1-2022;



- ontwerp-tekening uitkijkplatform Woudbloem van Herder Advies, versie 1, d.d. 22-1-2022;
 - statische berekening uitkijkplatform Woudbloem, proj.nr. 2022-007, doc. nr. SB-01, d.d. 20-1-2022;
 - tabel met kleuren en materialen, ontvangen op 25-11-2021;
 - productbeschrijving zonnepanelen Hi-MO5 van Longi, LR5-72HBD 525~545M, nr. 20210508V13, ontvangen op 25-11-2021;
 - Ruimtelijke Onderbouwing Zonneveld Woudbloem van Eelerwoude, proj.nr. 8526, versie 1, d.d. 9-11-2021;
 - Landschappelijk inrichtingsplan Zonneveld Woudbloem van Eelerwoude, proj.nr. 8526.12, d.d. 11-11-2021;
 - Inventariserend archeologisch veldonderzoek van RAAP, raap-rapport 5317, proj.code MGWO2, versie 10-8-021;
 - Quickscan flora en fauna realisatie zonnepark Woudbloem van Eelerwoude, proj.nr. 8526.12, versie 1, d.d. 9-11-2021;
 - Notitie akkervogels Zonnepark Woudbloem van Eelerwoude, proj.nr. 8526.12, d.d. 9-11-2021;
 - Rapport Zonnepark Woudbloem Omgevingsproces & participatie mogelijkheden van LC Energy, versie 7, d.d. 10-11-2021;
 - Vormvrije m.e.r. beoordelingsnotitie van Eelerwoude, Proj.nr. P8526, d.d. 9-11-2021;
 - Stikstofberekening Zonneveld Woudbloem met bijlage, juni 2020;
 - Samenvatting watertoets, 18 juni 2020;
 - Toetsresultaat watertoets 18 juni 2020;
 - Ecologisch advies natuurlijke inrichting rond het zonneveld Woudbloem, 29 mei 2020;
 - Meetprotocol Zon in Landschap;
 - Archeologisch Bureauonderzoek, Transect-rapport 2522, 18 december 2019;
 - Archeologisch Inventariserend Veldonderzoek verkennende fase van KSP Archeologie, 28 mei 2020;
 - Technische tekening inkoopstation Enexis, 9-10-2017;
 - Technische tekening toegangspoort, 2 maart 2019;
 - Achtergrondinformatie constructie, Mounting systems for ground mounted installations;
 - Schitteringsonderzoek 'Schittering bij Zonnepark Woudbloem';
 - Aanwijzingsbesluit van de provincie.
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
 6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend, inclusief het verwijderen van kabels en leidingen.



1.4 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, namens deze,



Meneer M. van der Werff
VTH-regisseur Gemeente Midden-Groningen

1.5 Verzending

Verzonden op: 29 juni 2022

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager;
- gemachtigde;
- gedeputeerde staten van Provincie Groningen, Postbus 610, 9700AP Groningen;
- waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640AD Veendam.



2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 24 februari 2022 en 7 april 2022 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

2.2 Zienswijzen

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn zienswijzen ingediend. De behandeling van de zienswijzen is in de Zienswijzennota Zonneveld Woudbloem opgenomen. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven wanneer de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen. Dit heeft geresulteerd in de toevoeging van enkele voorschriften.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 20 december 2021 is de aanvrager tot 14 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn in delen en de laatste op 25 januari 2022 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 5 weken en 1 dag.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.



2.5 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 1 Besluit Omgevingsrecht kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 20 december 2018 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor géén verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onder artikel 3, lid 2 van deze lijst valt de aanleg van een zonnepark onder "vastgesteld ruimtelijk kader". De aanleg van dit zonnepark past in het beleid 'Zonneparken in Midden-Groningen' zoals door de raad vastgesteld op 28 november 2019. In dit geval is een 'verklaring van geen bedenkingen' niet vereist.

2.6 Milieueffectrapportage

Voor een zonnepark is, omdat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft, geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling nodig.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in "De Regiokrant", op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' en een deel van de testlocatie heeft de bestemming "Bedrijf – Delfstoffenexploitatiegebied". Verder geldt voor de gronden de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie-3".

Agrarisch-Cultuurgrond

Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor cultuurgrond met bijbehorende paden, sloten en werken.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat een zonnepark niet ten dienste van cultuurgrond is.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen en overkappingen worden opgericht.

