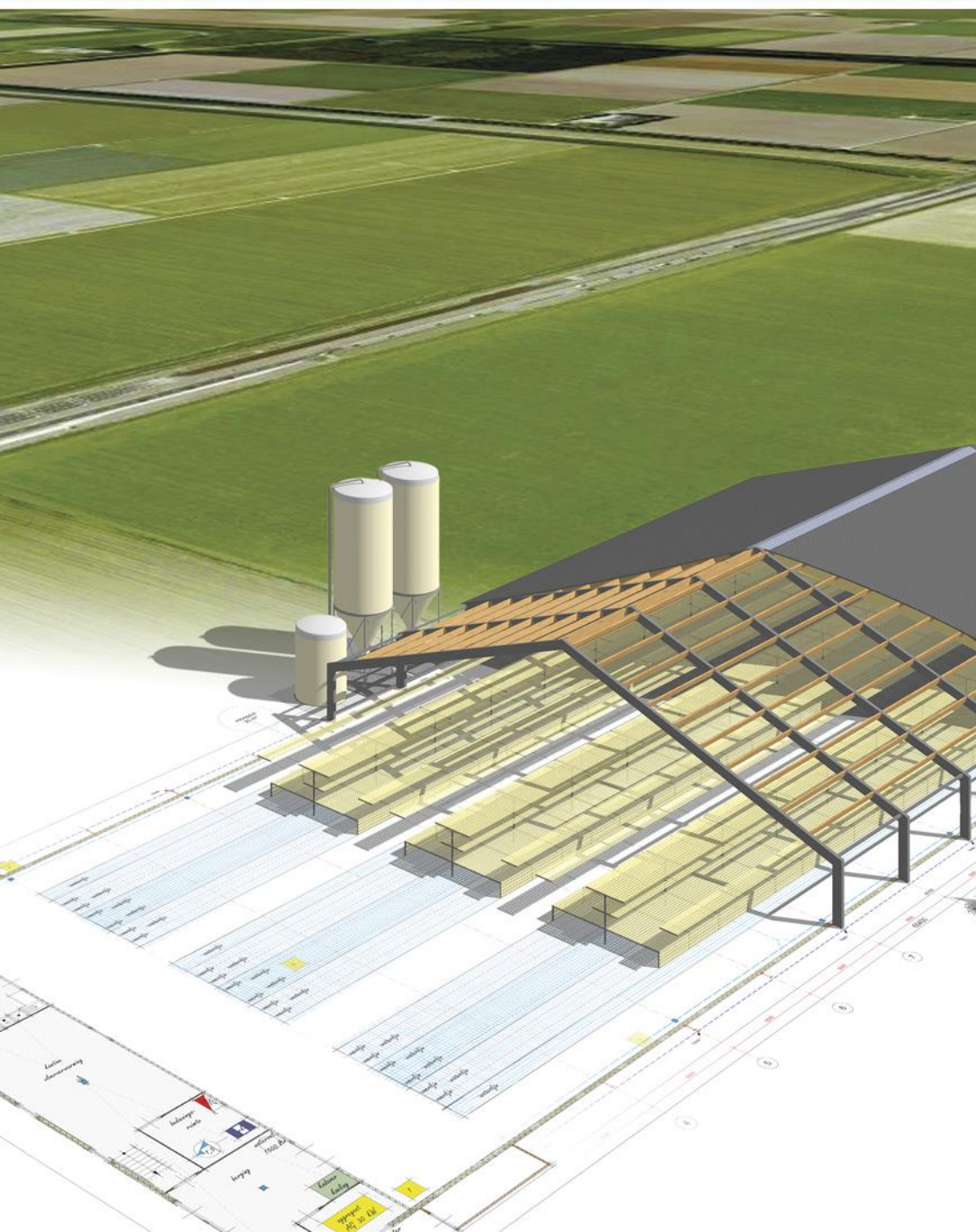


Wijzigingsplan Schildwolde, Siepweg 5

Toelichting



Wijzigingsplan Schildwolde, Siepweg 5 Toelichting

locatie
Siepweg 5
9626 TL Schildwolde

Agra-Matic B.V.
J. Bouwman
Postbus 396
6710 BJ Ede

Datum: 18 september 2023
Status: definitief

INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging plangebied.....	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Gewenste situatie	6
2.3	Landschappelijke inpassing.....	8
3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid.....	10
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	10
3.1.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	10
3.1.3	AMvB Ruimte.....	11
3.1.4	Ladder duurzame verstedelijking	12
3.2	Provinciaal beleid.....	13
3.2.1	Omgevingsvisie 2016 - 2020	13
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.....	16
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Kompas gemeente Midden-Groningen	18
3.3.2	Welstandsnota gemeente Midden-Groningen 2020.....	20
4	Omgevingsaspecten	22
4.1	Milieu.....	22
4.1.1	MER-beoordelingsnotitie.....	22
4.1.2	Bedrijven en milieuzonering.....	22
4.2	Geurhinder	23
4.3	Luchtkwaliteit	24
4.4	Geluid.....	25
4.5	Verkeer en parkeren	25
4.6	Bodemkwaliteit.....	26
4.7	Kabels en leidingen	26
4.8	Externe veiligheid	27
4.9	Ecologie	29

4.9.1	Gebiedsbescherming.....	29
4.9.2	Soortenbescherming.....	33
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	34
4.11	Waterparagraaf.....	37
4.11.1	Waterrelevant beleid.....	38
4.11.2	Compenserende waterberging.....	38
4.11.3	Waterveiligheid	39
4.11.4	Waterkwantiteit	39
4.11.5	Waterkwaliteit	41
4.11.6	Aanvullende waterschapbelangen	41
4.12	Dier- en volksgezondheid	42
5	Juridische planbeschrijving	44
5.1	Algemeen.....	44
5.2	Wijzigingsplan.....	44
5.3	Regels.....	44
6	Uitvoerbaarheid.....	46
6.1	Economische uitvoerbaarheid	46
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
	Bijlagen.....	47

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL

Aan de Sieweg 5 te Schildwolde exploiteert initiatiefnemer een rundvee- en pluimveehouderij. Op het bedrijf zijn, naast de bedrijfswoning met aanbouw, diverse agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig. De rundveestallen en de jongveestallen bieden, conform de vigerende omgevingsvergunning milieu, ruimte voor het huisvesten van 375 melkkoeien en 258 stuks jongvee tot twee jaar. Thans zijn nog niet alle vergunde uitbreidingen gerealiseerd. Tevens zijn er drie stallen (C, E en F) aanwezig voor het houden van vleeskuikens. Conform de hiervoor genoemde vergunning mogen in deze stallen in totaal 75.000 vleeskuikens worden gehouden. Eén stal is voorzien van een warmtewisselaar. Tenslotte zijn op het bedrijf een werktuigenberging, een veldschuur, diverse sleufsilo's, een vaste mestopslag en een mestbassin gesitueerd.

De initiatiefnemer wenst duurzaam te produceren, door de vleeskuikens op het bedrijf meer leefruimte te geven; een maatschappelijk gewenste ontwikkeling. Daartoe wil het bedrijf – in het kader van dierenwelzijn – de drie vleeskuikenstallen voorzien van een overdekte uitloop, waarbij rekening is gehouden met het aanwezige bebouwingspatroon en de landschappelijke kenmerken. Hierdoor blijft de ruimtelijke impact beperkt. Bijgevoegde tekening Si-1 geeft de gewenste situatie weer (zie bijlage 1). Het aantal dieren op het bedrijf neemt niet toe.

De beoogde ontwikkeling is niet geheel mogelijk binnen het huidige bouwvlak. Om de gewenste nieuwbouw te kunnen realiseren, moet het bouwvlak verschoven worden. De oppervlakte van het bouwvlak wijzigt niet. De verschuiving is noodzakelijk voor de bouw van de uitlopen aan de stallen C en F. Er wordt geen stal of dierenverblijf buiten het huidige bouwvlak gerealiseerd. Het betreft enkel een uitbreiding van de leefruimte (enkele overdekte uitlopen) in het kader van dierenwelzijn. Het vigerende bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid die deze ontwikkeling mogelijk maakt. Het onderhavige wijzigingsplan is het planologisch-juridisch kader voor de realisatie van de bedrijfsbebouwing en -activiteiten.

1.2 LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen ter plaatse van het agrarische bedrijf aan de Sieweg 5 in Schildwolde, in het buitengebied van de gemeente Midden-Groningen, in de provincie Groningen. Het bedrijf is gelegen op circa 2.000 meter ten zuidoosten van de kern. Schildwolde ligt in het verlengde van de plaats Slochteren, op dezelfde zandrug. Het dorp behoorde vanouds tot de landstreek Duurswold en telt op dit moment circa 1.730 inwoners. Op circa 1.800 meter afstand van het bedrijf, in zuidoostelijke richting, bevindt zich het dorp Noordbroek.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Slochteren, sectie R, nummers 23 en 24. Het is in eigendom van initiatiefnemer. De luchtfoto (zie figuur 1.1 op de volgende pagina) toont de ligging van het plangebied – aangeduid met de rode pijl – in het buitengebied.

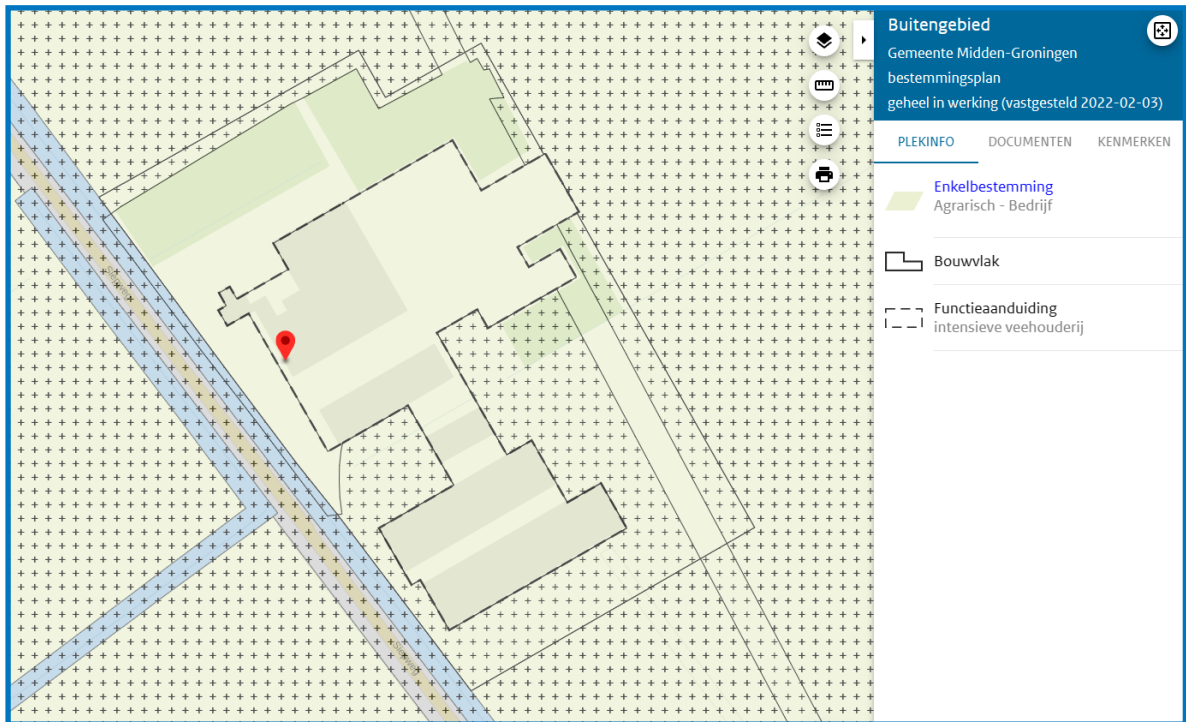


Figuur 1.1 Luchtfoto omgeving plangebied (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Rondom het agrarische bedrijf liggen vooral agrarische gronden, die worden gekenmerkt door een grootschalige openheid. Aan de zuidzijde van het bedrijf ligt een bosschage. Op grotere afstand ligt het Slochterbos, achter landgoed Fraeylemaborg. In de nabije omgeving zijn geen andere (agrarische) bedrijven of burgerwoningen gelegen. De dichtstbijzijnde burgerwoning, Hondelaan 22, bevindt zich op een afstand van circa 950 meter van het plangebied.

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied betreft het bestemmingsplan “Buitengebied” (vastgesteld d.d. 3 februari 2022) van de gemeente Midden-Groningen. Conform dit bestemmingsplan is het plangebied voorzien van de enkelbestemming ‘Agrarisch – Bedrijf’. Ter plaatse van de bedrijfswoning en de bedrijfsgebouwen is een bouwvlak gelegen, met een oppervlakte van circa 2,0 hectare. Het bouwvlak is voorzien van de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor een grondgebonden agrarisch bedrijf en een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Gebouwen en overkappingen ten behoeve van het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf zijn uitsluitend binnen een bouwvlak toegestaan. Figuur 1.2 op de volgende pagina betreft een uitsnede van de verbeelding ter plaatse van onderhavige locatie.



Figuur 1.2 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Rekening houdend met het aanwezige bebouwingspatroon en de landschappelijke kenmerken, is het wenselijk de nieuwe uitlopen evenwijdig aan de bestaande pluimveestallen te realiseren. Het nieuwe bouwwerk aan stal E kan binnen het bestaande bouwvlak worden gebouwd. Vanwege de overige aanwezige bebouwing moeten de uitlopen aan de stallen C en F aan de zuidoostzijde van de beide gebouwen worden gerealiseerd. Daarmee komen ze (gedeeltelijk) buiten het bouwvlak te liggen, wat in strijd is met het vigerende bestemmingsplan.

Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken, is een verschuiving van het bouwvlak noodzakelijk. In artikel 3.6.2 van het vigerende bestemmingsplan is weergegeven dat burgemeester en wethouders, met inachtneming van artikel 49.2 de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' kunnen wijzigen in die zin dat een bouwvlak, bij gelijkblijvende oppervlakte, qua situering wordt gewijzigd, mits:

- a) er een bedrijfstechnische noodzaak is om ten behoeve van de bouw van bedrijfsgebouwen of het opslaan van mest, hooibalen en of andere agrarische producten de situering van het bouwvlak te wijzigen;
- b) met een erfinrichtingsplan wordt aangetoond dat de ontwikkeling op een zorgvuldige wijze landschappelijk wordt ingepast;
- c) de uitvoering en instandhouding van het onder b genoemde erfinrichtingsplan middels voorschrift in de regels wordt opgenomen.

In het genoemde artikel 49.2 is bepaald dat bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid een evenredige belangenafweging plaatsvindt, waarbij in ieder geval betrokken worden:

- a) de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden kunnen worden geschaad;
- b) de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie;
- c) de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond;
- d) de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed, waaronder begrepen de gevolgen voor de infrastructuur.

Voorliggend wijzigingsplan geeft uitvoering aan deze wijzigingsbevoegdheid. De oppervlakte van het huidige bouwvlak bedraagt circa 2,0 hectare. Door een verschuiving van het bouwvlak kunnen de overdekte uitlopen eveneens opgenomen worden binnen het bouwvlak. De oppervlakte van het bouwvlak wijzigt daarmee niet. De noodzaak voor de wijziging wordt nader toegelicht in hoofdstuk 2. In dit hoofdstuk komt eveneens de landschappelijke inpassing aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt gemotiveerd dat door de verschuiving van het bouwvlak aan de Sieweg 5 de aanwezige waarden en het woon- en leefmilieu niet onevenredig worden aangetast. Er is nader onderzoek uitgevoerd op het gebied van bijvoorbeeld geur, fijn stof, ammoniak en water.

Het plangebied is deels voorzien van een archeologische dubbelbestemming ('Waarde – Archeologie 4'). De archeologische waarden van de gronden dienen behouden te blijven en beschermd te worden. Dit komt in hoofdstuk 4 nader aan de orde.

1.4 LEESWIJZER

Deze toelichting omvat naast dit hoofdstuk, vijf andere hoofdstukken. Hoofdstuk twee geeft een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie. In hoofdstuk drie komt het relevante beleid aan bod. Hoofdstuk vier geeft een beschrijving van de relevante ruimtelijke en milieuaspecten. In hoofdstuk vijf wordt de juridische planomschrijving gegeven. Afsluitend komen in hoofdstuk zes de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan de orde.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

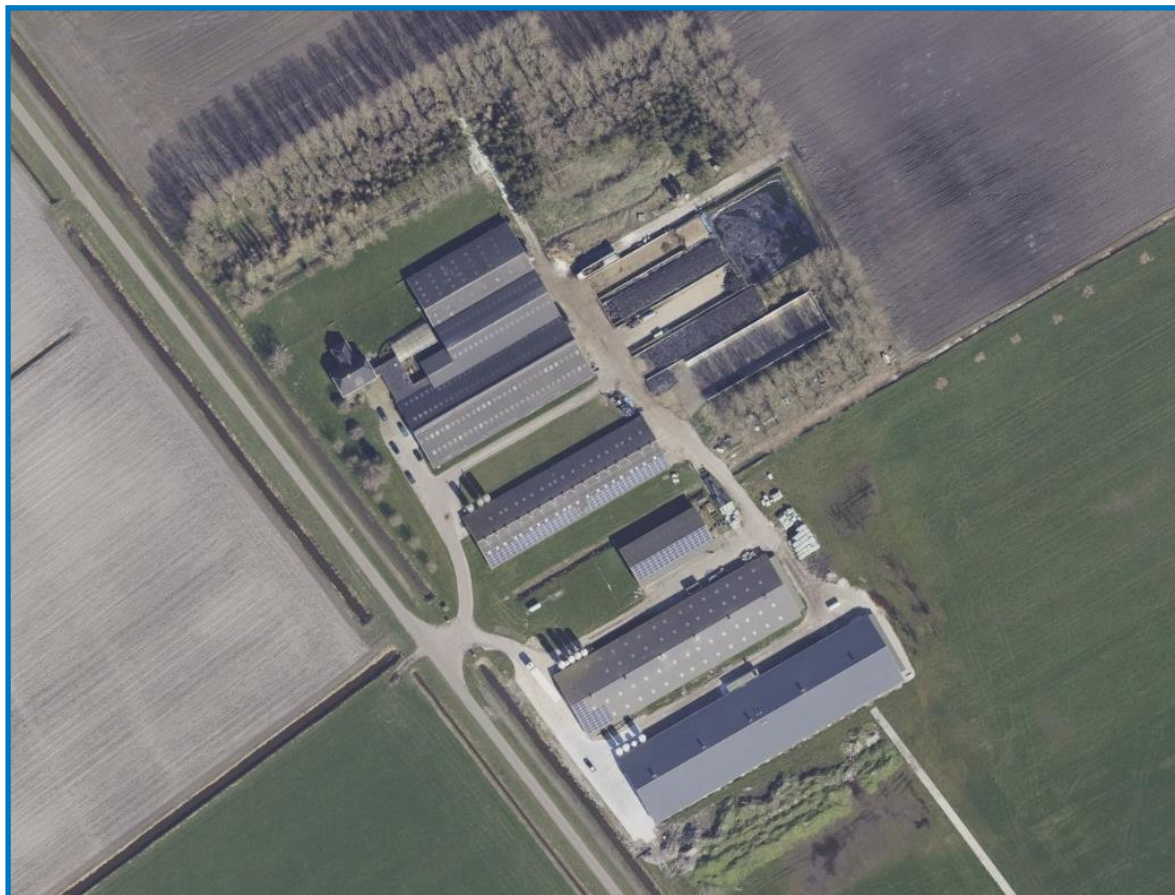
Initiatiefnemer exploiteert een rundvee- en pluimveehouderij aan de Sieweg 5 te Schildwolde. Op het bedrijf zijn – naast de bedrijfswoning met aanbouw, een werktuigenberging en een veldschuur – diverse stallen aanwezig voor het houden van rundvee en vleeskuikens. Thans zijn nog niet alle vergunde uitbreidingen gerealiseerd. Conform de vigerende omgevingsvergunning d.d. 24 juli 2020 mogen in deze stallen 375 melkkoeien, 258 stuks jongvee tot twee jaar en 75.000 vleeskuikens worden gehouden (zie tevens de diertabel, welke is opgenomen als bijlage 2):

- ▶ Stal A1, oppervlakte circa 20,0 x 40,0 m²: 155 stuks jongvee tot 2 jaar (Rav-categorie A 3.100), overige huisvestingssystemen.
- ▶ Stal A2, oppervlakte circa 20,0 x 20,0 m²: 40 melkkoeien (Rav-categorie A 1.100), overige huisvestingssystemen.
- ▶ Stal A3, oppervlakte circa 20,0 x 41,3 m²: 103 stuks jongvee tot 2 jaar (Rav-categorie A 3.100), overige huisvestingssystemen.
- ▶ Stal B1, oppervlakte circa 32,1 / 28,5 x 64,6 m²: 257 melkkoeien (Rav-categorie A 1.100), overige huisvestingssystemen.
- ▶ Stal B2, oppervlakte circa 10,8 x 64,6 m²: 78 melkkoeien (Rav-categorie A 1.28), ligboxenstal met roostervloer, voorzien van rubber matten en composiet nokken met een hellend profiel, kunststofcassettes met kleppen in de roosterspleten en met mestschuif; BWL 2015.05.V1.
- ▶ Stal C, oppervlakte circa 21,1 x 72,3 m²: 18.130 vleeskuikens (Rav-categorie E 5.14), stal met warmteheaters met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag; BWL 2011.13.V5.
- ▶ Stal E, oppervlakte circa 24,4 x 85,4 m²: 24.000 vleeskuikens (Rav-categorie E 5.14), stal met warmteheaters met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag; BWL 2011.13.V5.
- ▶ Stal F, oppervlakte circa 25,4 x 100,4 m²: 32.870 vleeskuikens (Rav-categorie E 5.11 i.c.m. E 7.6), stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, 31% emissiereductie fijn stof; BWL 2010.13.V6 / BWL 2011.02.V5.

Op 31 mei 2017 is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend voor het houden van 250 melkkoeien (Rav-code A 1.100), 200 stuks jongvee tot 2 jaar (Rav-code A 3.100), 33.000 vleeskuikens (Rav-code E 5.14), 47.000 vleeskuikens (Rav-code E 5.5) en 55.000 vleeskuikens (Rav-code E 5.11). De diertabel is opgenomen als bijlage 2.

Het bedrijf wordt aan de (zuid)westzijde ontsloten middels een brede, verharde inrit. Deze inrit ontsluit zowel de woning als de bestaande bedrijfsgebouwen op de Sieweg. Figuur 2.1 op de volgende pagina geeft een beeld van de huidige situatie.

De initiatiefnemer streeft een toekomstgericht en levensvatbaar bedrijf na, waar dierenwelzijn hoog in het vaandel staat. Hiervoor moeten bedrijfseconomische keuzes worden gemaakt. Uitgangspunt is dat er een toekomstbestendig bedrijf dient te ontstaan, waar zowel op maatschappelijk verantwoorde als op bedrijfseconomisch rendabele wijze dieren gehouden kunnen worden om te voorzien in een veilige productie van humane voeding.



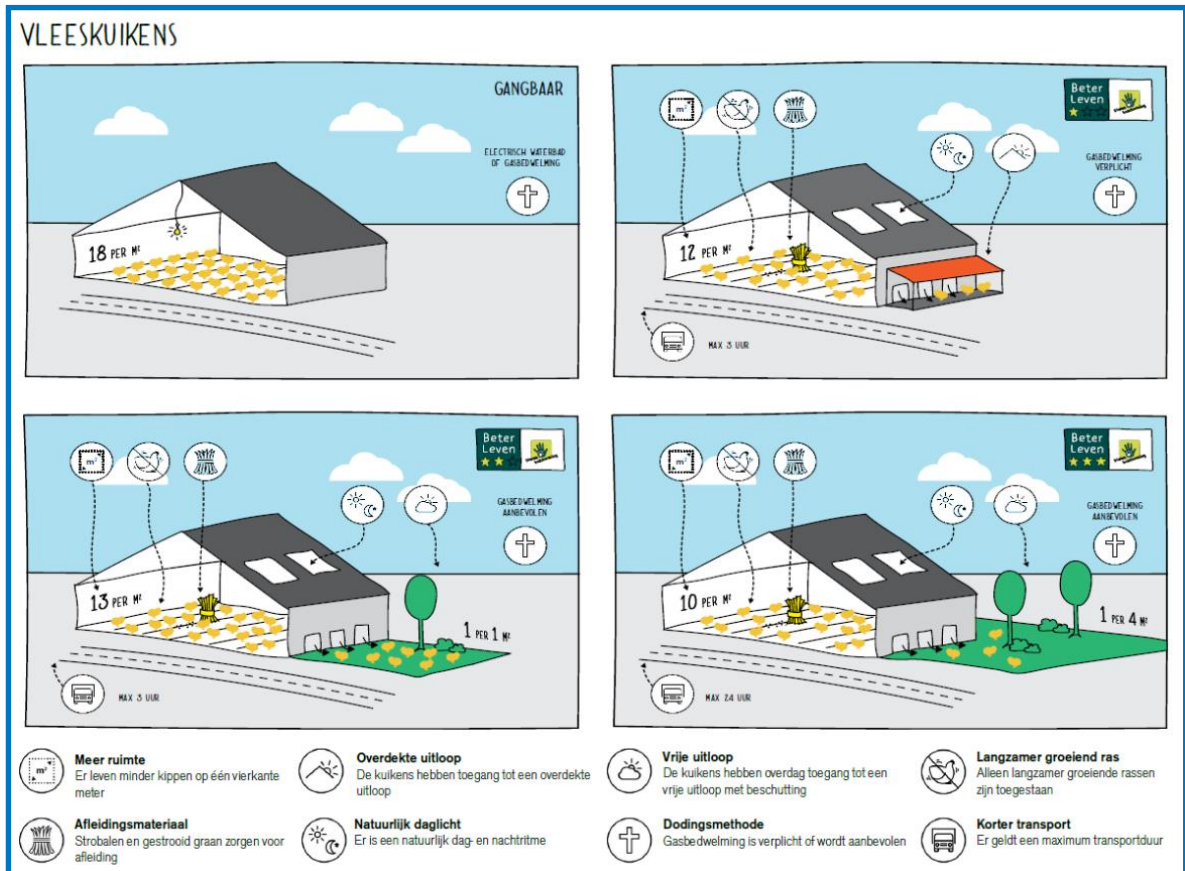
Figuur 2.1 Luchtfoto van de huidige situatie

2.2 GEWENSTE SITUATIE

De initiatiefnemer wenst duurzamer te produceren, door de vleeskuikens op het bedrijf meer leefruimte te geven; een maatschappelijk gewenste ontwikkeling. Daartoe wil het bedrijf de drie vleeskuikenstallen voorzien van een overdekte uitloop. Op deze wijze krijgen de dieren in de dagperiode extra leefruimte, wat een positieve bijdrage levert aan het dierenwelzijn.

De consumentenmarkt is grillig en vraagt van producenten en leveranciers om scherp te letten op ontwikkelingen in deze markt. In de vleeskuikenhouderij geldt dat evenzo voor nieuwe concepten in dier- en milieuvriendelijkheid. Na enkele jaren van relatieve rust komt er meer vraag naar vlees dat voldoet aan de eisen van het 'Beter Leven keurmerk met 1 ster' van de Dierenbescherming. Initiatiefnemer wil conform dit concept gaan produceren. Dit betekent onder andere dat er een overdekte uitloop aan de stallen moet worden gerealiseerd. De dieren krijgen op deze wijze meer ruimte ter beschikking, leven in daglichtritme en kunnen gebruik maken van een overdekte uitloopruimte. In figuur 2.2 op de volgende pagina is het verschil tussen een gangbare bedrijfsvorm en een 1-, 2- of 3-ster(ren) concept gevisualiseerd.

De ontwikkeling wordt noodzakelijk geacht om de continuïteit van het bedrijf te waarborgen. De extra uitloopruimte maakt het mogelijk om een betere concurrentiepositie te verwerven. De doelstelling is om ter plaatse een duurzaam en levensvatbaar bedrijf te ontwikkelen.



Figuur 2.2 Verschillen tussen de gangbare bedrijfsvorm en de 1-, 2- of 3-sterren concepten Beter Leven, bron: beterleven.dierenbescherming.nl

Alle vleeskuikenstallen worden aan de zuidoostzijde voorzien van een overdekte uitloopruimte. De uitloop aan stal C beslaat de gehele lengte van de stal (circa 72,3 meter) en krijgt een breedte van circa 6,7 meter. Stal E krijgt een overdekte uitloop van circa 7,2 meter breed en 80,4 meter lang. De uitloop aan stal F, over de gehele lengte van de stal (circa 100,4 meter), krijgt een breedte van circa 8,7 meter. Een tekening van de gewenste opzet van het bedrijf is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

De overdekte uitloopruimtes worden een groot deel van de dagperiode aan de dieren beschikbaar gesteld. Dit gebeurt door het oplieren van de schuiven bij de openingen die in de huidige buitengevel worden aangebracht. Zo kunnen de dieren vanaf een leeftijd van 3 weken gebruik maken van de extra scharrelruimte.

Richting de avondschemering gaan de dieren weer naar binnen en daarna sluiten de schuiven de openingen weer af. Zo wordt voorkomen dat de dieren tijdens de nachtrust koud kunnen worden. De bestaande stallen blijven intact als nachtstal voor de dieren. De stalsystemen en de dieraantallen in de stallen wijzigen met de realisatie van een overdekte uitloop niet ten opzichte van de vergunde situatie op het bedrijf.

De uitlopen functioneren ook als licht- en luchtinlaat. De lengtegevel van de overdekte uitloopruimte bestaat uit een betonnen onderbouw met daarboven windbreekgaas. Het windbreekgaas wordt meer of minder afgesloten door een windzeil, wat aan de buitenzijde omhoog en naar beneden wordt gelaten. De klimaatregeling blijft op dezelfde wijze functioneren als in de bestaande situatie, met als aanvulling aansturing van de inlaatopening aan de buitenzijde van de overdekte uitloop.

Met de nieuwe bedrijfsopzet is het mogelijk om volgens het Beter Leven keurmerk van de Dierenbescherming te gaan produceren, zoals dat vanaf heden voor een Nederlands product gewenst is. Men kan in de toekomst op de markt een rol van betekenis spelen en is een serieuze partner voor toeleverend en afnemend bedrijfsleven. Dat biedt continuïteit. Door te investeren in dierenwelzijn kan het bedrijf voor de Nederlandse markt blijven produceren en zo invulling geven aan maatschappelijke wensen om duurzaam en gezond voedsel te produceren.

2.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Het bedrijf is gelegen in het deelgebied 'Centrale Woldgebied en Duurswold' met haar wegdorpenlandschappen. Het Centrale Woldgebied wordt voornamelijk gekenmerkt door grootschalig open landschap met reeksen boerderijen op huiswierden of inversieruggen. Dit gebied biedt mogelijkheden voor natuurcompensatie vanuit verstorende ontwikkelingen elders in de provincie Groningen en biedt kansen voor toerisme en recreatie. Ook de ontwikkeling van (vaar)routes draagt bij aan het toeristisch/recreatief potentieel van dit gebied. Het gebied heeft te maken met bevolkingsdaling en aardbevingen en daarmee samenhangend spelen er veel en grote vraagstukken op het gebied van leefbaarheid. In het gebied is ruimte voor grootschalige landbouw en daar is het waterbeheer ook op ingericht. De kans op bodemdaling door veenoxidatie kan echter leiden tot noodzakelijke aanpassingen van het waterbeheer.

Ter plaatse van de Sieweg 5 is sprake van een jong veenontginningsgebied met van oorsprong lange smalle kavels. In de jaren '70 en '80 is het gebied herverkaveld naar een grootschalig rationaal landbouwgebied. De Sieweg vormt een recente verbinding door het veengebied en dankt zijn naam aan een oorspronkelijke, ten zuiden van het bedrijf gelegen, afwateringsloot. Ondanks de aanplant van een aantal ruilverkavelingsbosjes heeft het gebied een grootschalig open karakter behouden. Met de verplaatsing van het bedrijf uit Siddeburen in de jaren '90 vormt het één van de weinig bebouwde objecten in dit open en inmiddels rationeel verkavelde landbouwgebied.

Bij het realiseren van de landschappelijke inpassing (zie bijlage 1) wordt rekening gehouden met deze historisch gegroeide landschapsstructuur. De doorkijk naar het grootschalige open landschap, aan de oostzijde van de stallen, blijft bewust gehandhaafd. De ligging van de stallen en de erfbeplanting sluit aan bij de bestaande wijkenstructuur.

Door een landschapsarchitect van Libau is in 2019 een erfinrichtingsplan opgesteld ten behoeve van de nieuwbouw van stal F. Hierbij is de zogenaamde 'maatwerkmethode' gevolgd.