Gebouwen zijn bouwwerken die een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. De trafostations en de klant(onder)stations en de reserve onderdelen containers vallen hieronder. De gebouwtjes zijn in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:
voor de bouwhoogte en situering geldt hetgeen in het volgende bouwschema is bepaald:

Type bouwwerk	Maximale bouwhoogte (in meter)
Erf- en terrein afscheidingen	2
Overige bouwwerken, geen gebouw zijnde	1,50

De hekwerken voldoen aan deze regels, de panelenframes (overige bouwwerken) voldoen niet.

Delfstoffenexploitatiegebied

Volgens artikel 10 van het bestemmingsplan is de helft van de locatie van het testveld aangewezen voor opsporing, winning, behandeling en transport van delfstoffen.

Het project is in strijd met het bestemmingsplan omdat het testveld geen relatie heeft met delfstoffen.

Archeologie

In artikel 41 van het bestemmingsplan is bepaald bij welke werkzaamheden een archeologisch onderzoek is vereist en een omgevingsvergunning voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'. Dit is het geval in de volgende situaties:

- a. Het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m²;



- b. Het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 45 cm;
- c. Het graven of dempen van watergangen;
- d. Het dempen van kolken;
- e. Het graven van sleuven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. Het permanent verlagen van het waterpeil.

Onderdeel van het project is het aanleggen van nieuwe natuur. Ten zuiden van het projectgebied wordt nieuwe natuur aangelegd waarbij poelen en watergangen worden gegraven. Het totale oppervlak van deze graafwerkzaamheden is groter dan 200 m² en de poelen zijn dieper dan 45 cm. In de paragraaf 'Uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' staan nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Het realiseren van het zonnepark met testveld en de aanleg van natuur is in strijd met de geldende bestemmingsplan bepalingen. In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

In de uitspraak van de Raad van State van 21 februari 2018 (RVS: 2018:616) wordt voor omgevingsvergunningen voor de bouw van tijdelijke windturbines gezegd:

"Op grond van artikel 2.10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wabo behoeven tijdelijke bouwwerken niet aan redelijke eisen van welstand te voldoen. De omgevingsvergunningen zijn verleend voor een termijn van 30 jaar, zodat de voorziene windturbines tijdelijke bouwwerken zijn. De voorziene windturbines behoeven dan ook niet te voldoen aan redelijke eisen van welstand."

Dat betekent dat de zonneparken ook geen welstandsadvies nodig hebben, als ze voor 30 jaar zijn aangevraagd. De aangevraagde wijzigingen zijn niet voorgelegd voor advies.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Op historisch kaarten is de ligging van gedempte watergangen en paden te zien. De voormalige watergangen zijn wel verdacht aangezien niet bekend is welk materiaal is gebruikt voor het dempen. De omgevingsvergunning wordt verleend met een voorschrift dat, alvorens de werkzaamheden worden gestart, de bodem dient te zijn onderzocht conform NEN 5740 en NEN 5707.

Verder is een restverontreiniging met benzeen in de grond en het grondwater bij de naastgelegen NAM-locatie achtergebleven. Eventuele bronnering van het grondwater ten behoeve van de bouw kan hier invloed op hebben. Wanneer bronnering wordt toegepast dient een melding bij de Provincie Groningen te worden gedaan.

Verder is het aannemelijk dat het project voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.



Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die zijn gesteld in dat bestemmingsplan.

Toetsing aan het bestemmingsplan

De voor 'Waarde – Archeologie-3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende basisbestemming(en) en eventuele dubbelbestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische (verwachtings)waarden. Het is verboden op of in deze gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m²;
- b. het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 45 cm;
- c. het graven of dempen van watergangen;
- d. het dempen van kolken;
- e. het graven van sleuven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het permanent verlagen van het waterpeil.

Met de aanleg van nieuwe natuur in het project worden poelen en watergangen gegraven. Het totale oppervlak van deze graafwerkzaamheden is groter dan 200 m² en de poelen zijn dieper dan 45 cm. Hiermee is een omgevingsvergunning voor de activiteit uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden van toepassing. Een vergunning voor deze activiteit kan alleen worden verleend indien archeologisch onderzoek is uitgevoerd. Voor het project zonnepark Woudbloem zijn drie archeologische onderzoeken uitgevoerd en aangeleverd. Het betreft een archeologisch bureauonderzoek gevolgd door een inventariserend veldonderzoek met daar op aansluitend een Inventariserend archeologisch veld onderzoek. Van dit laatste onderzoek is een rapportage opgesteld door RAAP die is beoordeeld door Libau. Zij stellen dat het onderzoek zorgvuldig is uitgevoerd. In het plan gebied zijn twee vindplaatsen vastgesteld en bestaat er een gerede kans op vindplaatsen met een geringe omvang of vondstdichtheid. Op basis van deze uitkomst zijn vervolgstappen geadviseerd voor de uitvoering van het project.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. De bevindingen hebben wij gevolgd en de adviezen zijn opgenomen in de voorschriften.



Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Het plan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van de bestemmingen 'Agrarisch Cultuurgrond' en 'Bedrijf – Delfstoffenexploitatiegebied' van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' omdat een zonnepark niet ten dienste van cultuurgrond of delfstoffen is.

Er is daarnaast een strijdigheid met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat er gebouwen worden opgericht en omdat er gebouwd wordt hoger dan de toegestane bouwhoogten.

Sinds 3 februari 2022 is een nieuw bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld. De gronden hebben volgens dit nieuwe bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond'.

Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor cultuurgrond met bijbehorende paden, sloten en werken.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat een zonnepark niet ten dienste van cultuurgrond is. Tevens mogen binnen deze bestemming geen gebouwen en overkappingen worden opgericht.

Afwijkingsmogelijkheid

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

Het zonnepark Woudbloem is gesitueerd op gronden tussen de Kooiweg, de bestaande NAM-locatie Kooipolder en het natuurgebied 't Roegwold. Het zonnepark inclusief natuur en landschappelijke inpassing beslaat ongeveer 42 hectare. Het panelenveld is ongeveer 30 hectare groot. De locatie valt geheel binnen het zoekgebied dat in het beleid Zonneparken in Midden-Groningen is aangewezen als kansrijke locatie voor grootschalige zonneparken.

Dit zoekgebied neemt een bijzondere positie in binnen het beleid. Voor deze locatie is de aanleg van een grootschalig zonnepark direct gekoppeld aan de aanleg van nieuwe natuur. Een voorwaarde in het beleid is dat minimaal 30% van het plangebied een definitieve natuurbestemming krijgt. Hierin wordt voorzien door de inrichting van de percelen kadastraal bekend als gemeente Slochteren sectie P nummer 552 en 1485 (ged.) t/m 1489 (ged.) als natuurzone in aansluiting op 't Roegwold.



De aanleg van zonnepark Woudbloem biedt hiermee kansen om het bestaande natuurgebied (dat ten zuiden van Woudbloem relatief smal is) te versterken. Het zicht op het zonnepark wordt beperkt door de aanleg van een landschappelijke inpassing rondom.

Deze plek is hiermee geschikt voor een zonnepark voor de duur van maximaal 30 jaar. Tevens wordt een testveld ingericht. Het doel van het testveld is het onderzoeken van verschillende technische opstellingen, op economische en ecologische meeropbrengsten. De tijdelijkheid is een voorwaarde uit het provinciaal beleid en zal worden vastgelegd in de omgevingsvergunning. Aanvullend wordt de inrichting en beheer van de natuurzone als voorwaarde vastgelegd in de vergunning.

Bijdrage duurzaamheid

Het zonnepark sluit aan bij de ambities van het Rijk, provincie en gemeente om te komen tot het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie. Daarnaast levert dit plan ook een bijdrage aan de verduurzaming en leefbaarheid van de omgeving door een bijdrage aan het duurzaamheidsfonds. Deze bijdrage is aangepast vanwege de bijdrage van de initiatiefnemer aan natuurontwikkeling. De afspraken over financiële participatie worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.

Gemeentelijk beleid

Het initiatief past ook in het gemeentelijk beleid zonneparken in Midden-Groningen, dat ruimte biedt voor de ontwikkeling van grootschalige zonneparken in een beperkt aantal 'kansrijke gebieden'. In het beleid is er voor gekozen de ruimte voor grootschalige zonneparken te concentreren in een beperkt aantal gebieden om hiermee een groot deel van het buitengebied te vrijwaren van deze ontwikkeling. Hierbij zijn met name gebieden in de zones langs infrastructuurlijnen aangewezen (in aansluiting op de A7-as en het stedelijk gebied van Hoogezand en Sappemeer). Het initiatief voldoet aan deze uitgangspunten.

De aanvraag voldoet aan de toetsingscriteria:

- Het zonneveld sluit aan bij de bestaande kavelstructuren in het gebied;
- Het zonnepark houdt rekening met de woonkwaliteit van het gebied, de erven langs de Groenedijk liggen op meer dan 300 meter afstand. Van enkele erven is wel zicht op de projectlocatie. De zichtbaarheid van de panelen zal echter zeer beperkt zijn. Om dit helemaal te voorkomen wordt een brede bosschage aan de oostzijde van het zonnepark gerealiseerd;
- De inrichting van het zonneveld past bij de bestaande landschappelijke kenmerken van het gebied. Het verkavelingspatroon blijft behouden en deze is aangegrepen voor een goede landschappelijke inpassing;
- Binnen het panelenveld (exclusief het testveld) hebben alle panelen dezelfde (zuid) opstelling;
- De erfafscheiding bestaat uit struweel/lage haag die bijdragen aan een verbetering van de biodiversiteit;
- De bodem onder de constructie wordt niet of slechts beperkt verhard. Er heeft afstemming plaatsgevonden met het waterschap (watertoets).