De beoogde bedrijfsuitbreiding volgt qua oriëntatie de hoofdopzet van de bestaande bebouwing. De productiebosstrook aan de noord(west)zijde geeft het erf hier een duidelijk herkenbaar gezicht en verandering in het landschap. Deze beplanting dient duurzaam in stand gehouden te worden gehouden dan wel – wanneer kap aan de orde is – te worden vervangen door een verspringende rij solitaire bomen, conform het voorstel aan de noordostrand van het erf (achter de sleufsilos). Deze beplanting aan de noordoostzijde van het erf is toegevoegd, aangezien het in verband met vogelgriep niet wenselijk is om een bomenrij langs stal F te realiseren. Hierin wijkt de landschappelijke inpassing af van het door Libau opgestelde erfinrichtingsplan. De gemeente Midden-Groningen heeft inmiddels aangegeven akkoord te zijn met deze aanpassingen.

Doordat stal F ten opzichte van de voorgevelrooilijn van de overige stallen iets naar achteren toe verspringt, ontstaat aan de voorzijde ruimte voor een representatieve groene overgangszone naar de weg. Hier is voorgesteld om conform het beeld aan de noordoostzijde van het toegangspad tot het erf, verspreid een aantal kleinere bomen aan te planten.

De afzonderlijke gebouwen op een boerenerf dienen samen een herkenbare eenheid te vormen. Er is samenhang gewenst in architectuur tussen de bedrijfswoning en de bedrijfsbebouwing. Samen tonen ze de normen en voorkeuren van de ondernemer. De bebouwing wordt in schaal en karakter aangesloten op het omliggende landschap en op de stedenbouwkundige structuur. De nieuwe overdekte uitlopen worden in eenzelfde richting op het erf geplaatst als de bestaande pluimveestallen. Hiermee wordt aangesloten bij de bebouwingsstructuur op het bedrijf en in de omgeving. De uitlopen krijgen een beperkte breedte, waardoor de ruimtelijke impact minimaal is. De uitbreiding van het bedrijf doet geen afbreuk aan de huidige landschapsstructuur. Bovendien blijft de afstand tot andere ruimtelijke elementen ongewijzigd.

Op het erf blijft, gezien vanaf de weg, de woning beeldbepalend ten opzichte van de achterliggende bedrijfsgebouwen. Bij het ontwerp van de uitlopen wordt met een aantal aspecten rekening gehouden. Het betreffen eenvoudige, rechthoekige constructies. Er wordt gebruik gemaakt van 'natuurlijke', sobere, goed in het landschap passende, kleuren zoals groen en antraciet, overeenkomstig de bestaande bebouwing. Het dak krijgt een donkere antracietkleur (niet glimmend). Dit alles geeft een rustiger beeld op het terrein. Op deze wijze voegt de nieuwbouw zich in het landschap.

3 BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kan de Rijksoverheid inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- ▶ Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- ▶ Duurzaam economisch groeipotentieel;
- ▶ Sterke en gezonde steden en regio's;
- ▶ Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- ▶ Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies:
In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte.
- ▶ Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal:
Wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
- ▶ Afwentelen wordt voorkomen:
Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Het voorgenomen plan voorziet in het ontwikkelen van een toekomstbestendig landelijk gebied en past daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is het vaststellingsbesluit, zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid, zoals uiteengezet in de SVIR, van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- ▶ Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- ▶ Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- ▶ Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. De beoogde ontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Deze decentralisering past binnen de doelstellingen, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.3 AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Ook het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op het voorliggende plan. Wel is de term 'Ecologische Hoofdstructuur (EHS)' gewijzigd in 'Natuurnetwerk Nederland (NNN)'.

3.1.4 Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd (nationaal belang 13). In artikel 3.1.6. lid 2 van het Bro is de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking vastgelegd. Doel van deze ladder is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

In het artikel is bepaald dat uit de toelichting van een ruimtelijk plan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet blijken dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling:

- ▶ voorziet in een actuele regionale behoefte;
- ▶ indien blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, worden beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- ▶ indien uit die beschrijving blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, worden beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontsloten.

De ladder duurzame verstedelijking is alleen van toepassing op projecten met een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt: *"Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*

De eerste trede van de ladder houdt in dat wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. De eerste vraag is dus of hier sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. Dit valt – ook blijkens jurisprudentie – niet onder de noemer van een stedelijke ontwikkeling. De uitbreiding is in oppervlakte namelijk beperkt en vindt plaats binnen de het vigerende bouwvlak van circa 2,0 hectare of direct grenzend aan dit bouwvlak, waartoe het bouwvlak wordt verschoven. De totale oppervlakte van het bouwvlak wijzigt niet. De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' heeft daarom niet te worden doorlopen. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt wel beoordeeld of de locatie waar de ontwikkeling plaatsvindt hier optimaal en geschikt voor is.

Het is niet mogelijk de gewenste ontwikkeling te laten plaatsvinden in bestaand stedelijk gebied. De belangrijkste reden hiervoor is dat een goed woon- en leefklimaat niet kan worden gegarandeerd in een dichtbevolkt gebied vanwege diverse milieuaspecten als geur, geluid, etc. Bovendien heeft de Raad van State in een uitspraak (201310329/1/R2) van 15 april 2015 bepaald dat versnippering van agrarische bedrijven door uitbreiding elders niet gunstig is vanwege de toename van verkeersbewegingen. Daarnaast betekent versnippering een zwaardere belasting voor het landschap. Uitbreiding op een andere locatie is niet wenselijk.

De gewenste overdekte uitlopen dienen per definitie aan de bestaande stallen op het perceel aan de Sieweg 5 te worden gerealiseerd, omdat deze direct verband houdt met het functioneren van de bedrijfsvoering ter plaatse. Het is niet reëel de bestaande bouwwerken en installaties, of de nieuw te realiseren bouwwerken, elders te ontwikkelen.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben op 1 juni 2016 de “Omgevingsvisie 2016 – 2020” en de “Omgevingsverordening provincie Groningen 2016” vastgesteld. Voor onderhavige ontwikkeling zijn de “Geconsolideerde Omgevingsvisie juni 2022” en de “Geconsolideerde Omgevingsverordening november 2022” geraadpleegd. Dit zijn de actuele versies, waarin alle in de loop van de tijd aangebrachte wijzigingen in tekst en kaarten zijn doorgevoerd.

3.2.1 Omgevingsvisie 2016 - 2020

De omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie Groningen op de fysieke leefomgeving en geldt voor een periode van vier jaar: 2016 – 2020. Het kan daarna eenmalig voor een periode van twee jaar worden verlengd. Uitgangspunt van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie Groningen verder verbeteren. Vanuit die invalshoek wordt gekeken naar de kansen die zich voordoen om daar met het provinciale omgevingsbeleid een bijdrage aan te leveren. Het accent van het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Deze doelen wil de provincie bereiken door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en door het leveren van maatwerk.

Een belangrijk doel van de omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in de omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen – zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen – samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

In de omgevingsvisie is het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen':

- ▶ Ruimte:
 1. Ruimtelijke kwaliteit
 2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
 3. Ruimte voor duurzame energie
 4. Vitale landbouw

- ▶ Natuur en landschap:
 - 5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
 - 6. Vergroten biodiversiteit

- ▶ Water
 - 7. Waterveiligheid
 - 8. Schoon en voldoende water

- ▶ Mobiliteit
 - 9. Bereikbaarheid

- ▶ Milieu
 - 10. Tegengaan milieuhinder
 - 11. Gebruik van de ondergrond

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen stedelijk gebied en buitengebied. Onderhavig bedrijf ligt in het buitengebied. Onder het buitengebied verstaat de provincie die gebieden die buiten stedelijke gebieden liggen en een overwegend agrarische-, natuur- en recreatieve functie hebben. De inrichting van het buitengebied dient zowel vitaal als duurzaam te zijn. Daarnaast is zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel de karakteristieke landschappen van de provincie Groningen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

De provincie staat voor de duurzame ontwikkeling van de landbouw. De verduurzaming van de landbouw zien zij nadrukkelijk als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de sector en de maatschappelijke omgeving. De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector wordt de komende jaren extra ondersteund. Ook stimuleert de provincie innovatieve projecten, die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw.

Schaalvergroting en modernisering van de landbouw, hoe belangrijk ook voor de plattelandseconomie, kan op gespannen voet staan met de landschaps- en natuurdoelen van de provincie en andere maatschappelijke wensen. Om die reden is overleg en maatwerk van belang. De provincie Groningen heeft hiervoor twee werkwijzen: de 'Bouwblok op maatmethode' en het 'Groninger Verdienmodel'. Zij willen hiermee verschillende doelen in harmonie te brengen.

Onderstaande figuur 3.1 betreft een uitsnede van kaart 2 (Schaalvergroting en landbouw), behorende bij de omgevingsvisie. Op deze kaart is een indicatie gegeven van de uitbreidingsruimte in de verschillende gebieden. Welke werkelijke ontwikkelruimte per agrarisch bedrijf kan worden geboden zal echter uiteindelijk het resultaat zijn van de zogenaamde 'maatwerkmethode'. De oppervlakte van het bouwvlak ter plaatse van het bedrijf aan de Siepweg 5 bedraagt thans circa 2,0 hectare. Dit bouwvlak is geheel voorzien van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'.



Figuur 3.1 Kaart 2: Schaalvergroting landbouw, Omgevingsvisie 2016 – 2020 provincie Groningen (○ = planlocatie), bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Zoals blijkt uit figuur 3.1 is onderhavig plangebied gelegen in een gebied waar uitbreiding van het bouwvlak tot maximaal 4,0 hectare mogelijk is. In deze gebieden is de grootschalige landbouw sterk vertegenwoordigd en zijn geen stedelijke gebieden en weinig kwetsbare landschapselementen en structuren gelegen. Hier wordt meer ruimte geboden voor schaalvergroting van landbouwbedrijven dan in de rest van de provincie Groningen. Voornamelijk betreft dit alleen de melkrunderveehouderijbedrijven. Ontwikkelruimte tot maximaal 4,0 hectare is toegestaan als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- ▶ via maatwerkmethode blijkt dat het bouwvlak landschappelijk inpasbaar is en
- ▶ via het Groninger Verdienmodel (GVM) is duidelijk geworden dat voldoende wordt geïnvesteerd in duurzaamheid.

Het toekennen van een nieuw agrarisch bouwperceel groter dan 2,0 hectare is alleen mogelijk op basis van een door Gedeputeerde Staten verleende omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Deze omgevingsvergunning wordt alleen verleend indien niet alleen de maatwerkmethode is gevolgd, maar het bedrijf en de bedrijfsvoering ook voldoen aan het Groninger Verdienmodel (GVM). Dit laatste is een methodiek die is ontwikkeld om te bepalen of een melkrundveehouderijbedrijf en de bedrijfsvoering wezenlijk bijdragen aan verduurzaming van de sector.

Vanaf 1 januari 2019 staat de provincie Groningen geen uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen meer toe. Een uitzondering hierop kunnen gemeenten maken voor vergroting van de stalvloeroppervlakte die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu en/of die ertoe dient om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten. Het aantal te houden dieren, zoals is vergund, mag daarbij niet toenemen.

De voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied aan de Sieweg 5 in Schildwolde voldoet aan de uitgangspunten van het provinciaal ruimtelijk beleid en draagt bij aan de doelstellingen uit de omgevingsvisie. De uitbreiding is gewenst in het kader van dierenwelzijn en er kan beter worden ingespeeld op de toenemende vraag naar vlees met het 'Beter Leven keurmerk'. Met deze investering kan het bedrijf ook over een aantal jaren de concurrentie aan en zo op een duurzame wijze gezond voedsel produceren. Bovendien kan de nieuwbouw deels plaatsvinden binnen het huidige bouwvlak. Voor de realisatie van de overdekte uitlopen aan de stallen C en F is een verschuiving van het bouwvlak noodzakelijk. De oppervlakte van het bouwvlak (circa 2,0 hectare) wijzigt niet. Het aantal vleeskuikens neemt niet toe ten opzichte van het vergunde aantal op 1 januari 2019. De doelen vanuit de Omgevingsvisie zijn doorvertaald in de "Omgevingsverordening provincie Groningen 2016". Dit komt in de navolgende subparagraaf aan de orde.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen 2016

In de provinciale omgevingsverordening (hierna POV) heeft de provincie regels opgenomen om haar doelstellingen, weergegeven in de omgevingsvisie, te realiseren. Met deze regels wil de provincie vooraf duidelijkheid scheppen over de provinciale belangen, waarmee de gemeente bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moet houden. In de POV zijn hoofdstukken opgenomen over onder andere milieu, water en ruimtelijke ordening.

Voor de uitbreiding van het agrarische bedrijf aan de Sieweg 5 is grotendeels titel 2.8 van de POV van toepassing. In dit hoofdstuk zijn regels voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven opgenomen. Voor onderhavige ontwikkeling zijn de volgende aspecten van belang:

- ▶ Concentratie van bebouwing in bouwpercelen;
- ▶ Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn.

Om onnodige verstening en versnippering van het landelijk gebied te voorkomen, moeten agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor mestopslag worden geconcentreerd binnen de op de verbeelding aangewezen agrarische bouwpercelen. De gewenste nieuwbouw op het bedrijf aan de Sieweg 5 kan deels binnen het huidige bouwvlak plaatsvinden. Voor de realisatie van de overdekte uitlopen aan de stallen C en F is een verschuiving van het bouwvlak noodzakelijk. De oppervlakte van het bouwvlak wijzigt niet; deze blijft circa 2,0 hectare.

Op basis van artikel 2.29.1 van de POV is het met ingang van 1 januari 2019 verboden om de bestaande stalvloeroppervlakte van een intensief veehouderijbedrijf te vergroten. De uitzondering daarop is uitbreiding van de staloppervlakte, indien dit:

- ▶ noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte eisen op het gebied van het milieu, of
- ▶ bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren, doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben.

Als voorwaarde geldt wel dat het aantal dieren, zoals dat rechtmatig (dat wil zeggen op grond van verleende omgevingsvergunningen) kon worden gehouden in de bestaande stallen op genoemde datum, niet mag toenemen. Onderhavig initiatief past binnen het beleid van de provincie Groningen, aangezien de nieuwbouw van de overdekte uitlopen bijdraagt aan de verbetering van het dierenwelzijn. Bovendien neemt het aantal vleeskuikens, ten opzichte van het vergunde aantal op 1 januari 2019, niet toe.

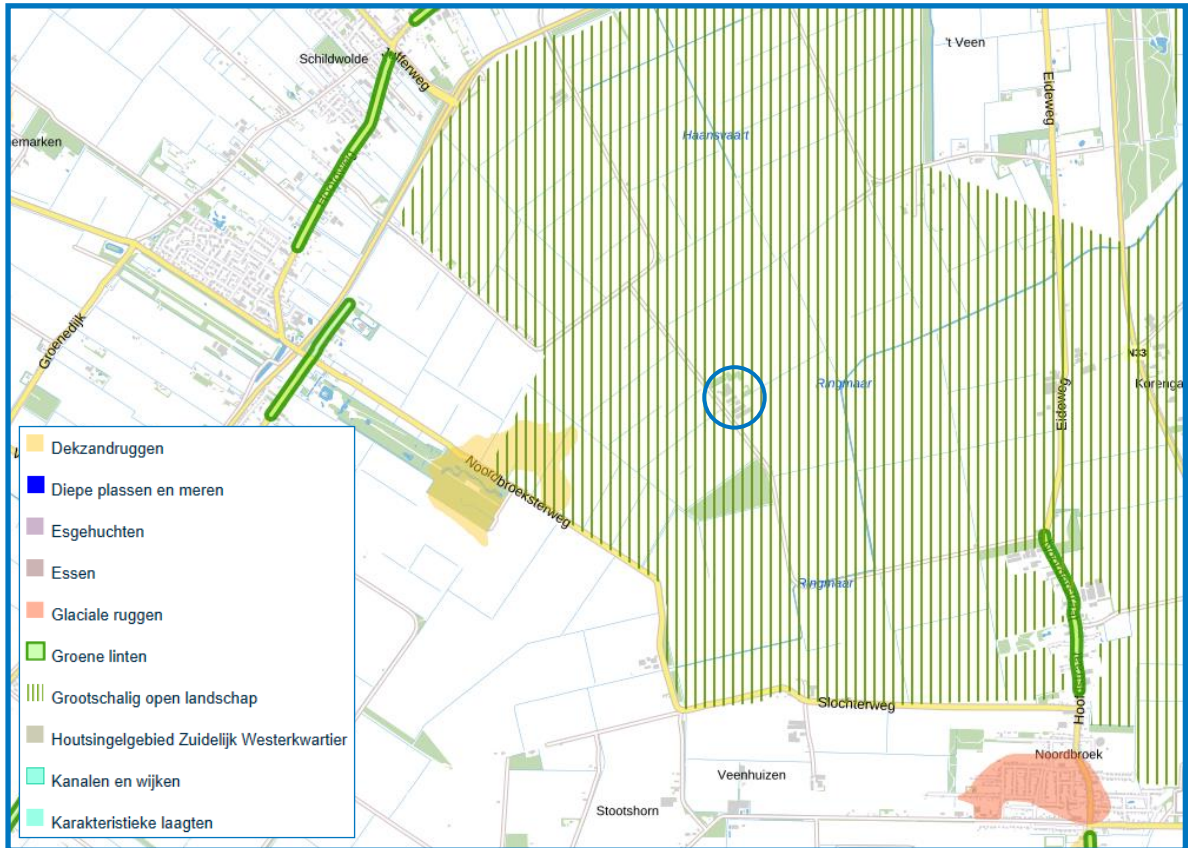
Gezien de ligging in het buitengebied is eveneens artikel 2.24.1 van de POV van toepassing. Stille en duisternis zijn kernkarakteristieken van de provincie Groningen. Ruimtelijke plannen, die betrekking hebben op het buitengebied, dienen inzicht te bieden in hoe met deze kernkwaliteiten rekening is gehouden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het weren en terugdringen van geluidbronnen (zoals wegverkeer, lawaai vanwege bedrijfsmatige activiteiten, en dergelijke) en van lichtbronnen door kassen, open schuren, openbare verlichting en dergelijke.

Onderhavige ontwikkeling betreft de aanpassing van een bestaand agrarisch bedrijf, ten behoeve van het vergroten van de leefruimte van het huidige aantal vleeskuikens. Deze ruimtes worden alleen tijdens de dagperiode gebruikt. In paragraaf 4.4 wordt aangetoond dat, als gevolg van de nieuwbouw van de overdekte uitlopen, het aantal geluidbronnen nauwelijks wijzigt. Significante veranderingen ten aanzien van stille en duisternis zijn dan ook niet te verwachten.

Tenslotte is het bedrijf blijkens kaart 7 'Landschap', behorende bij de POV, gelegen in een grootschalig open landschap (zie figuur 3.2 op de volgende pagina). Op basis van artikel 2.51 van de POV gelden er in deze gebieden regels die gericht zijn op bescherming van de landschappelijke openheid. Deze regels bevatten in elk geval een verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden.

Bij de uitwerking van het erfinrichtingsplan is rekening gehouden met het grootschalige open landschap. De overdekte uitlopen worden aan de bestaande stallen gerealiseerd, waardoor de openheid van het gebied nauwelijks wordt aangetast. Bovendien wordt de nieuwe bebouwing zorgvuldig landschappelijk ingepast, zodat de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd blijft.

Op basis van de hiervoor genoemde aspecten kan worden geconcludeerd dat het plan aansluit bij de uitgangspunten van de omgevingsvisie en -verordening van de provincie Groningen.



Figuur 3.2 Kaart 7: Landschap, Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (○ = planlocatie),
bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

Het planologisch-juridische beleidskader van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied” van de gemeente Midden-Groningen is reeds in paragraaf 1.3 aan bod gekomen. In het verdere vervolg van deze paragraaf worden de gevolgen van een aantal andere gemeentelijke beleidsstukken beschreven.

3.3.1 Kompas gemeente Midden-Groningen

Per 1 januari 2018 zijn de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde samengegaan tot de nieuwe gemeente Midden-Groningen. In het Kompas is de richting beschreven waarin de nieuwe gemeente zich wil gaan ontwikkelen. Hierbij is de gemeente eerst en vooral bondgenoot van inwoners, bedrijven en organisaties. Het motto is: minder voorschrijven, meer samenwerken.

Het Kompas benoemt drie bouwstenen voor een gemeenschappelijke maatschappelijke agenda. Deze bouwstenen bevatten de gemeenschappelijke doelen waar gemeente, inwoners, ondernemers, organisaties en bestuur de komende jaren aan gaan werken.

BOUWSTEEN 1: GROOTS IN KLEINSCHALIGHEID

De gemeente zet sterk in op zelfredzame en leefbare dorpen en kernen. Hierbij zijn inwoners medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid. Leefbaarheid heeft sterk te maken met 'schoon, heel en veilig'. Gemeente en inwoners worden hierin steeds meer gelijkwaardige partners.

De nieuwe gemeente is een verband van vitale, lokale gemeenschappen die bestaan uit de inwoners van dorpen, kernen en wijken. Al deze gemeenschappen hebben hun eigen identiteit en alle dorpen en wijken zijn anders. De omstandigheden, mogelijkheden en wensen zijn op elke plek anders en vragen om specifieke initiatieven, arrangementen en maatregelen. Daarom wordt nadrukkelijk gekozen voor maatwerk. Door inwoners zelf meer verantwoordelijkheid en zeggenschap te geven, wordt eveneens meer ruimte gegeven aan de verschillen tussen dorpen en kernen.

Het maatwerk dat geleverd wordt, valt binnen een overkoepelende visie. In alle dorpen en wijken kunnen mensen goed en plezierig wonen. Iedere lokale gemeenschap beschikt over een gelegenheid of voorziening waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. Daarnaast zijn alle dorpen en kernen fysiek en digitaal goed bereikbaar. Het streven is om de voorzieningen die van belang zijn voor het dagelijks leven, zo dicht mogelijk bij mensen te brengen of te zorgen dat deze goed bereikbaar zijn. Daarbij blijft de gemeente realistisch: wie in een klein dorp woont, mag een bij die schaal passend aanbod van voorzieningen verwachten. Meer gemeente-brede of regionale voorzieningen worden geconcentreerd in de stedelijke kern van Hoogezand.

BOUWSTEEN 2: IEDER MENS TELT

In de gemeenschap telt ieder mens: iedereen heeft betekenis voor zichzelf en zijn omgeving, en komt tot zijn recht om wie hij is. Het uitgangspunt is 'eigen kracht': alle inwoners – van jong tot oud, met of zonder beperking – nemen zelf de regie over hun leven en zijn zelf verantwoordelijk voor hun leven.

Voor mensen die maatschappelijk kwetsbaar zijn, is het soms moeilijk hun eigen kracht te vinden. Scholing voor kinderen is de manier om de vicieuze cirkel van maatschappelijke kwetsbaarheid te doorbreken. De integrale kindcentra kunnen daar goed bij helpen, maar niet per se en overal. Ook hier is ruimte voor verschillen en maatwerk. Hieraan dragen de sociale teams bij. De sociale teams spelen in individuele situaties een belangrijke rol bij het vinden van oplossingen. Samen met de ouders en/of gezinnen gaan zij na hoe belemmeringen op het gebied van geld, gezondheid, onderwijs en/of werkloosheid kunnen worden weggenomen. Ze redeneren daarbij vanuit het gezin, niet vanuit de verschillende hokjes of budgetten bij de gemeente. Verder wil de gemeente samen met werkgevers en onderwijsinstellingen snel een concreet plan maken en uitvoeren om werkzoekenden 'fit' te maken voor werk.

BOUWSTEEN 3: ECONOMIE VAN DE TOEKOMST

De gemeente Midden-Groningen heeft een stevige economische basis, dankzij de bedrijvigheid in stuwende sectoren zoals (maak-)industrie, landbouw, handel, bouw en energie. Vooral met de maakindustrie, met name scheepsbouw, onderscheidt de gemeente zich regionaal. Voor de werkgelegenheid zijn ook de publiek gefinancierde instellingen en ondernemingen van belang. De maakindustrie en de landbouw kunnen worden versterkt. Nieuwe kansen bieden de energietransitie en de vrijetijdseconomie.

De gemeente heeft weinig mogelijkheden om de economie en de arbeidsmarkt te veranderen; daarvoor zijn vooral partijen als onderwijs en bedrijfsleven aan zet. De gemeente zet zich wel samen met lokale en regionale partners in voor onder andere de volgende zaken:

- ▶ het innoveren van de arbeidsmarkt en economie;
- ▶ het creëren van nieuwe partnerschappen en allianties en bestaande allianties versterken;
- ▶ excellente dienstverlening voor ondernemers en instellingen;
- ▶ beschikbaarheid van snel internet;
- ▶ meer regionale waarde voor de landbouw;
- ▶ blijvende vernieuwing van de maakindustrie;
- ▶ duurzame inzetbaarheid van de beroepsbevolking;
- ▶ energietransitie om de afhankelijkheid van fossiele energie te verkleinen;
- ▶ bredere samenwerkingsverbanden;
- ▶ uitwerken van de regionale agenda.

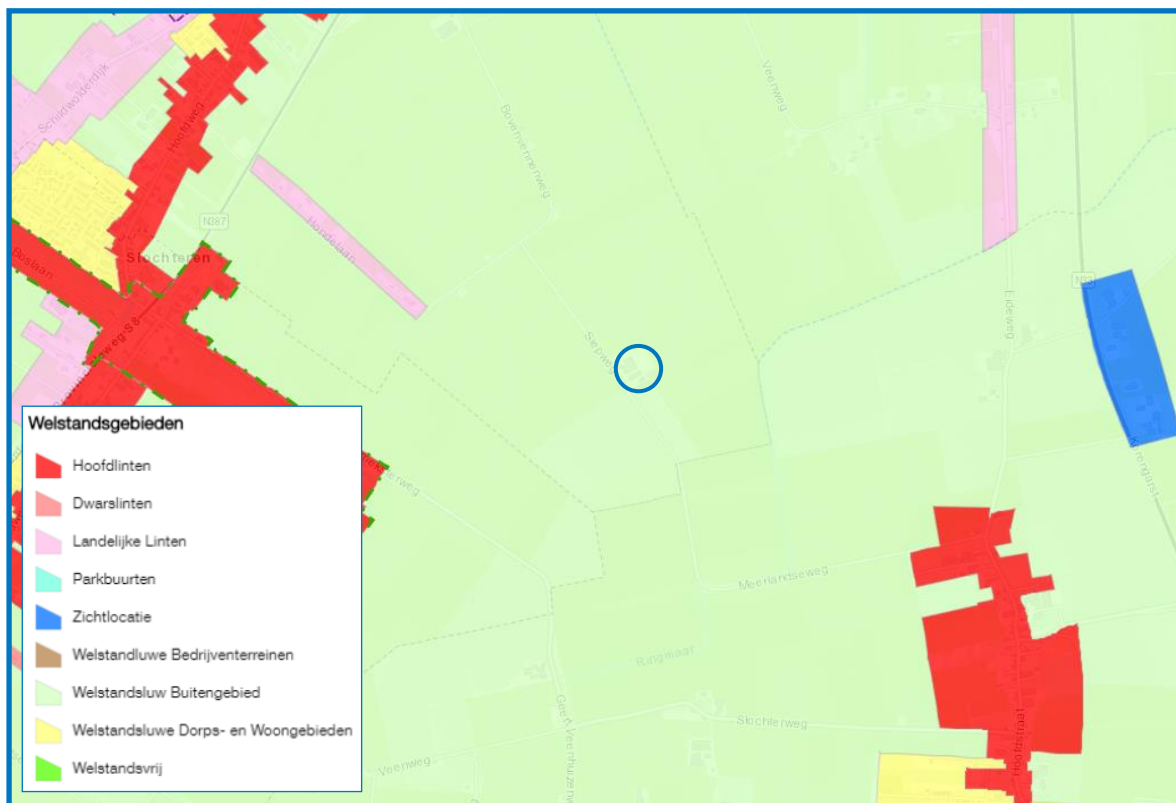
Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Initiatiefnemer wil de bedrijfsvoering verder verduurzamen door de dieren op het bedrijf meer leefruimte te bieden in het kader van dierenwelzijn. Dit past binnen de (ruimtelijke) uitgangspunten van de gemeente voor het buitengebied. Van de huidige bedrijfsvoering wordt geen hinder ondervonden. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen blijft onveranderd.

3.3.2 Welstandsnota gemeente Midden-Groningen 2020

Op 25 juni 2020 heeft de gemeenteraad van Midden-Groningen haar geharmoniseerde en geactualiseerde welstandsnota vastgesteld. Het bestemmingsplan en de welstandsnota zorgen samen voor het behoud van de ruimtelijke kwaliteit. Het bestemmingsplan geeft aan wat, hoeveel, in welke vorm en waar er gebouwd mag worden. Het welstandsbeleid geeft aan hoe het gebouw er uit mag komen te zien. Welstandsbeleid moet daarbij voorkomen dat er gebouwen gebouwd worden die afbreuk doen aan de omgeving.

Op de bijbehorende welstandskaat is het plangebied aangeduid als 'Welstandsluw Buitengebied' (zie figuur 3.3 op de volgende pagina). In deze gebieden voldoet een bouwwerk aan redelijke eisen van welstand als:

- ▶ Een bouwwerk geen onevenredige inbreuk vormt op wat in de omgeving gebruikelijk is. Dit kan de plaatsing betreffen, maar ook een sterk contrasterende kleur, inferieur materiaalgebruik of extreme schaalverschillen.
- ▶ In een omgeving/landschap waar de hoofdgebouwen in een voorgevellijn zijn geplaatst nieuwe bebouwing in of achter deze voorgevellijn geplaatst wordt.
- ▶ Een gebouw zich aan de voorzijde niet visueel of fysiek van de omgeving afsluit, maar zich oriënteert op de omgeving.
- ▶ Het materiaal- en kleurgebruik duurzaam is, in die zin dat het niet snel in verval raakt en er daardoor verloederd en armoedig uit gaat zien. Voorbeelden hiervan zijn het toepassen van ongeschikte bouwmaterialen zoals damwandprofielen of plastic binnenschroten als gevelbekleding voor woningen of piepschuim (EPS blokken) als erfafscheiding of rode kunststof panelen die snel van kleur verschieten en flets worden. Vergrijzing of oxidatie van natuurlijke materialen, bijvoorbeeld koper, hout of cortenstaal, valt hier niet onder.
- ▶ Er geen felle met de omgeving contrasterende kleuren toegepast worden.



Figuur 3.3 Concept welstandskaat (○ = planlocatie), bron: www.midden-groningen.nl

Bij de nieuwbouw van de overdekte uitlopen is met deze aspecten rekening gehouden. Dit is in paragraaf 2.3 reeds nader toegelicht. De aanvraag omgevingsvergunning zal uiteindelijk getoetst worden aan de in de welstandsnota opgenomen criteria.

Op basis van de hiervoor omschreven beleidsstukken kan worden geconcludeerd dat het plan aansluit bij de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de gemeente Midden-Groningen.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 MILIEU

4.1.1 MER-beoordelingsnotitie

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een vorm van m.e.r.-verplichting geldt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten waarvoor altijd een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (m.e.r.-plicht) en activiteiten waarvoor het bevoegd gezag nader moet beoordelen of een m.e.r.-procedure al dan niet nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht). In bijlage C van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welk type activiteiten het maken van een milieueffectrapportage verplicht is. In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welk type activiteiten een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Op grond van bijlage D categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met onder andere 40.000 stuks pluimvee een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Daarnaast moet voor elk ruimtelijk plan een m.e.r.-verantwoording uitgevoerd worden. Dit houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grondslag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage) en anderzijds de hierna beschreven onderzoeken.

Onderhavig plan betreft een wijziging van een bedrijf met meer dan 40.000 stuks pluimvee. In de nieuwe situatie is geen sprake van een toename van het aantal dieren ten opzichte van de vergunde situatie. De vervorming van het bouwvlak is noodzakelijk voor de bouw van de uitlopen van de stallen C en F. Er wordt geen stal of dierenverblijf buiten het huidige bouwvlak gerealiseerd. Het betreft enkel een uitbreiding van de leefruimte voor een overdekte uitloop in het kader van dierenwelzijn. Dit betekent dat de emissies van fijnstof, ammoniak en geur niet toenemen.

Om die reden is voor de bedrijfsaanpassing een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld aan de hand van bijlage IV van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (85/337/EEG). Uit deze notitie blijkt dat het gewenste initiatief geen significante negatieve gevolgen heeft op het milieu. De m.e.r.-beoordelingsnotitie is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

4.1.2 Bedrijven en milieuzonering

Het milieubeleid en de daarop gebaseerde regelgeving spelen een belangrijke rol bij het ruimtelijk ordeningsbeleid. Beide beleidsterreinen richten zich op de bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan: het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

De milieuzonering heeft twee doelen:

- ▶ het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- ▶ het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de lijst gelden ten opzichte van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ dan wel ‘gemengd gebied’. In dit geval is sprake van een rustige ligging in het buitengebied met weinig verstoring. Uitgegaan kan worden van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Volgens de VNG-lijst vallen de activiteiten op het bedrijf onder de omschrijvingen ‘Fokken en houden van opfokkippen en mestkuikens’ en ‘Fokken en houden van rundvee’, waarvoor de volgende richtafstanden gelden:

- ▶ voor het aspect ‘geurhinder’ => 200 meter resp. 100 meter,
- ▶ voor het aspect ‘stofhinder’ => in beide gevallen 30 meter,
- ▶ voor het aspect ‘geluidhinder’ => 50 meter resp. 30 meter,
- ▶ voor het aspect ‘gevaar’ => in beide gevallen 0 meter.