Voorwaarden 'natuur en zon'

Het project draagt bij aan het verbeteren van de ecologische waarde van het gebied. Onderdeel van de aanvraag is circa 12,7 hectare nieuwe natuur, met o.a. poelen, een natuurlijke oeverwaluwand, struweel en kruidenrijk grasland. Hierbij worden delen van het projectgebied optimaal ingericht voor de groene glazenmaker, in aansluiting op natuurdoelstellingen van het aangrenzende natuurgebied van Staatsbosbeheer. Met Staatsbosbeheer heeft dan ook diverse malen afstemming plaatsgevonden.

Minimaal 30% van de oppervlakte van het (tijdelijke) zonnepark behoudt na het aflopen van de vergunning een natuurfunctie. Circa 12,7 hectare van de 42,3 hectare aan zonneveld (inclusief hekwerk en groene randen) wordt ingericht als permanente natuur.

Provinciaal beleid

Het plan voldoet aan het provinciaal beleid. In voorbereiding op de aanvraag is het maatwerktraject doorlopen en succesvol afgerond.

Landschappelijke inpassing

Als onderdeel van de maatwerkmethode is er een inpassingsplan opgesteld, dit plan maakt onderdeel uit van de aanvraag. Aan 3 zijden (west, noord en oost) wordt het zonnepark grotendeels aan het zicht onttrokken door een brede beplantingsstrook. Aan de oostzijde wordt gebruik gemaakt van een bestaande bossingel. Deze wordt in zuidelijke richting verlengd. Aan de zuidkant is er meer openheid in aansluiting op het open karakter van de natuurzone. De inrichting van dit gebied sluit aan bij het bestaande natuurgebied. Het inpassingsplan is in overleg met het provinciaal bouwweerschap, de gemeente en de aanvrager tot stand gekomen.

Participatie

Er is overleg gevoerd met omwonenden, ofwel de bewoners van de nabijgelegen woningen aan de Groenedijk. De bewoners hebben kunnen reageren op het plan. Op verzoek van de bewoners wordt de uitkijk op het zuidelijke deel van het park aan het zicht onttrokken. Dit gebeurt door de aanleg van een brede bosschage. De aanvrager zal bijdragen aan het duurzaamheidsfonds, zodat inwoners van de gemeente kunnen profiteren van dit zonnepark. De afspraken over participatie zijn weergegeven in een participatieplan en worden nog vastgelegd in een overeenkomst. Het is noodzakelijk voor vergunningverlening deze overeenkomst vooraf te sluiten.

Netaansluiting

Er is een positieve indicatie voor de netaansluiting afgegeven door Enexis, deze is separaat aangeleverd. Er kan in 2024 aangesloten worden op onderstation Kropswolde. Er is ook overleg met de NAM gevoerd om aan te sluiten op het netwerk van de NAM op de nabijgelegen (voormalige) gaswinningslocatie, deze mogelijkheid is eventueel in te zetten als een 2^e optie.

Geluid

Een aandachtspunt is de plaatsing van de omvormers van het zonnepark. Indien deze op (te) korte afstand van woningen in de omgeving gesitueerd zijn kan dit mogelijk leiden tot geluidsoverlast door lage en constante bromtonen. Geadviseerd wordt om deze omvormers op de verst mogelijke afstand tot de omliggende woningen te plaatsen en ruimtelijk goed en onopvallend in te passen.

Planschade

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor sluit de gemeente met de initiatiefnemer een planschadeverhaalovereenkomst.



Ruimtelijke Onderbouwing

In de Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Woudbloem wordt de planologische inpasbaarheid verder onderbouwd. Mede op basis van dit rapport kan de conclusie worden getrokken dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan Buitengebied worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



4 Voorschriften

4.1 Bouwen van een bouwwerk

Constructieve veiligheid

- 4.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:
- Een geotechnisch bodemonderzoek.
 - Een funderingsadvies met betrekking tot het inheinniveau van de staalprofielen van de montageframes voor de zonnepanelen.
 - De berekeningen van de montageframes voor de zonnepanelen.
 - Berekening en tekeningen met betrekking tot de constructie van het transformatorstation en inkoopstation.
 - Een funderingsadvies met betrekking tot de fundatie van het transformatorstation en inkoopstation.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het vth-nummer van de vergunning. Dit kan via het e-mailadres bouwtoezicht@od-groningen.nl.