Op een afstand van circa 950 meter is een gevoelige functie gelegen, namelijk de woning Hondelaan 22. Dit betekent dat ruimschoots aan alle richtafstanden wordt voldaan. Geconcludeerd wordt dat omliggende functies geen hinder ondervinden als gevolg van onderhavige ontwikkeling. Ter plaatse van deze functies is er geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat.

4.2 GEURHINDER

De geuremissie van een veehouderij op de omliggende geurgevoelige objecten moet worden beoordeeld op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze wet is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wgv geldt nu voor heel Nederland één toetsingskader voor geur, veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer. In de Wgv staan standaard (landelijke) normen voor de geurbelasting, die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De hoogte van de standaard (landelijke) norm hangt af van het gebied. Bij onderhavig plan moet rekening worden gehouden met deze norm, omdat een overschrijding van deze norm inhoudt dat in beginsel geen goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Voor dieren zonder emissiefactor geldt een vaste afstand tot geurgevoelige objecten (gemeten vanaf het emissiepunt). Tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom moet een afstand van 50 meter gerekend worden. In onderhavig geval wordt aan deze afstand voldaan. Volgens de Wgv geldt een minimaal in acht te nemen afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van een stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom moet een afstand van 25 meter gerekend worden. Ook aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Voor dieren met emissiefactor geldt dat de belasting van geurgevoelige objecten binnen wettelijk vastgestelde normen moet blijven. Op dit moment worden op het bedrijf 75.000 vleeskuikens gehouden, met een totale geuremissie van 24.750 OU/sec. De realisatie van de nieuwe overdekte uitlopen leidt niet tot een toe- of afname van de geuremissie. De dieraantallen blijven gelijk. Vanuit het aspect geurhinder zijn er geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkelingen. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen blijft onveranderd.

4.3 LUCHTKWALITEIT

In de Wet Luchtkwaliteit 2007 worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de lucht. Eén van de eisen is een maximumwaarde voor de hoeveelheid fijnstof, uitgedrukt in PM₁₀, die zich in de lucht bevindt. Het Milieu- en Natuur Planbureau beschikt over kaarten met informatie over de luchtkwaliteit in Nederland. Deze gegevens dateren uit 2022. De achtergrondconcentratie van fijnstof (PM₁₀) in de omgeving van Schildwolde is circa 14 µg/m³. Volgens de wettelijke normen mag deze concentratie maximaal 40,0 µg/m³ bedragen. De overige stoffen die in de Wet Luchtkwaliteit genoemd worden, waaronder stikstofdioxiden (NO₂ en NO_x), koolmonoxide (CO), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb), spelen in de landbouw een dermate kleine rol dat deze verwaarloosbaar zijn.

De geproduceerde hoeveelheid fijnstof is afhankelijk van het aantal gehouden dieren en het toegepaste huisvestingssysteem. Op dit moment is de uitstoot van fijnstof PM₁₀ circa 1.534,6 kilogram per jaar (bij de huisvesting van 75.000 vleeskuikens, 375 melkkoeien en 258 stuks jongvee). Deze dieraantallen wijzigen niet. De realisatie van de nieuwe overdekte uitlopen leidt niet tot een toe- of afname van de fijnstofemissie PM₁₀. Overeenkomstig de Handleiding V-Stacks Vergunning (maart 2021) hoeft de overdekte uitloop niet meegenomen te worden als relevant emissiepunt, omdat de stal en de overdekte uitloop onder onderdruk blijven – ook als de stal naar de buitenloop geopend is.

De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) stelt dat blootstelling aan PM_{2,5} schadelijker is dan blootstelling aan PM₁₀. De kleinere deeltjes van PM_{2,5} dringen dieper in de longen door (WHO, 2006; Brunekreef en Forsberg, 2005). In de Europese richtlijn voor luchtkwaliteit zijn daarom sinds 2008 grens- en richtwaarden voor PM_{2,5} opgenomen. Voor de jaargemiddelde PM_{2,5}-concentratie geldt vanaf 2015 een grenswaarde van 25 µg/m³. Daarnaast is een 'indicatieve grenswaarde' voor het jaargemiddelde van kracht van 20 µg/m³. De verplichting is om per 1 januari 2015 de fijnstofemissie van PM_{2,5} te beoordelen. In de huidige situatie bedraagt de totale fijnstofemissie PM_{2,5} circa 124,8 kilogram per jaar. Aangezien de dieraantallen niet wijzigen, wijzigt deze fijnstofemissie evenmin. De realisatie van de nieuwe bebouwing leidt niet tot een toe- of afname van de fijnstofemissie PM_{2,5}. De emissies van stikstofoxide en fijnstof – veroorzaakt door vrachtverkeer, personenauto's en bestelbusjes – stijgen evenmin. Als gevolg van de nieuwbouw van de uitlopen is geen stijging van het aantal verkeersbewegingen te verwachten.

Voorgaande betekent dat de gewenste activiteiten aan de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit voldoen. Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkelingen. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen wijzigt niet en kan als gunstig beoordeeld worden, waarbij wordt voldaan aan de nieuwste WHO-normen.

4.4 GELUID

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Het onderhavige plan betreft echter het realiseren van een overdekte uitloop aan de bestaande vleeskuikenstallen. Dergelijke bouwwerken worden niet aangemerkt als geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Bovendien wijzigt met het plan de bestemming van de al bestaande bedrijfswoning verder niet en worden geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Derhalve vormt het aspect geluidhinder geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

Als gevolg van de nieuwbouw van de overdekte uitlopen wijzigt het aantal geluidbronnen nauwelijks. Wel vinden er activiteiten plaats waarbij geluid geproduceerd wordt, bijvoorbeeld bij het schoonmaken van de uitlopen middels een shovel. Het betreft vergelijkbare geluidbronnen en activiteiten die reeds op het bedrijf aanwezig zijn c.q. plaatsvinden. Middels de omgevingsvergunning wordt zeker gesteld dat geldende geluidsnormen niet worden overschreden. Met voorgenomen veranderingen worden geen nadelige gevolgen voor de geluidbelasting op de omliggende woningen verwacht. Bovendien zijn deze woningen op grote afstand gelegen. Derhalve is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

4.5 VERKEER EN PARKEREN

Het parkeren van alle voertuigen geschiedt op eigen terrein. Ten behoeve van de nieuwbouw van de overdekte uitlopen zijn geen nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk. De bestaande erfverharding zal, indien nodig, uitgebreid worden ter plaatse van de uitlopen. De nieuwe bebouwing moet bereikt kunnen worden voor de noodzakelijke aan- en afvoer. Bovendien worden op deze wijze de draaicirkels van de voertuigen die op het bedrijf moeten laden, lossen en parkeren op eigen terrein gerealiseerd. Er is voldoende ruimte op het erf voor meerdere vrachtauto's, zodat geen (vracht)auto's op de openbare weg hoeven te wachten.

In de huidige situatie is er reeds sprake van diverse bedrijfsmatige verkeersbewegingen. Ten opzichte van de vergunde situatie neemt het aantal vervoersbewegingen niet toe. De verschillende verkeersbewegingen ten behoeve van de pluimveetak op het bedrijf, die horen bij een productieronde, zullen één keer minder per jaar plaatsvinden. Door de langzame groei van de dieren beslaat iedere productieronde een langere periode. Voor de ontsluiting van het bedrijf wordt op dit moment gebruik gemaakt van één inrit vanaf de Sieweg. Deze situatie zal als gevolg van de nieuwbouw niet wijzigen.

De infrastructurele ontsluiting van het plangebied is goed. De Sieweg is een lokale erfontsluitingsweg, waar een snelheidsregime van 60 kilometer per uur geldt. De weg leidt langs bestaande agrarische bedrijven en burgerwoningen en bevat zowel doorgaand verkeer als bestemmingsverkeer. Aanpassingen aan de wegenstructuur zijn niet noodzakelijk. Het perceel is te bereiken zonder kwetsbare dorpskommen te doorsnijden. Na circa 4,3 kilometer in noordwestelijke richting sluit de Sieweg (via de Bovenvennenweg, de Populierenlaan en de Hoofdweg) aan op de N865. Op circa 7,9 kilometer afstand zijn de op- en afritten van de A7 gelegen. Verkeerskundig leiden de gewenste ontwikkelingen niet tot problemen.

4.6 BODEMKWALITEIT

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Zo worden bijvoorbeeld de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van oliën in emballage, de opslag van ruwvoer en bijproducten (CCM) en de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin op grond van de NRB als bodembedreigende activiteiten aangemerkt. In de omgevingsvergunning van het bedrijf worden gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet bevat de bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen aanwezig zullen zijn. Voor de gewenste nieuwbouw is dit niet het geval. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is voor de oprichting van de overdekte uitlopen dus niet relevant.

Het plan voorziet in de bebouwingsuitbreiding van een pluimveehouderij. De grond waarop de nieuwbouw van de uitlopen plaatsvindt heeft reeds een agrarische bestemming en is in het verleden landbouwkundig gebruikt. Verwacht mag worden dat deze grond niet verontreinigd is. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'bodem' niet leidt tot belemmeringen voor onderhavig wijzigingsplan.

De bodem ter plaatse van het bedrijf is opgebouwd uit moerige podzolgronden (met een zavel- of een kleidek en een moerige tussenlaag) en weideveengronden op zand (beginnend ondieper dan 1,2 meter). Dit betekent dat het uitvoeren van sonderingen waarschijnlijk noodzakelijk is. Ten behoeve van de nieuwbouw vinden graafwerkzaamheden plaats. De grond die hierbij vrijkomt, wordt elders op het perceel gebruikt om hoogteverschillen te vereffenen.

4.7 KABELS EN LEIDINGEN

In of nabij het plangebied zijn geen kabels of leidingen aanwezig die de voorgestelde ontwikkelingen belemmeren of voorzien moeten worden van een planologische regeling.

4.8 EXTERNE VEILIGHEID

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in:

1. Plaatsgebonden risico (PR):

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6} /jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van kwetsbare objecten, alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} /jr) ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten.

2. Groepsrisico (GR):

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken. Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen.

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn:

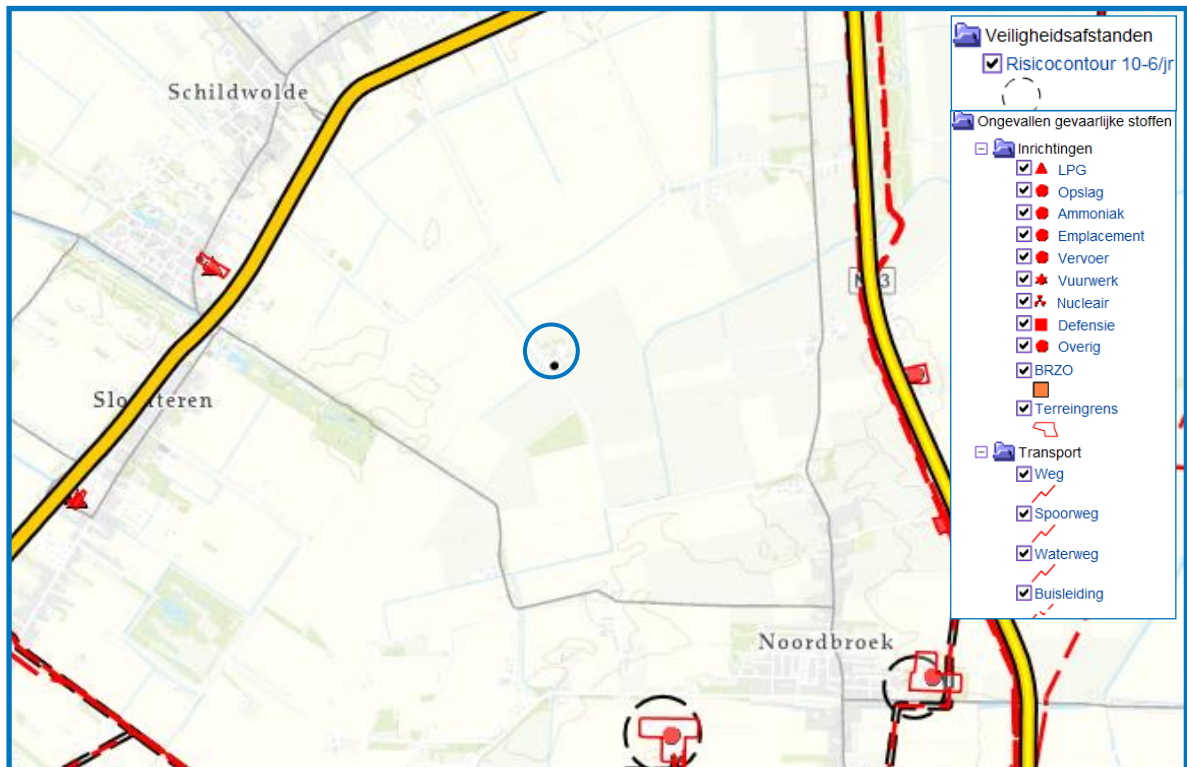
- ▶ Bedrijven;
- ▶ Vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water);
- ▶ Hoogspanningslijnen;
- ▶ Ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen).

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Met betrekking tot buisleidingen wordt het wettelijk kader gevormd door het Besluit externe veiligheid buisleidingen dat op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Om meer afstemming te verkrijgen tussen transport van gevaarlijke stoffen, veiligheid en ruimtelijke ontwikkelingen is op 1 april 2015 de Wet basisnet in werking getreden. Tegelijkertijd is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Dit besluit schrijft voor hoe overheden dienen om te gaan met risico's als gevolg van transportassen zoals wegen en spoorwegen. Het basisnet bevat een netwerk van alle relevante routes van gevaarlijke stoffen, zowel via het spoor als over de weg en het water. In het basisnet worden de maximale toelaatbare risico's langs die gevaarlijke routes in zones en tabellen vastgelegd.

Het plangebied is op de risicokaart (www.risicokaart.nl) niet aangewezen als gelegen in (de nabijheid van) een risicogebied van een bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid. Figuur 4.1 op de volgende pagina geeft een uitsnede van de risicokaart weer. Onderhavig bedrijf is blauw omcirkeld. Op een afstand van circa 2,4 kilometer ten noordwesten van het plangebied ligt het dichtstbijzijnde risico. Dit betreft een tankstation in Schildwolde.

Ten oosten van het plangebied is, op ongeveer dezelfde afstand, een agrarisch bedrijf gelegen, waar een propaangastank aanwezig is. De locatie van initiatiefnemer is op voldoende afstand van deze risicolocaties gelegen. Ook op het bedrijf zelf is een bovengrondse propaangastank aanwezig (inhoud 8.000 liter). Met het voorgenomen initiatief worden er geen kwetsbare objecten binnen de risicocontouren gerealiseerd.



Figuur 4.1 Risicokaart externe veiligheid (bron: www.risicokaart.nl)

Het transport van gevaarlijke stoffen moet primair via het hoofdwegennet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. Grote doorgaande wegen in de nabijheid van het plangebied, waarover dergelijke transporten zullen plaatsvinden, zijn de provinciale wegen N33 en N387. Aangezien er geen sprake is van een toename van de personendichtheid, is er geen sprake van een stijging van het groepsrisico. Het plan ligt bovendien op een zodanige afstand van deze wegen dat beïnvloeding normaliter niet plaats zal vinden.

Spoortracés in de omgeving, welke gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, evenals ondergrondse buisleidingen zijn op een zodanige afstand gelegen dat beïnvloeding normaliter niet plaats zal vinden. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de uitbreiding van het bedrijf aan de Sieweg 5 in Schildwolde.

Het plangebied is wel gelegen in een gebied wat gevoelig is voor natuurrampen, in dit geval aardbevingen. Op de schaal van Mercalli is VI (sterk) van toepassing. Het gevaar bij aardbevingen van VI op de schaal van Mercalli zijn schrikreacties, het omvallen van voorwerpen in huis, bewegende bomen en beschadiging van weinig solide huizen. Met de mogelijke risico's van aardbevingen wordt tijdens de bouw rekening gehouden, het zogenaamde 'aardbevingsbestendig bouwen'. Dit is vooralnóg niet verankerd in de wet- en regelgeving.

4.9 ECOLOGIE

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Daarbij zijn de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet geïntegreerd in één wet. De ruimtelijke ontwikkelingen zijn getoetst aan de nieuwe wetgeving. De Wet natuurbescherming is gericht op:

- ▶ het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- ▶ het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- ▶ het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij soortenbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

4.9.1 Gebiedsbescherming

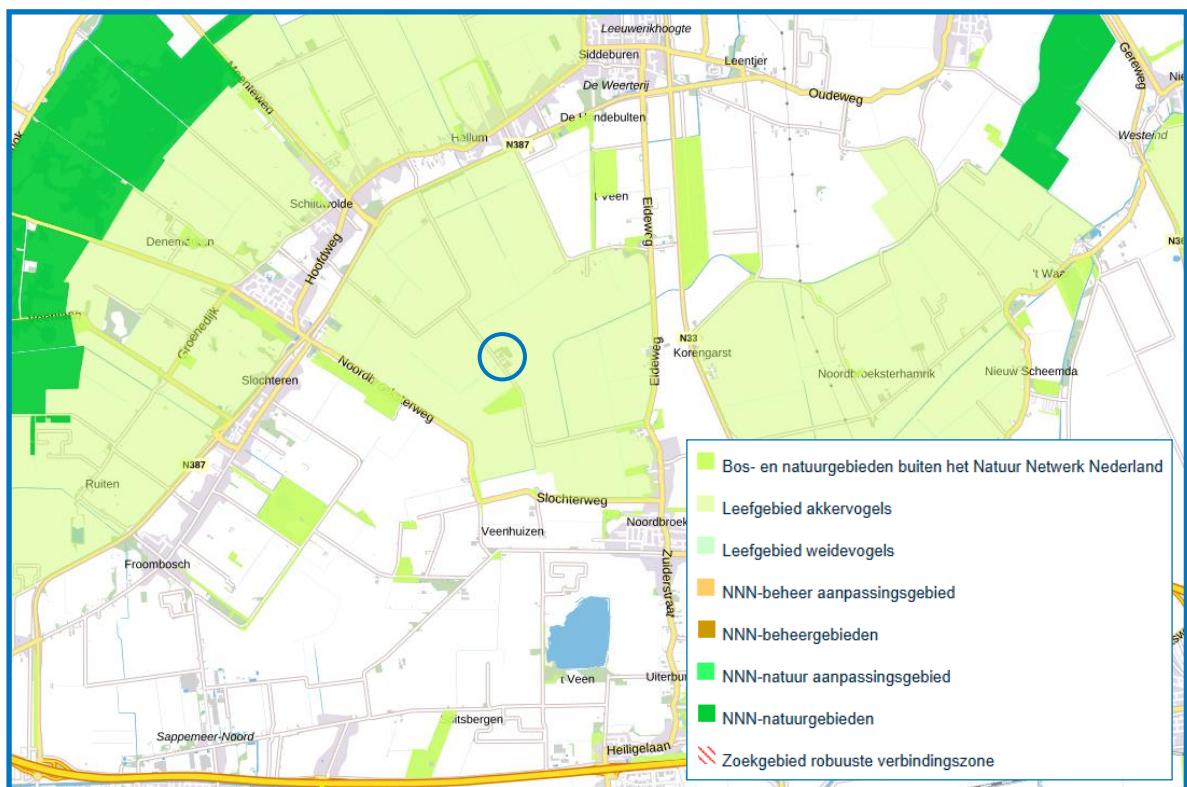
Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om natuurgebieden, behorend tot het Natuurnetwerk Nederland, Natura 2000-gebieden en de voor verzuring gevoelige gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij.

NATIONAAL NATUUR NETWERK

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is in 1990 in het leven geroepen om de achteruitgang van de natuur in Nederland een halt toe te roepen. De EHS wordt gedefinieerd als 'het samenhangend netwerk van in (inter)nationaal opzicht belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen'. Uit deze definitie wordt duidelijk welk doel de EHS moet dienen, namelijk: het duurzaam behouden van ecosystemen die in nationaal of zelfs internationaal opzicht belangrijk zijn. Het middel om dat doel te bereiken is het tot stand brengen van een samenhangend netwerk van natuurgebieden met daartussen ecologische verbindingen. In juni 2013 kondigde staatssecretaris Dijkema aan dat de overheid de naam Nationaal Natuur Netwerk gaat gebruiken in plaats van Ecologische Hoofdstructuur.

In de Geconsolideerde Omgevingsverordening november 2022 van de provincie Groningen is het NNN begrensd. In Groningen is sprake van in totaal ongeveer 20.000 hectare aan natuurnetwerk. Tot en met 2027 gaat de provincie nog ongeveer 1.550 hectare verwerven en ruim 3.000 hectare inrichten en beheren als natuur. NNN-gebieden worden beschermd wanneer zij tevens zijn aangewezen op grond van natuurbeschermende regelgeving of wanneer in het gebied een activiteit wordt opgericht of uitgebreid. Ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen geldt binnen het NNN het 'nee, tenzij'-principe. Ook wanneer een activiteit of ontwikkeling plaatsvindt buiten het netwerk kan dit aantasting geven van de ecologische waarden binnen het NNN. Dit is in ieder geval aan de orde als een ontwikkeling een negatief effect heeft op de waarden van het NNN vanwege geluid, licht of betreding. Deze opsomming is niet uitputtend bedoeld, ook schaduwwerking, windturbulentie of het oprichten van een afscheiding langs een natuurgebied – waardoor migratie niet langer mogelijk is – kan negatieve effecten hebben op de aanwezige waarden.

Zoals blijkt uit onderstaande figuur 4.2 vindt onderhavige ontwikkeling plaats op voldoende afstand van deze gebieden en zones, waardoor er geen versnippering ontstaat van het samenhangende netwerk en de ecologische functie niet wordt aangetast. In de omgeving van het bedrijf zijn wel enkele natuurgebieden gelegen, die niet behoren tot het NNN.



Figuur 4.2 Kaart 6: Natuur (○ = planlocatie), bron: www.provinciegroningen.nl

Gezien de afstand tot de aanwezige natuurgebieden zullen de effecten van het bedrijf – waaronder geluid, licht, geur en fijn stof – geen schade toebrengen aan deze gebieden. Het aantal dieren neemt niet toe, waardoor er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie. Dit komt in het vervolg van deze paragraaf nader aan de orde. Geconcludeerd kan worden dat de ecologische functie van de omliggende natuurgebieden niet wordt aangetast.

Wel is het bedrijf gelegen in een 'Leefgebied akkervogels'. In een ruimtelijk plan, dat voorziet in ontwikkelingen die mogelijk in significante mate afbreuk kunnen doen aan de waarden van deze gebieden voor akkervogels, moet inzicht worden gegeven in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het gebied voor akkervogels te voorkomen. Restschade moet elders gecompenseerd worden. Dit aspect is echter niet van toepassing op normaal agrarisch gebruik en op de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande agrarische bedrijven.

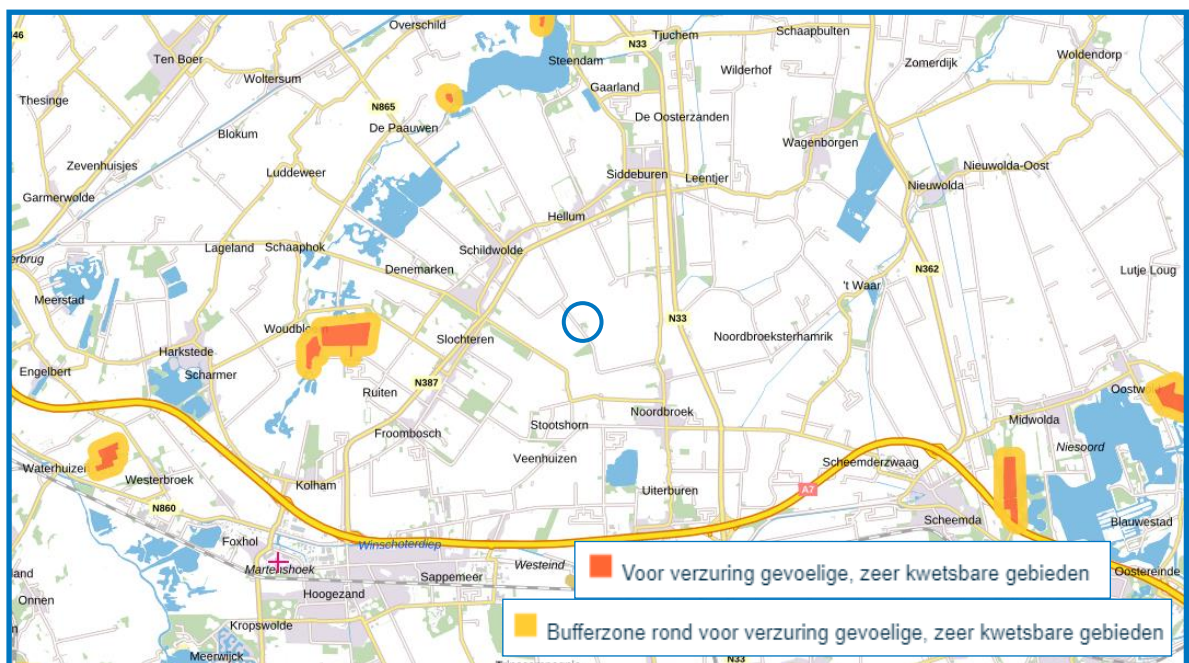
WAV-GBIEDEN

Kwetsbare gebieden zijn gebieden welke, in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), zijn aangewezen als voor verzuring gevoelig. Met de Wav wordt een aanvullend zoneringsbeleid gevoerd, ter bescherming van voor verzuring gevoelige natuur. Deze wet geldt sinds 8 mei 2002 en is op 1 mei 2007 aangepast. De wet schrijft voor dat binnen zeer kwetsbare gebieden en in een zone van 250 meter daaromheen, in aanvulling op de generieke eisen, de volgende maatregelen gelden:

- ▶ vestiging van nieuwe intensieve veehouderijen is niet mogelijk;
- ▶ bestaande veehouderijen hebben beperkte uitbreidingsmogelijkheden, namelijk tot een voor deze veehouderijen vastgelegd emissieplafond.

Zeer kwetsbare gebieden worden aangewezen bij besluit van Provinciale Staten. Bij dit besluit hoort een kaart waarop de begrenzing van de gebieden nauwkeurig wordt aangegeven. Bij de aanwijzing dient rekening te worden gehouden met een aantal aspecten, zoals de natuurwaarden, de grootte van het gebied en de gevolgen van de aanwijzing voor bestaande veehouderijen.

Binnen de provincie Groningen zijn verschillende Wav-gebieden aangewezen. In onderstaande figuur 4.3 is de ligging van de Wav-gebieden ten opzichte van de locatie inzichtelijk gemaakt. De locatie aan de Siepweg 5 is niet gelegen binnen (de 250-meter zone van) een Wav-gebied. De wijziging van de bedrijfssituatie behoeft dan ook niet aan de Wet ammoniak en veehouderij getoetst te worden.



Figuur 4.3 Kaart 3: Veiligheid en milieu (○ = planlocatie), bron: www.provinciegroningen.nl

NATURA 2000-GBIEDEN

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlakte van meer dan 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

Binnen een gebied kan spanning optreden tussen economie en ecologie. In een zogenaamd beheerplan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen.

Het is krachtens de Wet natuurbescherming verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen (artikel 2.7, lid 2). Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan.

Ten zuidwesten van het bedrijf, op circa 10 kilometer meter afstand, is Natura 2000-gebied 'Zuidlaardermeergebied' gelegen. Dit gebied is aangewezen als vogelrichtlijngebied (VR). Het Zuidlaardermeer is een natuurlijk meer. Het werd oorspronkelijk gevoed met grondwater van het Drents plateau. Het gebied bestaat uit het Zuidlaardermeer met zijn omringende oeverlanden en een deel van de polders ten noorden en noordwesten van het meer, waarin ook een deel van het Foxholstermeer en het Drentse Diep zijn gelegen. Het open landschap rond het Zuidlaardermeer wordt bepaald door de Hondsrug in het westen en de rand van de Veenkoloniën in het oosten. In de richting van de flank van de Hondsrug verdicht het landschap zich enigszins door de moerasbosontwikkeling op de verlande petgaten en de houtwallen in de nabijheid van boerderijen. Ten zuidoosten van Noordlaren zijn de oeverlanden van het meer grotendeels bebost geraakt met elzen. De oostkant van het meer is vrijwel boomloos. Aan het begin van onze jaartelling reikte de invloed van de zee tot dicht ten noorden van waar nu het Zuidlaardermeer ligt. Waarschijnlijk zijn al voor het jaar 1000 de eerste bochtafsnijdingen en bedijkingen in het gebied uitgevoerd. De zand- en hoogveengronden werden in gebruik genomen als bouw- en weiland en de laagveenmoerassen als madelanden. Deze madelanden overstromden 's winters. Nog tot in de tweede helft van de 19e eeuw stond het Hunzedal via het Reitdiep in open verbinding met zee. Hierdoor was er tot op het Zuidlaardermeer een, zij het geringe, eb- en vloedbeweging. Deze verbinding met zee werd tussen 1850 en 1900 verbroken door afsluiting van het Reitdiep. In het begin van de 20e eeuw zijn er in de Onnerpolder, en in mindere mate ook in de Oostpolder, nog stukken land verveend.

Op 31 mei 2017 heeft de provincie Groningen, in het kader van de Wet natuurbescherming, voor het bedrijf aan de Siepweg 5 een vergunning verleend voor het houden van 250 melkkoeien (Rav-code A 1.100), 200 stuks jongvee tot 2 jaar (Rav-code A 3.100), 33.000 vleeskuikens (Rav-code E 5.14), 47.000 vleeskuikens (Rav-code E 5.5) en 55.000 vleeskuikens (Rav-code E 5.11) met een totale ammoniakemissie van 8.226,0 kg NH₃. In onderhavige gewenste situatie worden 297 melkkoeien (Rav-code A 1.100), 78 melkkoeien (Rav-code A 1.28), 258 stuks jongvee tot 2 jaar (Rav-code A 3.100), 42.130 vleeskuikens (Rav-code E 5.14) en 32.870 vleeskuikens (Rav-code E 5.11 i.c.m. E 7.6) gehouden, waarbij sprake is van een totale ammoniakemissie van 7.629,0 kg NH₃. De diertabel is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

De dieren aantallen wijzigen ten opzichte van de vergunning uit 2017, maar er is geen toename van de ammoniakemissie. Dit is het gevolg van investeringen in emissiearme systemen op het bedrijf. Om inzicht te krijgen in het effect van de beoogde veranderingen zijn er berekeningen uitgevoerd met het rekenprogramma Aerius. Met dit rekenprogramma wordt op alle ingevoerde toetspunten en verkeersbewegingen geen toename van stikstofdepositie berekend. De resultaten van deze berekeningen zijn als bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd. De gewenste nieuwbouw valt binnen de reikwijdte van de aanwezige vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming en zal geen significant negatief effect hebben op natuurwaarden in de omgeving.

4.9.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten:

- ▶ soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- ▶ soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- ▶ andere soorten (artikel 3.10).

Voor alle activiteiten met een mogelijk effect op beschermde dier- en plantensoorten is toetsing aan deze wet noodzakelijk. Beschermde soorten kunnen overal voorkomen. Bij de totstandkoming van een nieuw ruimtelijk plan, moet worden voorkomen dat conflicten met de soortenbescherming ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming plaats te vinden.

Om de hiervoor genoemde reden is een QuickScan en voortoets uitgevoerd door Fopma NatuurAdvies (datum 2 maart 2022, rapport 2022-534, versie 1.0). Dit onderzoek is als bijlage 4 opgenomen bij deze toelichting. Uit het onderzoek komen de volgende bevindingen naar voren.

Vogels

Er zijn geen effecten op soorten met jaarrond beschermde nesten en op soorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied te verwachten. Effecten op jaarrond beschermde soorten (categorie 1 t/m 5) zijn uitgesloten.

De aanleg van de uitloopruimte wordt op het grasland naast de bestaande stallen gecreëerd. De kans op verstoring van broedende vogels kan derhalve op voorhand worden uitgesloten, omdat de pluimveestallen vogelwerend zijn gemaakt met het doel om interactie tussen pluimvee en wilde vogels te voorkomen.

Omdat geen ontheffingen worden verleend voor het verstoren van vogels en/of het vernielen van nesten wordt geadviseerd om het bouwrijp maken voor het broedseizoen (globale richtlijn: 15 maart – 15 juli) uit te voeren of te beginnen na 15 juli. Op deze wijze zijn effecten op vogels met zekerheid uitgesloten.