4.2 Uitvoeren werken

Archeologie

- 4.2.1 De archeologische bescherming van het gebied dient gehandhaafd te blijven.
- 4.2.2 Op advies van RAAP heeft de initiatiefnemer de plannen zodanig aangepast dat verstoring van de twee vindplaatsen en de met veen opgevulde laagten grotendeels wordt voorkomen.
- 4.2.3 Voor de technische installaties binnen de twee vindplaatsen was aanpassing niet mogelijk. Er zal daarom een opgraving moeten plaatsvinden in de vorm van een waarderend proefsleuvenonderzoek op de locaties van de installaties binnen de vastgestelde vindplaatsen. Uit het rapport wordt niet duidelijk of er ook kabelsleuven van en naar deze installaties zullen worden aangelegd en wat de omvang hiervan is. Afhankelijk van de breedte en diepte van deze sleuven en de mate waarin deze overlappen met de vindplaatsen, kan ook hier gravend onderzoek nodig zijn.
- 4.2.4 Voor het overige deel van het plangebied zal (extensieve) archeologische begeleiding/inspectie moeten worden ingezet.
- 4.2.5 Voordat met de uitvoering van de werkzaamheden mag worden begonnen, moet er een Programma van Eisen (PvE) zijn opgesteld, welke ter goedkeuring aan de gemeente Midden-Groningen moet worden gelegd. Pas na een goedgekeurd PvE kan worden begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden, welke overeenkomstig het PvE moet worden uitgevoerd.
- 4.2.6 Het inventariserend archeologisch veldonderzoek Raaprapport 5317, d.d. 10-08-2021 en het advies van Libau, d.d. 09-09-2021 opnemen in de omgevingsvergunning.
- 4.2.7 Daarnaast is de wettelijke meldingsplicht vanuit de Erfgoedwet van toepassing, die bepaalt dat er van ter plaatse gevonden archeologische vondsten wordt vereist, dat die bij de gemeente Midden-Groningen worden gemeld.

4.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Bodemonderzoek

- 4.3.1 Voorafgaand aan het graven van de waterpartijen, leidingen en funderingen dient de bodem te worden onderzocht conform NEN 5740 en NEN 5707 om te kunnen beoordelen of binnen het plangebied sprake is van (ernstige) verontreiniging ten gevolge van gedempte sloten en de aanwezigheid van (voormalige) paden. De rapporten kunnen digitaal worden aangeleverd via e-mail bouwtoezicht@od-groningen.nl.



- 4.3.2 Bij eventuele bronnering van het grondwater dient er een melding op grond van Artikel 28 Lid 3 en 4 Wet bodembescherming te worden gedaan bij de provincie.

Uitvoering en instandhouding

- 4.3.3 De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 30 jaar.
- 4.3.4 Voordat de instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld, waaronder ook de verwijdering van de kabels en leidingen wordt begrepen.
- 4.3.5 Het inrichtingsplan 'Zonneveld Woudbloem, Landschappelijke inrichtingsplan ', zoals opgenomen in de Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Woudbloem van Eelerwoude, d.d. 11 november 2021' maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.
- 4.3.6 Vergunninghouder is verplicht om de voorzieningen overeenkomstig het inrichtingsplan uit te voeren.
- 4.3.7 Binnen 12 maanden na ingebruikname van het zonnepark moet de landschappelijke inpassing en permanente natuur, die deel uitmaken van deze vergunning, zijn gerealiseerd.
- 4.3.8 De terreininrichting van het zonneparkgedeelte, zoals deze is weergegeven in de landschappelijke inpassing, dient gedurende de instandhoudingstermijn van deze vergunning in stand te worden gehouden.
- 4.3.9 In verband met de bescherming van gastransportleidingen tegen corrosie (kathodische bescherming) gelden de voorschriften van de ISO-norm 15589-1 en VELIN Richtlijn nr. 2017/6 en bijbehorende aanvullende voorwaarden. Op basis hiervan geldt o.a. dat zonneparken geen noemenswaardige spanningstrechters in de bodem mogen genereren ter plaatse van nabijgelegen gastransportleidingen. Ook niet bij fouten in het zonne-systeem.
- 4.3.10 In verband met de brandveiligheid dient begroeiing in het plangebied, inclusief de ondergrond direct onder de zonnepanelen – op de plekken die geen onderdeel zijn van de groene zones conform de landschappelijke inpassing – continu kort gehouden te worden. Hierbij dient het maaibeheer, welke is opgenomen in het landschappelijk inrichtingsplan, in acht te worden genomen.