Vleermuizen

Er zijn geen verblijfplaatsen in het plangebied. Door de ingreep verandert er niets in de omgeving, zodat er ook geen vliegroutes of foerageergebieden verloren gaan. Effecten op vleermuizen zijn uitgesloten.

Overige grondgebonden zoogdieren

Er zijn geen waarnemingen van grondgebonden zoogdieren. Er is ook geen geschikt habitat aanwezig voor strikt beschermde soorten. Effecten op zoogdieren zijn uitgesloten.

Reptielen, amfibieën en vissen

Er zijn geen reptielen waargenomen in de directe nabijheid van het plangebied en het habitat is er ook niet optimaal voor. Effecten kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Er is geen geschikt habitat aanwezig voor amfibieën en er is geen open water aanwezig voor vissen. Effecten kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Vlinders, libellen en juffers

Effecten op beschermde dagvlinders, libellen en juffers zijn vanwege het ontbreken van geschikt habitat in het gebied uitgesloten.

Vaatplanten

In het gebied is geen geschikt habitat aanwezig voor beschermde soorten. Effecten op beschermde soorten kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Overige diersoorten

In het gebied zijn geen andere beschermde diersoorten aangetroffen.

De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor de voorgenomen ingreep, mits de in de QuickScan genoemde voorwaarden in acht worden genomen. Bij de aanplant van de nieuwe beplanting wordt bovendien gebruik gemaakt van voor bijen en vogels gunstige soorten.

4.10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

Uitgangspunt voor ruimtelijke plannen met betrekking tot archeologie is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) en de te verwachten archeologische waarden. Conform het Verdrag van Malta dient gestreefd te worden naar het behoud van archeologische resten in de archeologische verwachtingszones. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden.

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). Op basis van deze wet zijn gemeenten verplicht een archeologisch beleid te voeren. Daarbij hoort ook dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt moeten worden. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in ruimtelijke plannen. Het doel hiervan is om het 'bodemarchief' zoveel mogelijk te beschermen. De archeologische resten in de bodem vormen een belangrijke bron van informatie over het verleden. In het bijzonder voor die perioden of aspecten van het verleden waarvan geen of weinig schriftelijke bronnen bewaard zijn gebleven of waarover niet of nauwelijks is geschreven.

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau, zoals die in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die naar verwachting in 2024 in werking treedt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet, totdat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. Het betreft dan:

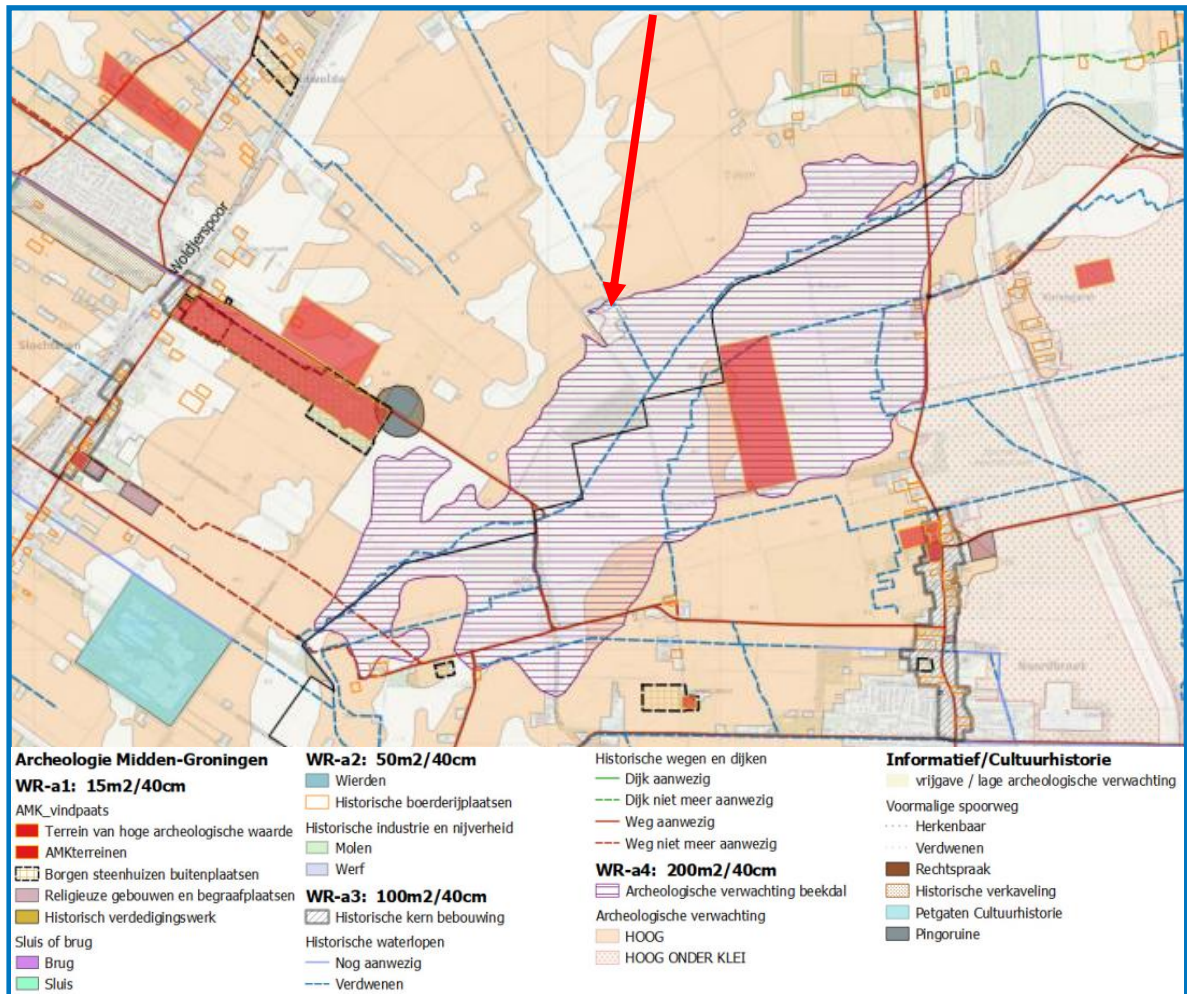
- ▶ vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- ▶ verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op gebied van archeologie;
- ▶ bescherming van stads- en dorpsgezichten.

De archeologische waarden zijn in beeld gebracht op de AMK (Archeologische monumentenkaart in de provincie Groningen, Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, 2001). Binnen het plangebied komen volgens de Archeologische Monumentenkaart geen archeologische monumenten of anderszins terreinen met een (hoge) archeologische waarde voor.

De gemeente Midden-Groningen heeft haar archeologiebeleid vastgelegd in de "Beleidsnota archeologie" (7 februari 2020). De archeologische waarden- en verwachtingskaart maakt voor het grondgebied van de gemeente duidelijk waar zich (mogelijke) archeologische resten kunnen bevinden. De kaart is hiervoor opgedeeld in zones met een hoge en een lage archeologische verwachting. Ter plaatse van onderhavig bedrijf is volgens de archeologische waarden- en verwachtingskaart sprake van WRa4 (archeologische verwachting beekdal). De planlocatie is in figuur 4.4 op de volgende pagina aangeduid met een rode pijl.

Voor de zones die op de kaart zijn aangeduid als 'beekdal' geldt een hoge verwachting op resten die samenhangen met de bewoning, het gebruik en de exploitatie van beekdalen. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan 200 m², waarbij de bodem dieper dan 40 centimeter onder maaiveld wordt geroerd.

Volgens de archeoloog van Libau geldt de hoge verwachting vooral voor de hogere zones binnen dit beekdal. Het bedrijf ligt in een relatief laag gebied. Daarnaast ligt er een tracé van een oude waterloop over het bouwperceel. Van dit tracé is op maaiveldniveau op het erf niets meer terug te vinden. Archeologische bescherming via het wijzigingsplan is niet noodzakelijk. Dit is dan ook de reden waarom de archeologische dubbelbestemming ter plaatse van het bouwvlak is komen te vervallen.



Figuur 4.4 Archeologische waarden- en verwachtingskaart gemeente Midden-Groningen, bron: www.midden-groningen.nl

Bovendien heeft door de huidige inrichting van het terrein reeds roering van de ondergrond plaatsgevonden. Derhalve zijn naar verwachting geen waarden meer in de ondergrond aanwezig en wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkelingen. Mochten tijdens de bodemingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt een meldingsplicht.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenwet doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening. In de toelichting van een bestemmings-, wijzigingsplan of een ruimtelijke onderbouwing moet voortaan het volgende worden opgenomen: een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van ruimtelijke plannen.

In het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Dit aspect heeft dan ook geen consequenties voor het plangebied. De kenmerkende grootschalige openheid van het landschap met reeksen boerderijen op huiswierden of inversieruggen (wegdorpenlandschap) en de van oorsprong lange smalle verkaveling zijn de belangrijkste cultuurhistorische waarden in de omgeving. Dit wordt met de uitbreiding van de bebouwing in het plangebied niet aangetast. De overdekte uitlopen worden in dezelfde richting als de bestaande stallen gebouwd en krijgen een beperkte breedte. Hiermee wordt aangesloten bij de bestaande karakteristiek van het landschap. De landschappelijke inpassing van het perceel is afgestemd op de omgeving. Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor de gewenste uitbreiding.

4.11 WATERPARAGRAAF

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Om de problemen van wateroverlast en verdroging het hoofd te bieden is een ingrijpende herinrichting van het watersysteem nodig. De Commissie Waterbeheer voor de 21^e eeuw pleit voor de toepassing van een drietrapsstrategie voor het waterbeheer:

- ▶ eerst vasthouden van het regenwater in het gebied waar het valt;
- ▶ vervolgens het bergen van wateroverschotten in speciaal daarvoor aangelegde voorzieningen of aangewezen gebieden;
- ▶ pas dan het water afvoeren via waterlopen en gemalen.

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. De watertoets moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met ruimte voor water en watervoorzieningen. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren.

Onderhavig bedrijf is gelegen binnen het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Er is vooroverleg gevoerd met het waterschap over het planvoornemen. Hiervoor is op 31 januari 2022 een digitale watertoets gedaan. Het waterschap heeft in maart 2022 een uitgangspuntennotitie opgesteld (zie bijlage 5) op basis waarvan deze waterparagraaf is opgesteld. Op het plan is de normale watertoetsprocedure van toepassing.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan de hiernavolgende punten.

4.11.1 Waterrelevant beleid

DELTAPROGRAMMA RIJKSOVERHEID

De overheid wil Nederland nu en in de toekomst beschermen tegen hoogwater en zorgen voor voldoende zoetwater. Ook wil de overheid ons land zo inrichten dat het klimaatbestendig en waterrobuust wordt. Het doel van het “Deltaprogramma” is dat de waterveiligheid, de zoetwatervoorziening en de ruimtelijke inrichting in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust zijn, zodat ons land de grotere extremen van het klimaat veerkrachtig kan blijven opvangen.

Het kabinet heeft besloten alle maatregelen en projecten van het “Deltaprogramma” te bundelen in zogenaamde ‘deltaplannen’: het “Deltaplan Waterveiligheid”, het “Deltaplan Zoetwater” en (sinds 2018) het “Deltaplan Ruimtelijke adaptatie”. De maatregelen kunnen aanpassingen van het fysieke systeem betreffen, zoals dijkversterkingen of pompen, maar ook ruimtelijke reserveringen voor toekomstige maatregelen of instrumenten om gewenst gedrag te stimuleren. Ook regionale maatregelen kunnen een plaats krijgen in de deltaplannen.

Het “Deltaplan Ruimtelijke adaptatie” omvat de maatregelen om Nederland klimaatbestendig en waterrobuust in te richten. In het plan staat hoe gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk het proces van ruimtelijke adaptatie willen versnellen en intensiveren. Daarvoor zijn in dit deltaplan zeven ambities opgenomen. Het deltaplan geeft aan welke doelen de partijen nastreven, hoe ze daaraan gaan werken en hoe ze de resultaten in beeld brengen. Bij het “Deltaplan Ruimtelijke adaptatie” hoort een actieplan met concrete acties en maatregelen.

WATERBEHEERPPROGRAMMA 2022-2027

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's staat beschreven in het “Waterbeheerprogramma 2022-2027”. In dit plan wordt aangegeven met welke ambities het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende water en schoon en ecologisch gezond water in hoofdlijnen wil oppakken.

KEUR WATERSCHAP

Voor waterhuishoudkundige ingrepen binnen het plangebied is de Keur van het Waterschap Hunze en Aa's van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om, zonder een ontheffing van het waterschap, handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd.

4.11.2 Compenserende waterberging

De gewenste realisatie van de nieuwbouw op het bedrijf leidt tot een toename van verhard oppervlak met circa 1.900 (bebouwing) + 100 (erfverharding) = circa 2.000 m². Als gevolg van deze toename dient er compensatie in het watersysteem te worden gerealiseerd. Elke vierkante meter toename vraagt om 80 liter extra compensatie door vertraagd af te voeren, te infiltreren of door extra ruimte in het watersysteem. De gemeente dient hiervoor, in afstemming met de initiatiefnemer, in de waterparagraaf aan te geven op welke wijze de benodigde hoeveelheid compenserende waterberging (opgave) zal worden ingepast en onderdeel zal zijn van het plan. Het waterschap kan in het vooroverleg nader advies geven.

Compenserende maatregelen kunnen op meerdere manieren en in combinatie met elkaar worden gerealiseerd. Naast uitbreiding van het bestaande oppervlaktewater (ruimte) kan bijvoorbeeld worden gedacht aan vertraagde afvoer in/op het bouwoppervlak via een groen dak, een waterdak en opvang van hemelwater voor hergebruik. Indien de locatie hiervoor geschikt is, kan infiltratie overwogen worden (zoals een grindkoffer, infiltratiekragen, een infiltratierool en/of een zaksloot). Als infiltratie wordt overwogen, is in de meeste gevallen aanvullend onderzoek nodig over de toepasbaarheid en eventuele effecten naar de omgeving. De hoge grondwaterstanden die in het plangebied (deels) voorkomen, kunnen de toepasbaarheid van infiltratiemaatregelen beperken.

De toename aan verharding vraagt om een compenserende bergingscapaciteit van circa 160 m³. Daartoe is de bestaande waterberging in de bosstrook ten noordwesten van het bedrijf reeds groot. Dit is weergegeven op de bijgevoegde situatietekening (zie bijlage 1).

4.11.3 Waterveiligheid

Waterveiligheid betreft het voorkomen, zo mogelijk uitsluiten, van levensbedreigende overstromingsrisico's voor mens en dier en het voorkomen van schade aan have en goed. Risico's die met name zullen optreden bij het doorbreken van een zeekering (primaire kering) of boezemkade (secundaire kering). Binnen dit thema zijn, indien van toepassing, alle belangen beschreven die vanwege de waterveiligheid extra bescherming genieten of anderzijds van belang zijn voor de waterveiligheid. Onderhavig bedrijf is niet gelegen in een overstromingsgevoelig gebied. Ten aanzien van het plan is er geen sprake van zeekeringen of boezemkades waar rekening mee gehouden moet worden.

4.11.4 Waterkwantiteit

Het waterschap heeft als taak te zorgen voor voldoende water in droge perioden en voor voldoende afvoer in perioden van overvloed. Een vergrote kans op wateroverlast of watertekort dient dus voorkomen te worden. Binnen dit thema zijn, indien van toepassing, de voor dit plan gerelateerde belangen beschreven die in meer of mindere mate de waterkwantiteit beïnvloeden. Wateroverlast vanuit het oppervlaktewater moet in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen worden. Overtollig grond- en hemelwater, dat tot afvoer komt, volgt de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'.

Aan de (zuid)westzijde van het bedrijf zijn hoofdwatgangen van het waterschap aanwezig. Aan weerszijden van alle hoofdwatgangen ligt een beschermingszone van 5 meter breed, gerekend vanaf de insteek van het talud. Een zone van 4 meter, vanaf de insteek, langs hoofdwatgangen moet vrij blijven (onderhoudspad/maaipad) van ieder obstakel, zoals heggen, afrastering, bomen, schuttingen, opstallen en/of verharde paden. Zoals is vastgesteld in de Keur van het waterschap, geldt voor maatregelen binnen deze beschermingszone (en voor maatregelen in de hoofdwatgang zelf) een meldingsplicht (Algemene Regels) en is veelal een watervergunning vereist. Bij de uitvoering van de plannen wordt hier rekening mee gehouden. De nieuwbouw vindt op grote afstand van deze watgangen plaats.

Binnen het plangebied liggen eveneens schouwsloten. Schouwsloten zijn sloten die niet in eigendom zijn van het waterschap, maar wel een belangrijke lokale functie vervullen voor de afwatering van een groter gebied (meerdere eigenaren en/of belangen van derden). Vanwege deze afwateringsfunctie is het van belang dat een schouwslot goed onderhouden wordt. De eigenaren van schouwsloten zijn verplicht het benodigde doorstroomprofiel jaarlijks schoon te houden en het waterschap ziet hierop toe via de schouw. Het profiel van een schouwslot mag niet zonder toestemming van het waterschap gewijzigd worden (Keur Waterschap Hunze en Aa's). Bij de uitvoering van de plannen en de realisatie van de compenserende waterberging wordt hier rekening mee gehouden.

Voor het plan zijn wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem nodig. In de meeste gevallen moeten wijzigingen worden gemeld of moet een watervergunning worden aangevraagd, om ongewenste gevolgen voor het watersysteem te voorkomen en/of te beperken. Het bergend vermogen in het watersysteem mag niet afnemen (bijvoorbeeld door een – gedeeltelijke – demping) op locaties waar dit tot wateroverlast kan leiden en het doorstroomprofiel van het watersysteem mag niet worden gehinderd. In de Keur van het waterschap en in de Algemene Regels staan aangegeven onder welke voorwaarden fysieke aanpassingen aan het watersysteem plaats mogen vinden.

De gewenste realisatie van de nieuwbouw op het bedrijf leidt tot een toename van verhard oppervlak met circa 2.000 m². Dit betekent een toename boven de compensatiedrempel: voor stedelijk gebied of kassengebieden met meer dan 150 m² en in het buitengebied met meer dan 1.500 m² (Keur Waterschap Hunze en Aa's). Omdat deze verhardingstoename ervoor zorgt dat hemelwater versneld tot afstroming komt, kan dit tot overlast en schade leiden verderop in het watersysteem (peilgebied). Dit vergroot de kans op inundatie, zeker bij piekbuien, waardoor de landelijke werknormen voor de inundatiekans overschreden kunnen worden. De landelijke normen (1/jaar) zijn 1/10 voor grasland, 1/25 voor akkerbouw, 1/50 voor intensieve akkerbouw en 1/100 voor stedelijk gebied. Voor natuurgebieden is geen norm vastgesteld. Compenserende waterberging is noodzakelijk om de kans op inundatie binnen peilgebieden niet te vergroten en de werknormen te kunnen waarborgen. In subparagraaf 4.11.2 is toegelicht op welke wijze de toename van het verhard oppervlak wordt gecompenseerd.

In grote delen van het beheergebied zijn nog gemengde rioolsystemen aanwezig. In dergelijke systemen wordt het relatief schone hemelwater vermengd met vuilwater en wordt het vervolgens naar de rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) van het waterschap gebracht. Na zuivering wordt het water geloosd op het oppervlaktewatersysteem. Het transport van schoon hemelwater via het gemeentelijk rioolstelsel en het behandelen via een RWZI is niet duurzaam. Om deze reden zal hemelwater alleen op het vuilwaterriool kunnen worden geloosd als het hemelwater niet kan worden hergebruikt (opvang) en/of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of via een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Wijzigingen in de behandeling van het hemelwater en vuilwater kunnen echter voor overlast zorgen als mogelijke ongewenste gevolgen onvoldoende bekend zijn en waar nodig zijn verholpen. Rechtstreekse afkoppeling van hemelwater (via een hemelwaterriool) naar het oppervlaktewater (vijvers en sloten) kan wateroverlast veroorzaken, als het ontvangende oppervlaktewater niet voldoende capaciteit heeft en/of het aangeboden water niet kan verwerken vanwege aanwezige kunstwerken (onder andere duikers, stuwen en inlaatwerken).

Het hemelwater wordt in de bestaande situatie geloosd op het oppervlaktewater. Het hemelwater wat valt op het nieuwe extra verharde oppervlak (in de vorm van de overdekte uitlopen) wordt eveneens geloosd op het oppervlaktewater. De toename aan verharding vraagt om een compenserende waterberging. Deze is reeds gerealiseerd door de bestaande waterberging in de bosstrook ten noordwesten van het bedrijf te vergroten (zie subparagraaf 4.11.2).

Om grondwateroverlast te voorkomen, is een minimale ontwateringsdiepte (de afstand tussen het maaiveld en de grondwaterstand) nodig. In het plangebied is de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (plaatselijk) relatief laag, waardoor de kans op overlast afneemt. Voor primaire wegen is de ontwateringsnorm 1,0 meter – maaiveld, voor woningen met kruipruimtes, industrieterreinen en secundaire wegen is dit 0,7 meter – maaiveld, voor tuinen en plantsoenen is dit 0,5 meter – maaiveld en voor woningen zonder kruipruimte is de norm 0,3 meter – maaiveld. Mocht de beoogde functie van het ingediende plan overlast kunnen ondervinden door onvoldoende ontwateringsdiepte, dan zal hier rekening mee gehouden worden in het ontwerp en bij de inrichting.

4.11.5 Waterkwaliteit

Vervuiling van het oppervlaktewater moet in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen worden. Om deze reden vraagt het waterschap om de toepassing van uitlogende materialen zoveel mogelijk te beperken en om vervuiling door bedrijfsmatige activiteiten te voorkomen. Afstromend hemelwater dat vervuild is geraakt, moet zo veel mogelijk gescheiden worden afgevoerd. Of het moet worden gezuiverd. Dit volgt de trits 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'.

Het hemelwater afkomstig van de daken en de erfverharding komt niet in aanraking met bedrijfsprocessen, is schoon en is vrij van bedrijfsafvalwater. Dit kan zodoende worden afgekoppeld en direct afgevoerd op de watergangen rondom het bedrijf. Tevens wordt vermeden dat hemelwater in contact komt met materialen die milieubelastende stoffen uitlogen. Deze materialen kunnen hiermee bodem en water(bodem) belasten. Zware metalen (bv. koper, zink, lood), teer, bitumen of uitlogende verduurzamingsmiddelen kunnen hieronder worden verstaan. Voor veel van deze verontreinigende materialen zijn tegenwoordig goede alternatieven. Uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater moet eveneens worden voorkomen. Er worden bodembeschermende voorzieningen getroffen door de vloer van de overdekte uitlopen te realiseren van beton met een goede en waterkerende kwaliteit.

4.11.6 Aanvullende waterschapbelangen

Onder dit thema zijn, indien van toepassing, een aantal onderwerpen opgenomen die mogelijk van belang zijn voor het waterschap of voor gerelateerde partners. Dit betreft enerzijds locatiespecifieke eigenschappen, die in een toekomstige situatie de effecten op het waterbeheer kunnen vergroten. Anderzijds kunnen ook watergerelateerde gebiedseigenschappen zijn opgenomen, die vallen buiten de jurisdictie van het waterschap, maar die wel indirect de belangen van het waterbeheer raken.

Indien deze belangen een rol spelen in het ruimtelijke plan dan zou hier in de toelichting / ruimtelijke onderbouwing aandacht aan besteed moeten worden. Dit is echter bij onderhavig project niet aan de orde. In het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt dit wijzigingsplan voor overleg toegezonden aan het waterschap. Dit wordt verwoord in paragraaf 6.2.

4.12 DIER- EN VOLKSGEZONDHEID

Naar de risico's van veehouderijen voor de gezondheid van mensen die in de omgeving van veehouderijen verblijven is recent veel onderzoek gedaan. In een uitgebreid onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) in plattelandsgemeenten met veel veehouderijen wordt een verhoogd aantal luchtwegklachten en gevallen van longontsteking gerapporteerd, vooral op locaties waar meerdere veehouderijen in de directe omgeving aanwezig zijn. Naar de oorzaak hiervan wordt nader onderzoek gedaan. Er wordt geen relatie gevonden met bepaalde diercategorieën, met uitzondering van geitenhouderijen. In de VGO-onderzoeken wordt aangegeven dat er sinds 2014 geen verhoogde kans op longontsteking gevonden wordt bij omwonenden van pluimveebedrijven.

Naast eventuele negatieve effecten zijn er positieve effecten gevonden: wonen in de buurt van een veehouderij blijkt een beschermend effect te hebben op het ontwikkelen van atopie, vooral op heel korte afstand van een veehouderij. Dicht bij veehouderijen wonen minder mensen met COPD, een chronische ziekte aan de longen. Daar staat tegenover dat de mensen in de omgeving die wel COPD hebben, daar vaker en/of ernstigere complicaties van kunnen hebben.

Het bedrijf aan de Siepweg 5 ligt niet in een veedicht gebied en de afstand van het bedrijf tot omwonenden is relatief groot. Er liggen minder dan 15 veehouderijen binnen een straal van 1 kilometer. In de VGO-onderzoeken wordt bij deze dichtheid geen verhoogd risico gevonden. Door de grote afstand tot andere veehouderijen is er ook geen risico op onderlinge beïnvloeding wat betreft ziektedruk. De risico's voor de gezondheid van omwonenden worden op grond van de resultaten uit de VGO-onderzoeken als zeer gering beoordeeld.

De "GGD-richtlijn medische milieukunde: Veehouderij en gezondheid" beschrijft de huidige kennis over dit onderwerp. De richtlijn is door de GGD'en ontwikkeld, zodat ze op basis van dezelfde kennis over veehouderij en gezondheid kunnen adviseren. Deze informatie kan een gemeente gebruiken om de gezondheid van omwonenden mee te wegen bij beleidskeuzes voor de ontwikkeling van veehouderijen. De coördinatie van de richtlijn ligt bij het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM).

De GGD heeft twee uitgangspunten bij haar adviezen. De eerste is voorzorg: wees terughoudend met het plaatsen van gevoelige bestemmingen en veehouderijen binnen 250 meter van elkaar (bij geitenhouderijen binnen 2 kilometer). Gevoelige bestemmingen zijn bijvoorbeeld woningen, scholen, en ziekenhuizen. Het tweede uitgangspunt is het streven om de uitstoot van geur, stof, endotoxinen (kleine stukjes bacteriën) en ammoniak van veehouderijen te verminderen.

Binnen een straal van 250 meter van het plangebied zijn geen gevoelige objecten aanwezig. In paragraaf 4.3 is in het kader van een goede ruimtelijke ordening reeds onderbouwd dat er ter plaatse van gevoelige objecten, op grotere afstand van het bedrijf, sprake is van een goed woon- en leefklimaat in relatie tot fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}). De uitbreiding van onderhavig bedrijf betreft het realiseren van een overdekte uitloop aan de bestaande stallen, waardoor de dieren meer ruimte krijgen. Er is geen sprake van een toename van het aantal dieren. Dit betekent dat de emissies van fijnstof, ammoniak en geur niet toenemen.

De dieren hebben geen buitenuitloop, zodat contact met in het wild levende dieren wordt voorkomen. Binnen het bedrijf worden de nodige voorzorgsmaatregelen getroffen om de insleep van dierziekten te voorkomen. Toegang tot de dierenverblijven is uitsluitend toegestaan met bedrijfskleding. Op het bedrijf is een kleedruimte met douches voor mensen die in de stallen moeten werken. Toegang tot de stallen is alleen toegestaan, nadat de hygiënesluis is doorlopen.

Het gebruik van antibiotica in de veehouderij is de laatste jaren belangrijk verminderd. In de vleeskuikenhouderij is het gebruik in de periode 2009-2021 met 81% gedaald. Antibioticaresistentie heeft geen directe invloed op omwonenden, maar wel mogelijk invloed op consumenten. Doordat er op het bedrijf nagenoeg geen antibiotica zal worden gebruikt is een verdergaand positief effect te verwachten in antibioticaresistentie bij mensen.

Het aspect (volks)gezondheid is betrokken in de ruimtelijke afweging van dit planvoornemen. Door de gelijkblijvende dieraantallen, managementmaatregelen en het feit dat er slechts weinig veehouderijen in de omgeving zijn gelegen, is de inschatting dat er geen effecten op de volksgezondheid zijn te verwachten. Deze inschatting is gemaakt op basis van meest recente wetenschappelijke inzichten omtrent de effecten van veehouderij op de omliggende omgeving.

5 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5.1 ALGEMEEN

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. In artikel 1.2.5 van het Bro is onder meer bepaald dat bestemmingsplannen en wijzigings- of uitwerkingsplannen digitaal beschikbaar gesteld dienen te worden. Vanaf 1 juli 2013 is daarbij toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012) verplicht. Bij het opstellen van deze standaard is overigens ook rekening gehouden met het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012 (IMRO-2012) en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2012 (PRBP-2012). Dit wijzigingsplan past binnen de genoemde standaard.

5.2 WIJZIGINGSPLAN

Het digitale wijzigingsplan "Schildwolde, Siepweg 5" is de verzameling van geometrisch bepaalde objecten, die is vervat in een GML-bestand (NL.IMRO.1952.wpscwsiepweg5-on01) met bijbehorende regels. Dit wijzigingsplan is langs elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bebouwingmogelijkheden van de gronden aan.

Op de verbeelding, getekend op een kadastrale ondergrond schaal 1:1000, zijn door middel van coderingen (via een combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemmingen aangegeven. Gekozen is voor een gedetailleerd wijzigingsplan met een specifiek bouwvlak. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 2,0 hectare en biedt op deze wijze ruimte voor de oprichting van de gewenste overdekte uitlopen.

In het plangebied komt één enkelbestemming voor, namelijk 'Agrarisch – Bedrijf'. Op de verbeelding is een concreet bouwvlak met een oppervlakte van circa 2,0 hectare getekend. Het bouwvlak is voorzien van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Naast de genoemde enkelbestemming is het plangebied deels voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'.

5.3 REGELS

In artikel 1 is een aantal begrippen opgenomen, zodat duidelijk wordt wat onder het bestemmingsplan "Buitengebied" en het wijzigingsplan "Schildwolde, Siepweg 5" wordt verstaan. In artikel 2 is de verhouding tussen het bestemmingsplan "Buitengebied" en onderhavig wijzigingsplan vastgelegd. De regels behorende bij het bestemmingsplan "Buitengebied" zijn onverminderd van toepassing voor dit wijzigingsplan, met uitzondering van de volgende wijzigingen:

- ▶ In artikel 3.2.3 lid a wordt een gewijzigde (bestaande) stalvloeroppervlakte opgenomen. Deze oppervlakte bedraagt 8.085 m².
- ▶ Aan het plan is de verplichting gekoppeld om het erf landschappelijk in te passen. De beplanting moet op basis van deze verplichting ook in stand worden gehouden. Aangezien de landschappelijke inpassing is gewijzigd, wordt artikel 50.1 aangepast met een verwijzing naar de bij onderhavige toelichting gevoegde situatietekening (zie bijlage 1).

Voorts is een aantal algemene regels opgenomen: is een eigen antidubbeltelbepaling (artikel 3) opgenomen en eigen overgangsrecht (artikel 4). Het opnemen van deze bepalingen is volgens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor elk plan verplicht, dus ook voor een wijzigingsplan. Het wijzigingsplan is van later datum dan het bestemmingsplan, waardoor niet teruggevallen kan worden op de soortgelijke bepalingen uit dat plan. De citeertitel staat tenslotte in artikel 5.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De grond waarop de gewenste ontwikkelingen plaatsvinden, is in eigendom van initiatiefnemer. Omdat de nieuwbouw van de overdekte uitlopen een particuliere ontwikkeling betreft, zijn hier voor de gemeente geen financiële consequenties aan verbonden. De ontwikkelingskosten worden geheel door de initiatiefnemer gedragen. De kosten welke door de gemeente gemaakt worden voor de wijzigingsprocedure worden verrekend in de leges.

Mogelijke planschadekosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Overigens is het niet de verwachting dat planschade optreedt. De uitbreiding van het bedrijf aan de Sieweg 5 in Schildwolde zorgt namelijk niet voor een beperking van de activiteiten uitgevoerd door (agrarische) bedrijven in de omgeving. Bovendien is het aantal omwonenden beperkt. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het wijzigingsplan wordt in het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor overleg toegezonden aan het betrokken waterschap en die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De reacties die uit het wettelijk vooroverleg binnenkomen worden als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Tevens zal het plan als ontwerp ter inzage gaan. Een ieder heeft dan de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. De reacties zullen worden samengevat en beantwoord. Tegen het uiteindelijke besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen. De voornoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1

- ▶ Situatietekening bedrijf Sieweg 5 Schildwolde

BIJLAGE 2

▶ [Diertabel](#)

BIJLAGE 3

▶ Aeries-berekeningen

BIJLAGE 4

▶ QuickScan en voortoets

BIJLAGE 5

▶ [Watertoets](#)

BIJLAGE 6

▶ Vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie