

concept ontwerp wijziging omgevingsplan Zeeheldenbuurt West

Motivering

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Directe aanleiding voor het wijzigingsbesluit op het omgevingsplan is het vernieuwen van het entreegebied van Hoogezand en de wijkvernieuwing in Noorderpark. Het gebied met bedrijven aan het Winschoterdiep tussen Kerkstraat en Winkelhoek is hierbinnen een belangrijke ontwikkelplek. Dit gebied bestaat vooral uit verouderde gebouwen die deels leeg staan. De meeste bedrijven hoeven niet meer perse bij het water te staan. Ook passen sommige activiteiten van bedrijven niet bij de gewenste leefomgeving van bewoners. Met de ontwikkeling van het Entreegebied wil de gemeente de goede eigenschappen van de plek gebruiken, zoals

de ligging aan het water en de goede bereikbaarheid vanaf de Knijpsbrug en A7. De bedrijvenzone zal dan ook stap voor stap veranderen naar een aantrekkelijke omgeving met ruimte voor wonen, werken en ontspannen.

De wijkvernieuwing start in Zeeheldenbuurt West en is in samenwerking met de woningbouwcorporaties. Naast het vernieuwen van de woningvoorraad door corporaties Lefier en Groninger Huis, komen er ook nieuwe woningen in de vrije sector.

Voorliggende motivering gaat in op de achtergronden van dit wijzigingsbesluit en de relatie met het wettelijk kader. Naast de motivering is er een toelichting op het omgevingsplan. Deze gaat in op de technische kenmerken van het plan en bevat ook de juridische plantoelichting. Die toelichting is in het wijzigingsbesluit te vinden.

1.2 Het wijzigingsbesluit

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet zorgt voor veranderingen in de wet- en regelgeving rondom ruimtelijke ordening, bouwen, milieu en andere thema's die samenhangen met de fysieke leefomgeving. Een gevolg van de Omgevingswet is dat het instrument 'bestemmingsplan' is komen te vervallen. Hiervoor in de plaats is het gemeente brede omgevingsplan gekomen. Het gemeentelijke omgevingsplan bevat, net als het bestemmingsplan, regels over ruimtelijke ordening, bouwen, aanleggen en slopen. Maar de reikwijdte van het omgevingsplan is breder: ook regels uit gemeentelijke verordeningen, die gaan over de fysieke leefomgeving, komen terecht in het omgevingsplan. Daarnaast bevat het omgevingsplan regels over milieu. Het gaat daarbij vaak om regels die voorheen vanuit de Rijksoverheid werden gesteld, zoals waarden voor geluid. Zulke oude rijksregels worden aangeduid als de 'bruidsschat'. Het planvoornemen wordt getoetst aan deze bruidsschat regels in hoofdstuk 3.

Het omzetten van het oude naar het nieuwe stelsel kost tijd. Het omgevingsplan komt stapsgewijs tot stand. De voorheen geldende bestemmingsplannen maken van rechtswege deel uit van het tijdelijk omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om dit om te zetten naar een gemeente dekkend omgevingsplan waarin alle instructieregels van het Rijk en de provincie en alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn verwerkt. In het tijdelijke deel van het omgevingsplan zitten in dit geval in ieder geval regels uit het bestemmingsplan 'Woongebieden' en de facetbestemmingsplannen 'Paarden', 'Parkeren' en 'Karakteristieke objecten'.

De komende jaren zal het tijdelijke deel van het omgevingsplan van Midden-Groningen stapsgewijs worden vervangen door nieuwe regels in het omgevingsplan. Dat gebeurt met wijzigingsbesluiten. Zo ook het voorliggende wijzigingsbesluit, wat de regels in het tijdelijk deel van het omgevingsplan vervangt door nieuwe regels, die nodig zijn om de vernieuwing van het Entreegebied van Hoogezand mogelijk te maken.

1.3 Grens wijzigingsbesluit

Het voorliggende wijzigingsbesluit heeft betrekking op het percelen gelegen tussen verschillende (infrastructurele) dragers. Ten noorden ligt het Winschoterdiep met de Van Spilbergenkade. Aan de westzijde ligt de Kerkstraat. De oostzijde wordt begrensd door De Houtmanstraat en aan de zuidzijde door de woningen ten zuiden van de Tasmanstraat. Dit gebied wordt ook wel 'Zeeheldenbuurt West' genoemd.

Onderdeel van de opgave is inpassing van bestaande onderdelen, waaronder woongebouw Hooge Poort aan de Kerkstraat en daarbij horende parkeervoorziening, de woningen aan De Houtmanstraat en op de hoek Tasmanstraat - Kerkstraat (**grijs gearceerde onderdelen op onderstaande afbeelding**). Uitgangspunt is dat deze onderdelen in worden gepast conform de huidige situatie, tenzij tijdens de planvorming blijkt dat er - in overleg met de gemeente - een betere inpassing mogelijk is in de nieuwe ontwikkeling. Uitgangspunt hierbij is dat situatie voor bestaande bewoners in kwalitatieve zin, ter beoordeling van de gemeente, niet verslechterd. De gearceerde delen maken geen onderdeel uit van het wijzigingsbesluit Omgevingsplan.

De bestaande garageboxen in het gebied worden niet ingepast. Deze zullen worden gesloopt.



1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de geschiedenis van het gebied, de huidige situatie van het besluitgebied, de voorgenomen ontwikkeling en het doel van het wijzigingsbesluit. In hoofdstuk 3 wordt het planvoornemen getoetst aan relevante wetgeving en beleid op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. Hierop volgend worden in hoofdstuk 4 de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en het milieu behandeld. Daarna wordt in hoofdstuk 5 beschreven hoe bij het wijzigingsbesluit rekening is gehouden met participatie. In hoofdstuk 6 wordt de financiële uitvoerbaarheid beschreven. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 de Evenwichtige toedeling van functies aan locaties uitgewerkt.

2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie

Ruimtelijke en functionele structuur

Het Noorderpark kent een rijke geschiedenis. Hoogezand vormt de kern van een aantal dorpen die in de loop van de tijd naar elkaar toe zijn gegroeid. Hoogezand lag oorspronkelijk aan het Winschoterdiep. Het Winschoterdiep lag in die tijd op de plek waar nu de Hoofdstraat ligt. Het Winschoterdiep is later in noordelijke richting verlegd naar waar het nu ligt. Bedrijven vestigden zich daar door de uitstekende bereikbaarheid via het water. Het gebied tussen de Hoofdstraat en de bedrijvenzone werd in de loop der jaren ingevuld met woningbouw.

De Kerkstraat en de Van Spilbergenkade zijn zichtlocaties. Zichtlocaties zijn plekken waar veel mensen langskomen. Ze dragen in sterke mate bij aan de indruk die men van een gebied krijgt. Het aanzien van deze locaties overstijgt het particuliere belang. Met de stijging van de mobiliteit en de planmatige ontwikkeling van nieuwe gebieden zijn nieuwe verkeerswegen aangelegd, bijvoorbeeld de Kerkstraat en de A7.

De Kerkstraat is ook een hoofdroute. Een hoofdroute is primair voor de verkeersafwikkeling aangelegd. Ze hebben een verkeerskundige inrichting met groene berm en over het algemeen laanbeplanting. Gebouwen en functies langs deze verkeershoofdroutes zijn vaak bereikbaar vanuit het aangrenzende gebied (Barentszstraat). De Barentszstraat heeft momenteel een functie in het ontsluiten van de bedrijven langs het Winschoterdiep en de woningen in Noorderpark.

Huidige situatie besluitgebied

Tot op de dag van vandaag is aan de kwaliteit van de Kerkstraat als toegang naar Hoogezand nauwelijks aandacht besteed. Samen met braakliggende terreinen en verouderde panden en bedrijven die bijna geen relatie meer hebben met het Winschoterdiep, biedt dit kansen voor vernieuwing van het Entreegebied van Hoogezand.

De gemeente ziet verschillende onderdelen samenkomen in de wijkvernieuwing. Begonnen is met de sociale kant en veiligheid. Daarnaast worden de woningen vernieuwd. Tevens komt de verbetering van ontmoetingsplekken in de openbare ruimte, zoals de straten en het groen aan bod. Het bedrijfengebied langs het Winschoterdiep gaat ook onderdeel uitmaken van de gebiedsontwikkeling.

Momenteel zijn er 196 sociale huurwoningen in het gebied. Deze sociale huurwoningen worden gesloopt in de toekomstige situatie. Daarnaast blijven de woningen in De Hoge Poort en overige particuliere woningen in de toekomstige situatie gelijk aan de huidige situatie en maken ook geen onderdeel uit van voorliggend wijzigingsbesluit.

2.2 Beschrijving toekomstige situatie

Gebiedsvisie Entreegebied Hoogezand

Voor de ontwikkeling van het Entreegebied in Hoogezand-Noord heeft de gemeente een gebiedsvisie vastgesteld (november 2023). Onder het Entreegebied wordt verstaan het gebied tussen het Winschoterdiep en de Van Neckstraat en het gebied rondom de Knijpsbrug direct grenzend aan Noorderpark. De Gebiedsvisie heeft rechtstreeks te maken met het opnieuw inrichten van de Kerkstraat en met de wijkvernieuwing in het Noorderpark, dat naast het entreegebied ligt. De Gebiedsvisie geeft kaders voor – en enthousiasmeert en daagt ontwikkelende partijen (grondeigenaren, woningbouwcorporaties en ondernemers) uit tot herontwikkeling van het Entreegebied. Er zijn drie uitgangspunten voor herontwikkeling van het Entreegebied:

1. Omarming van het Winschoterdiep

Het gebied met bedrijven aan het Winschoterdiep is nu rommelig en het water is bijna niet te zien. We gaan een waterfront maken: woningen en bedrijfsruimte met een moderne uitstraling langs een openbare oever, waar inwoners van Hoogezand en inwoners uit de regio fijn kunnen wonen of ontspannen. In de architectuur gaan we het industriële karakter van de plek terugzien. Om het gebied goed bereikbaar te maken voor voetgangers en fietsers, passen we de Van Neckstraat en Barentszstraat aan en maken we langs het kanaal een wandelroute.

2. Aantrekkelijk stadsentree

De Knijsbrug en de Kerkstraat zijn voor veel mensen de eerste indruk van Hoogezand. Op dit moment ziet het er rommelig uit. We gaan dit groener maken (meer bomen, struiken en planten) en de routes aantrekkelijker maken. Zo maken we de toegang van Hoogezand mooier.

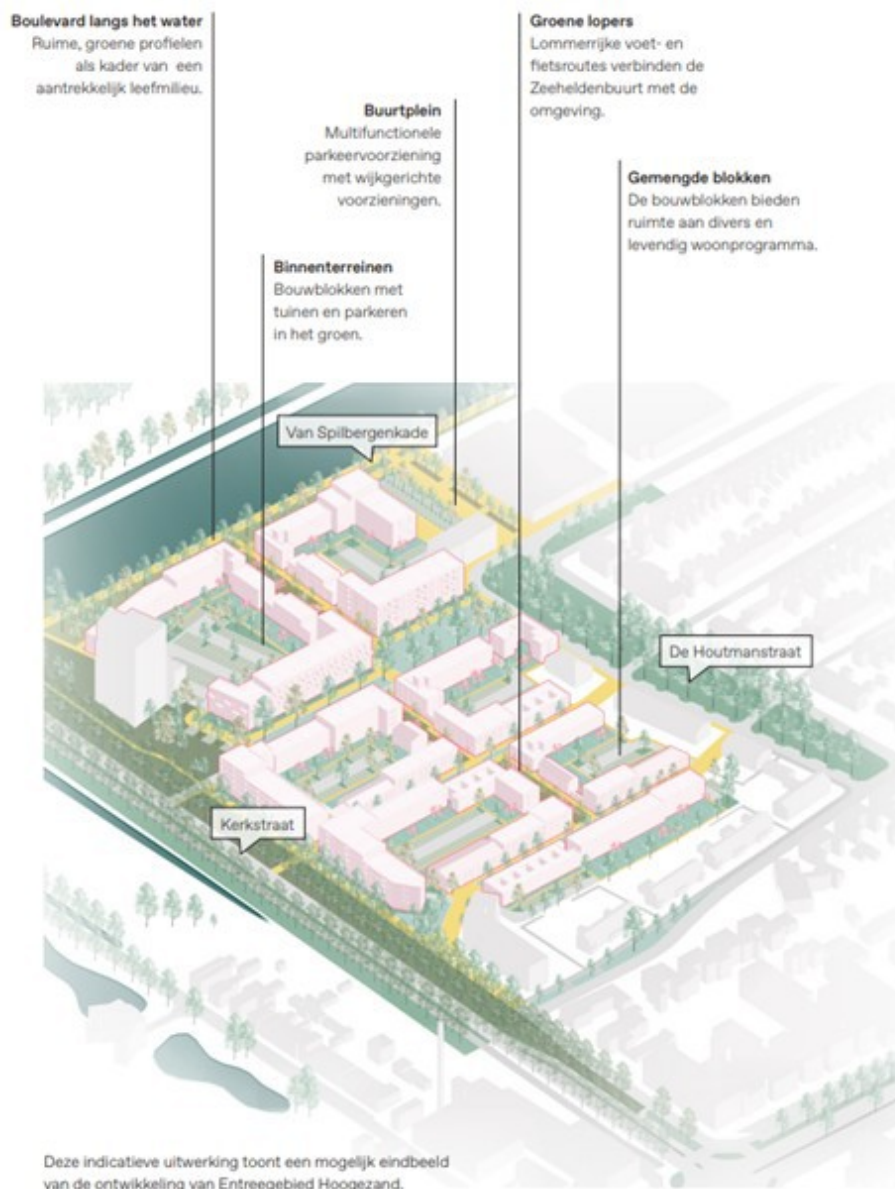
3. Openbare ruimte die aangepast wordt aan de klimaatverandering

Het Entreegebied wordt duurzaam (bedoeld om lang mee te gaan), gezond en leefbaar (aantrekkelijk om te wonen, te werken en te ontspannen). Betere fietsroutes verbinden het gebied met de omgeving en nieuwe groene gebieden gaan zorgen voor verkoeling en wateropvang en voor verbetering van de omgeving voor mens en dier. Het groen nodigt ook uit tot bewegen en ontmoeten.

Ambitiedocument Entreegebied voor Zeeheldenbuurt West

De Zeeheldenbuurt West is de eerste uitwerking in het Entreegebied. De buurt grenst direct aan en ligt grotendeels in het Entreegebied van Hoogezand. Het projectgebied wordt ingeklemd door verschillende (infrastructurele) dragers. Ten noorden ligt het Winschoterdiep met de Van Spilbergenkade, aan de westzijde loopt de Kerkstraat. De oostzijde wordt begrensd door de Houtmanstraat en aan de zuidzijde door de woningen ten zuiden van de Tasmanstraat.

De integrale woningbouwontwikkeling van Zeeheldenbuurt West wordt getendeerd via een vrije verkoop procedure. Aanbieders die zich kwalificeren worden gevraagd een ontwerp in te dienen, gebaseerd op het programma en de randvoorwaarden zoals opgenomen in het [Ambitiedocument Entreegebied Hoogezand](#). Bij de kwalitatieve beoordeling van ontwerpen in de selectie-, ontwikkel- en realisatiefase, is het Ambitiedocument een belangrijk toetsingscriterium voor het gemeentelijk Kwaliteitsteam.



Indicatieve uitwerking mogelijk eindbeeld
Ambitiedocument

Hoofdopzet

Voor de ontwikkeling van het Entreegebied Hoogezand wordt ingezet op een levendige en gemengde ontwikkeling van grondgebonden woningen met appartementen rondom groene binnenterreinen. Er wordt een woonmilieu beoogd dat zich voegt in de lokale context, en daar een nieuwe laag aan toevoegt.

De ontwikkeling van Zeeheldenbuurt West zet de toon voor de rest van het Entreegebied en is belangrijk onderdeel van het silhouet langs het water en als visitekaartje voor geheel Hoogezand. Door de combinatie van de nabijheid van wijkfuncties zoals winkelcentrum De Hooge Meeren en de ligging aan het water ontstaat een ontspannen woonmilieu. Dit woonmilieu is fijnmazig, wordt autoluw en heeft een hoge kwalitatieve uitstraling van groene openbare ruimte, hoven en gebouwen.

De vernieuwde Zeeheldenbuurt West leest als een geheel, maar biedt ook de ruimte tot individuele expressie op gebouwniveau. Er wordt gewoond tot op de begane grond, waarbij er speciale aandacht wordt besteed aan de overgang tussen privé (voortuintjes) en openbare ruimte.

Programmaverdeling

De nadruk zal in Zeeheldenbuurt West liggen op wonen, gemengd met wijkgerichte functies ter ondersteuning van het dagelijkse leven. Te denken valt aan een huisarts, kinderopvang of een buurtkamer. Het woonprogramma wordt gelijkmatig over het Entreegebied verdeeld. Elke bouwblok omvat een diversiteit aan woningen in verschillende segmenten. In totaal zullen er minimaal 270 en maximaal 320 woningen worden gerealiseerd, waarvan ca. 164 woningen in het sociale segment. De rest bevindt zich in de vrije sector, waarvan minimaal 40% betaalbaar. Op het maximum aantal woningen is ook een bandbreedte van 5% mogelijk waarbij een groter aantal gemotiveerd dient te worden met onder andere een nadere uitwerking van de parkeeroplossing binnen de blokken.

Verblijfskwaliteit centraal

Bij het ontwerp en de inrichting van de openbare ruimte staan voetgangers, fietsers en verblijfskwaliteit centraal. Dit betekent dat de openbare ruimte zo groen als mogelijk wordt ingericht en een prettige, menselijke maat heeft. Door het parkeren aan de binnenzijden van de bouwblokken te concentreren ontstaat een autoluw gebied.

De openbare ruimte wordt gevormd door de boulevard langs het Winschoterdiep en groene lopers die het Entreegebied met de omgeving verweven en Noorderpark met het Winschoterdiep verbinden. De groene invulling speelt middels waterberging en hittestressreductie een belangrijke rol in het toekomstbestendig maken van Zeeheldenbuurt West. De inrichting van de groene lopers is afgestemd op de gebruikers, voetgangers en fietsers.

Klimaat adaptief en natuur inclusief

De openbare ruimte in Zeeheldenbuurt West wordt klimaat adaptief; regenwater bufferen en hittestressbestendigheid zijn de belangrijkste onderwerpen in het creëren van een toekomstbestendig gebied. Een groen gebied, met variatie in beplanting die bijdraagt aan de biodiversiteit. De groene ruimtes staan in contact met andere groene plekken en het Noorderpark, en als zodanig wordt het ecologisch netwerk versterkt

Elk bouwblok wordt natuur inclusief gebouwd, met ruimte voor bijvoorbeeld vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen. Deze ambities betreffen vooral interventies in de gebouwen en worden ondersteund met beplanting in de openbare ruimte die de biodiversiteit vergroten.

Raamwerkkaart voor flexibiliteit en sturing

Wat betreft situering, volume en programma kent de Raamwerkkaart op onderdelen bepaalde marge, dit om flexibiliteit te houden tijdens het ontwikkelproces en ontwikkelende partijen de ruimte te bieden om te komen tot innovatieve en kwalitatieve oplossingen.

De beoogde flexibiliteit betreft twee aspecten: de programmering van de blokken en de precieze ruimtelijke uitwerking van de blokken. Het programma is niet te strak vastgesteld. Binnen de verschillende blokken zijn contouren aangegeven. Hierbinnen kan de invulling per blok en op lager schaalniveau per architectonische eenheid worden ingevuld.

Ook wat betreft een aantal rooilijnen en bouwhoogten zijn veranderingen mogelijk. Deze flexibiliteit is aangegeven door middel van harde en zachte (indicatieve) rooilijnen. Harde rooilijnen veranderen niet, omdat ze bepalend zijn in relatie tot belangrijke openbare ruimten. Zachte (indicatieve) rooilijnen, zoals de noord-zuid routes, kunnen nog wel veranderen.

De bouwhoogten zijn aangegeven als indicatieve lagen. Binnen bandbreedtes kunnen de aangegeven bouwhoogtes variëren. Ook is binnen een zoekgebied een hoogteaccent mogelijk van maximaal 10% van het

zoekgebied (520 m²). Het voordeel van deze opzet is dat tijdens het selectieproces flexibiliteit behouden blijft en dat het resultaat een optimale integratie is van stedenbouw en architectuur.

Raamwerkkaart



Legenda Raamwerkkaart

- Boulevard langs het water
- Buurtplein
- Groene lopers
- Indicatief aantal bouwlagen
- ☆ Accent
- Vaste rooilijn
- Indicatieve rooilijn
- Indicatieve ligging stegen binnenterrein
- P Indicatie parkeren op binnenterrein
- ← Indicatie toegang auto binnenterrein
- Huidige begrenzing kavel Groninger Huis

2.3 Huidig planologisch-juridisch kader

De regels in het omgevingsplan moeten gezamenlijk bijdragen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit betekent dat voldaan moet worden aan alle instructieregels van het Rijk en van de provincie die hiermee te maken hebben. Die instructieregels worden in hoofdstuk 3 en 4 besproken.

Bruidsschat

Met het in werking treden van de Omgevingswet komen veel rijksregels die in onder meer het Activiteitenbesluit, Besluit omgevingsrecht, Bouwbesluit en Woningwet te vervallen. Als deze vervallen regels

toch nodig zijn om de evenwichtige toedeling van functies aan locaties te borgen, moeten gemeenten deze opnemen in het omgevingsplan. Zoals eerder benoemd zijn de voorheen geldende bestemmingsplannen in de gemeente van rechtswege omgezet naar een tijdelijk omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om dit om te zetten naar een gemeentedekkend omgevingsplan waarin alle rijksregels zijn verwerkt. Om er voor te zorgen dat hierdoor geen regelhaat ontstaat, zijn de vervallen rijksregels van rechtswege als ‘bruidsschat’ aan het omgevingsplan van rechtswege gehecht. De bruidsschatregels zijn van rechtswege opgenomen in hoofdstuk 1 (begripsbepalingen) en hoofdstuk 22 (inhoudelijke regels) van het omgevingsplan. De bruidsschat is hiermee onderdeel van het zogenoemde 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan. De regels blijven van kracht tot het moment dat de gemeente deze regels met een besluit tot wijzigen van het omgevingsplan wijzigt of laat vervallen. Naast het geldend bestemmingsplan zijn dus ook de Bruidsschatregels van kracht.

Huidig juridisch-planologisch regime

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan zitten in dit geval regels uit het bestemmingsplan 'Woongebieden'. Ook liggen de gronden binnen de facetbestemmingsplannen: Karakteristieke objecten (20-12-2018) en Parkeren (28-11-2019). De regels uit deze plannen zijn, voor zover van toepassing overgenomen in de regels van het omgevingsplan. Het facetbestemmingsplan Paarden (25-04-2024) blijft van toepassing.

3 Toetsing aan beleid en regelgeving

3.1 Instructieregels van het Rijk

Het Rijk heeft instructieregels gegeven waar het omgevingsplan aan moet voldoen. De regels zijn hoofdzakelijk opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Niet alle instructieregels zijn relevant voor elk besluit tot wijziging van het omgevingsplan. In het wijzigingsbesluit zijn voor zover nodig regels opgenomen met het doel om aan de instructieregels te voldoen.

De instructieregels richten zich op de onderstaande thema's. De thema's zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.2. en hoofdstuk 4.

Thema	Paragraaf Bkl	Relevant voor wijzigingsbesluit?	Verwijzing paragraaf
Veiligheid	5.1.2	Ja	4.6
Waterbelangen	5.1.3	Ja, in verband met de extra bouwmogelijkheden.	4.10
Luchtkwaliteit	5.1.4.1	Ja	4.9
Geluid door Activiteiten	5.1.4.2	Ja	4.3
Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen	5.1.4.2a	Ja	4.4
Slagschaduw van windturbines	5.1.4.4a	Nee	-
Geluid rond luchthavens	5.1.4.3	Nee	-
Trillingen	5.1.4.4	Ja	-
Bodemkwaliteit	5.1.4.5	Ja	4.7

Geur	5.1.4.6	Ja	4.3
Vrije horizon kust	5.1.5.2	Nee	-
Waddenzee en Waddengebied	5.1.5.3	Nee	-
Ladder voor duurzame verstedelijking	5.1.5.4	Ja	4.5
Cultureel erfgoed en werelderfgoed	5.1.5.5	Ja	4.2
Behoud ruimte voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen	5.1.6.2	Nee	-
Behoud ruimte voor buisleidingen van nationaal belang	5.1.6.3	Nee	-
Landsverdediging	5.1.7.2	Nee	-
Elektriciteitsvoorziening	5.1.7.3	Nee	-
Rijksvaarwegen	5.1.7.4	Nee	-
Communicatie burgerluchtvaart	5.1.7.5	Nee	-
Landelijke fiets- en wandelroutes	5.1.7.6	Nee	-
Toegankelijkheid openbare ruimte	5.1.8	Ja	2.2
Voorkomen belemmeringen hoofdspoorweginfrastructuur en rijkswegen	5.2	Nee	-
Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool	5.2	Nee	-
Bebouwingscontour jacht	5.2	Nee	-
Bebouwingscontour houtkap	5.2	Nee	-
Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's	5.2	Nee	-

3.2 Instructieregels van de provincie

De provinciale instructieregels zijn vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening. In de omgevingsverordening (in werking vanaf 23 november 2024) zijn thema's en provinciale belangen in relatie tot de fysieke leefomgeving vertaald naar concrete, bindende regels voor ruimtelijke plannen en -ontwikkelingen. Het gaat hierbij om zowel ruimtelijke aspecten waaronder landschapswaarden en cultuurhistorische waarden, als functionele aspecten waaronder verkeer, vervoer en wonen.

Toetsing

Op het gebied zijn de volgende gebiedsaanwijzingen van toepassing:

- aardbevingsgebied
- bebouwd gebied
- gebieden proefprojecten kleine windturbines
- stedelijk gebied
- veiligheidszone 2 en 4 (Provinciale weg N387)

Nabij het Winschoterdiep gelden nog de gebiedsaanwijzingen: basistoervaartnet, provinciale vaarwegen, regionale waterkeringen (beschermd gebied B) en veiligheidszone 2.

Basistoervaartnet en provinciale vaarwegen

Het gebied is gelegen aan het Winschoterdiep, welke is aangewezen als 'basistoervaart'. In de omgevingsverordening is opgenomen dat een plan dat betrekking heeft op het Basistoervaartnet geen activiteiten toe laat die niet voldoen aan de doorvaartmaten zoals deze zijn opgenomen in de meest actuele versie van de Basisvisie Recreatietoervaart Nederland. In het omgevingsplan heeft het Winschoterdiep de functie Water. Binnen deze functie worden geen activiteiten toegelaten die de doorvaart kunnen belemmeren.

De provinciale vaarwegen zijn aangewezen en geometrisch begrensd in de omgevingsverordening. De regels in afdeling 4.10 'Beperkingengebiedactiviteiten op provinciale wegen' zijn gesteld met het oog op het beheer van de provinciale vaarwegen en het behoeden van de staat en werking van provinciale vaarwegen voor nadelige gevolgen van activiteiten. De afdeling bevat rechtstreeks werkende regels.

Als beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een provinciale vaarweg worden de volgende activiteiten aangewezen:

- a. het belemmeren van een doelmatig en veilig gebruik van de provinciale vaarweg;
- b. het veranderen van de vorm, de loop, de constructie of het profiel van de provinciale vaarweg;
- c. het verwijderen, maken, aanwezig hebben of aanpassen van werken op, aan, boven of onder de provinciale vaarweg;
- d. het verwijderen, leggen en aanwezig hebben van kabels, leidingen, buizen en grondduikers in, over en onder de provinciale vaarweg.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteiten (als bedoeld in Artikel 4.60) te verrichten.

Regionale waterkeringen (beschermd gebied B)

De provincie heeft volgens artikel 2.13, eerste lid, van de wet de taak om bij omgevingsverordening andere dan primaire waterkeringen, voor zover die niet bij het Rijk in beheer zijn, aan te wijzen. Door deze aangewezen regionale waterkeringen worden gebieden beschermd tegen overstromingen. Het overstroomde gebied dat ontstaat als gevolg van een doorbraak van de regionale waterkering bij de maatgevende hoogwaterstand, bepaalt de geometrische begrenzing van het beschermde gebied. Met de IPO-methodiek zijn de omgevingswaarden bepaald van de door regionale waterkeringen beschermde gebieden. De provincie heeft op grond van artikel 2.13, eerste lid, van de wet de taak om de veiligheid te waarborgen door bij omgevingsverordening omgevingswaarden vast te stellen voor de aangewezen en geometrisch begrensde regionale waterkeringen. Er zijn drie beschermde gebieden onderscheiden die worden beschermd door regionale waterkeringen.

Het gebied maakt onderdeel uit van Gebied B, dat wordt beschermd door regionale waterkeringen met een omgevingswaarde van 1:300. De provincie heeft een instructieregel opgenomen voor het waterschap aangaande deze omgevingswaarde.

In paragraaf [4.10](#) wordt nader ingegaan op dit aspect.

Veiligheidszone 2 en 4 (Provinciale weg N387).

Bij de vaststelling van een plan dat betrekking heeft op Veiligheidszone 2 en 4 wordt:

- aandacht besteed aan het veiligheidsniveau in de zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen en de beperkt kwetsbare gebouwen; en
- aandacht besteed aan het veiligheidsniveau op de kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties; en
- rekening gehouden met het veiligheidsrisico van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

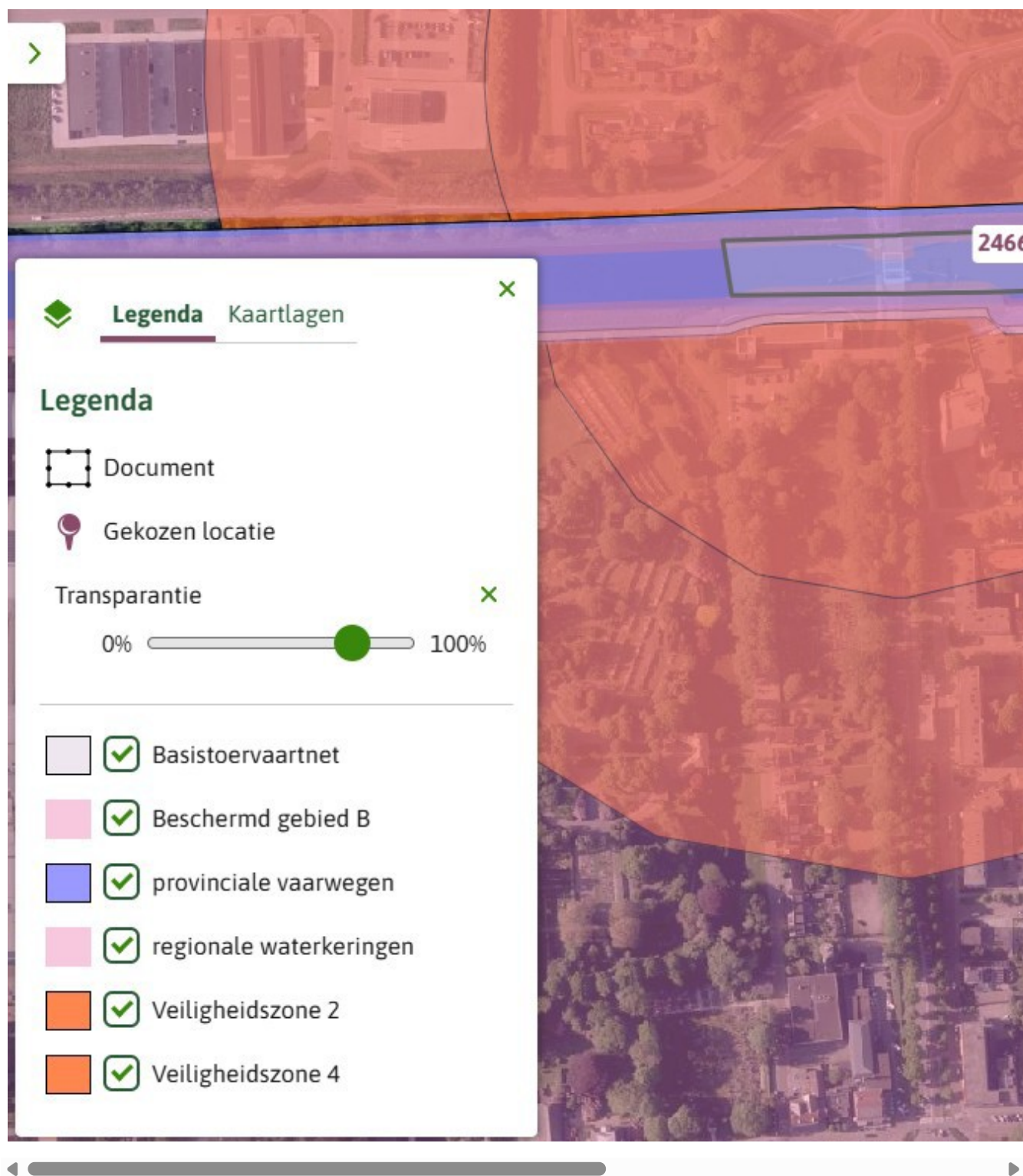
Als door het plan het aantal personen in Veiligheidszone 2 toeneemt met 50 personen of meer, of in Veiligheidszone 4 betrekking heeft op een kwetsbare locatie, wordt ook ingegaan op de volgende aspecten:

- het advies van de Veiligheidsregio (artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving);
- de afweging voor de activiteit binnen, en niet buiten, de Veiligheidszone;
- de afweging van de mogelijkheden voor het beperken van de toename van het aantal personen;
- de afweging van de mogelijkheden, aan zowel de kant van de risicobron als aan de kant van de risico-ontvanger, om het veiligheidsniveau te verhogen;
- de afweging van aanvullende repressieve mogelijkheden om het veiligheidsniveau te verhogen;
- als op een aspect, zoals hierboven genoemd, of als bedoeld onder b tot en d van artikel 3.151 het tweede lid, wordt ingegaan op rekenresultaten van een groepsrisicoberekening dan dient de berekening te zijn uitgevoerd met de referentiewaarden uit de tabellen 1 en 2 in bijlage 4 van de provinciale omgevingsverordening.

Voor Veiligheidszone 4 moet ingegaan worden op:

- de inventarisatie van de bestaande en de mogelijke, kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties;
- de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit;
- de optimalisering van de vluchtmogelijkheden, waarbij het zowel de ontvluchtingsmogelijkheden van de locatie en ook de vluchtmogelijkheden van de risicobron af betreft.

In paragraaf [4.6](#) wordt, in het ontwerp besluit, nader ingegaan op dit aspect.



Gebiedsaanwijzingen

Omgevingsverordening provincie Groningen - 23 november 2024

Conclusie

De van toepassing zijnde instructieregels zijn voor zover verwerkt (of worden verwerkt in het ontwerp) wijziging Omgevingsplan.

3.3 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en NOVEX (Regio Groningen - Assen)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van kracht geworden. De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet die sinds 1 januari 2024 in werking is getreden. De NOVI bevat de

hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI.

Het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP) op grond van de Waterwet.

In zijn totaliteit kent de NOVI 21 nationale belangen en opgaven die het verder uitwerkt. Die opgaven zijn niet meer op zichzelf staand op te lossen, maar grijpen in elkaar. Met de NOVI zoekt het Rijk een perspectief om de grote opgaven aan te pakken, om Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Om die reden worden binnen de NOVI prioriteiten gesteld. De NOVI stelt daarbij een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen werkt het Rijk aan de vier prioriteiten:

- a. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- b. Duurzaam economisch groeipotentieel;
- c. Sterke en gezonde steden en regio's;
- d. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

- a. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- b. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal; en,
- c. Afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de afwegingsprincipes benut worden.

Met de NOVI presenteert het Rijk een integrale, op samenwerking gerichte aanpak. De NOVI geeft een gebiedsgericht afwegingskader en sturende visie in een, gericht op het realiseren van een gezond, leefbaar, herkenbaar en economisch sterk Nederland.

Toetsing

In de NOVEX-verstedelijkingsgebieden werken Rijk en medeoverheden aan een grote verstedelijkingsopgave: woningbouw, economische ontwikkeling, voorzieningen, energie en vergroening vragen hier allemaal om ruimte. Op basis van verstedelijkingsstrategieën werken we aan het toekomstbestendig inpassen van deze grote opgaven, om leefbare kernen, steden en regio's te behouden en te realiseren. Voorliggend locatie is gelegen in het NOVEX gebied Regio Groningen-Assen (RGA). Binnen de RGA werken het Rijk, de regio, provincies, gemeenten en waterschappen samen aan het realiseren van 36.000 woningen en het creëren van 28.000 werkplekken (voor 2040). Dit gebeurt in samenhang met belangrijke andere opgaven zoals energie, bereikbaarheid en groenontwikkeling. De RGA ligt nu op schema voor het realiseren van woningbouw en het creëren van werkplekken, maar bepaalde knelpunten vragen om extra aandacht om de voortgang te bewaren. Daarom blijven alle partijen intensief samenwerken. In paragraaf [3.6](#) wordt nader ingegaan op dit aspect,

Conclusie

Het planvoornemen is passend binnen het geldende rijksbeleid.

3.4 Beleid waterschap

Stedelijk waterbeheer

In het stedelijk gebied zijn het waterschap Hunze en Aa's samen met de gemeenten verantwoordelijk voor een goed waterbeheer. Bij de inrichting van nieuwe stedelijke gebieden krijgt water een steeds prominenter rol.

Door klimaatverandering hebben we te maken met toenemende neerslag. Het waterschap en gemeenten werken samen aan maatregelen om het stedelijk gebied hierop in te richten. Het gaat om maatregelen op het gebied van:

- Stedelijke waterberging
- Grondwateroverlast
- Baggeren
- Afkoppelen
- Waterkwaliteit

Water maakt deel uit van lokale en regionale watersystemen. Daarom is het een gezamenlijke taak van waterschap en gemeenten. Ook inwoners kunnen maatregelen nemen om wateroverlast te beperken. Al deze onderdelen worden weergegeven in een stedelijke wateropgave. De stedelijke wateropgave bestaat uit drie onderdelen:

- Wateroverlast uit oppervlaktewater: neerslag op verschillende manieren opvangen.
- Water op straat: de aanleg van gescheiden rioolsystemen, zodat regenwater direct naar oppervlaktewater wordt afgevoerd.
- Grondwateroverlast: oplossingen zoeken voor grondwateroverlast in tuinen en afvoer.

Waterbeheerprogramma 2022-2027

In het waterbeheerprogramma staan de visie, doelen, opgaven en maatregelen van het waterschap Hunze en Aa's voor de komende periode. Het programma geeft in hoofdlijnen weer met welke ambities het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van waterveiligheid, voldoende water en schoon en ecologisch gezond water oppakken.

Het geeft inzicht in de stand van zaken en verdere aanpak van de opgaven en maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water en de Deltaplannen Waterveiligheid, Zoetwater en Ruimtelijke Adaptatie. Meer dan in eerdere beheerprogramma's is er aandacht voor klimaatverandering en maatschappelijke thema's zoals het Klimaatakkoord, duurzaamheid, recreatief medegebruik, energietransitie en biodiversiteit.

Waterschapsverordening Hunze en Aa's

Op het vlak van waterschapsbeleid is de waterschapsverordening Hunze en Aa's van toepassing. De Waterschapsverordening is de verordening op grond van de Omgevingswet, waarin vrijwel alle regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. De versie van de waterschapsverordening die voor toetsing van deze motivering is geraadpleegd, is een grotendeels beleid neutrale omzetting van de Keur waterschap Hunze en Aa's 2010 en de bijbehorende algemene regels. Beleidsneutraal betekent in deze zin dat er bijna geen inhoudelijke wijzigingen in de regels zijn aangebracht; de verplichtingen voor burgers en bedrijven blijven in principe hetzelfde.

De verordening bevat onder andere regels over activiteiten bij waterstaatswerken en/of met betrekking tot grondwater, evenals regels uit de bruidsschat. Bij het voorliggende project is geen sprake van activiteiten bij

waterstaatswerken. Ook is er geen sprake van lozingsactiviteiten op bijvoorbeeld een oppervlaktewaterlichaam of een zuivering technisch werk. Bovendien is er geen sprake van activiteit die te maken heeft met het onttrekken van grondwater. Daarnaast ligt het projectgebied niet binnen een beperkingsgebied.

Toetsing

In hoofdstuk 4 aspecten fysieke leefomgeving en milieu vindt een verdere toetsing plaats aan het onderdeel water.

Conclusie

Het beleid van het waterschap zit de uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsbesluit niet in de weg.

3.5 Provinciaal en regionaal beleid

Provinciale Omgevingsvisie

De provincie Groningen heeft op 1 juni 2016 de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 vastgesteld. De visie is inmiddels al enkele malen geactualiseerd. De meest actuele vaststellingsdatum van de Geconsolideerde Omgevingsvisie is 8 november 2023. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Uit de Omgevingsvisie vloeien richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening.

Doel van de Omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, zoals wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in de Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Toetsing

In de Geconsolideerde Omgevingsvisie wordt onder stedelijk gebied verstaan: een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en water en infrastructuur. De provincie wil stedelijke ontwikkelingen zo veel mogelijk laten plaatsvinden binnen bestaand stedelijk gebied, omdat hierdoor het grote contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied, dat zo bepalend is voor de identiteit van onze provincie, willen behouden en versterken. Dit in lijn met de 'ladder voor duurzame verstedelijking', die bij nieuwe stedelijke ontwikkeling vraagt om motivering en afweging van (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. Dit vraagt extra zorgvuldigheid bij ingrepen in het stedelijk gebied die een effect hebben op het buitengebied.

Conclusie

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de ruimtelijke kwaliteit binnen het stedelijk gebied. De ladder voor duurzame verstedelijking is nader uitgewerkt in paragraaf 4.5.

3.6 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Midden - Groningen

De Omgevingsvisie Midden - Groningen is vastgesteld op 2 november 2023, en van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente. Het is een toekomstvisie op hoofdlijnen. De visie gaat over de plek waar we wonen, werken en verblijven. Het gaat over de kernen en het platteland daar omheen, over de kwaliteit van onze omgeving, over hoe we de ruimte gebruiken en inrichten. Naast de omgevingsvisie die gaat over de fysieke leefomgeving heeft de gemeente ook een toekomstvisie die gaat over sociale onderwerpen. Dit is de Visie Sociale Veerkracht Midden-Groningen. Samen geven deze visies de koers aan voor alle onderwerpen die in de gemeente spelen.

Een van de speerpunten is 'Voldoende en betaalbaar woningen'. Er is een tekort aan woningen, in het bijzonder voor starters en senioren. In het Woningmarktonderzoek Midden-Groningen 2022 wordt verwacht dat er in de periode tot 2030 1250 extra woningen nodig zijn. Hoe groot de vraag na 2030 is, is nog onzeker. De vraag naar woningen geldt voor alle kernen in de gemeente. Wel verwachten de onderzoekers dat kernen in de directe nabijheid van de stad Groningen en kernen met een goed voorzieningenniveau in het bijzonder in trek zijn. Ook kernen met een gunstige ligging aan de A7 en/of treinverbinding doen het naar verwachting goed op de woningmarkt.

Woonvisie Midden-Groningen 2024-2030 Met focus vooruit

De wereld is sinds de Woonvisie Nieuw Midden-Groningen 2019-2028 flink veranderd. Veel thema's zijn nog steeds actueel, maar vragen om andere antwoorden en een andere aanpak. Midden-Groningen ging in één decennium van gesprekken over 'krimp' via voorzichtige groei naar een stevige uitdaging om in de woonvraag te voorzien. In alle segmenten – huur en koop – ligt er een grote uitdaging voor de gemeente om samen met corporaties en ontwikkelende partijen tot versnelling in de woningtoevoeging te komen.

De komende jaren willen de gemeente, Groninger Huis en Lefier aan de slag met het Noorderpark. Het gaat om samenleven, veiligheid, verbetering en vernieuwing van woningen, plek voor ontmoeting en sociale activiteiten, verkeer, groen en water en (her)ontwikkeling van het bedrijfsgebied aan de noordzijde. Er ligt een Gebiedsvisie Entreegebied Hoogezand. Een van de projecten die hierin genoemd wordt is nieuwe woningen bouwen in de Zeeheldenbuurt en aan de van Spilbergenkade.

Welstandnota Midden-Groningen 2020 - Gebiedsvisie Entreegebied Hoogezand

Welstand

Op 25 juni 2020 heeft de gemeenteraad van Midden-Groningen haar geharmoniseerde en geactualiseerde Welstandnota vastgesteld. Het omgevingsplan en de welstandnota zorgen samen voor het behoud van de ruimtelijke kwaliteit. Het omgevingsplan geeft aan wat, hoeveel, ten behoeve van welke functie, in welke vorm en waar er gebouwd mag worden. Het welstandsbeleid geeft aan hoe het gebouw er uit mag komen te zien.

Welstandsbeleid moet daarbij voorkomen dat er gebouwen gebouwd worden die afbreuk doen aan de omgeving.

Op de bijbehorende welstandskaart is het gebied aangeduid als zichtlocatie (Kerkstraat) en welstandsluwe dorps- woongebieden.

Gebiedsvisie Entreegebied Hoogezand



In paragraaf 2.2 is uitvoering ingegaan op deze visie.

Mobiliteitsplan

De gemeenteraad heeft op 28 november jl. een mobiliteitsplan vastgesteld waarin onder andere ingezet wordt op realisatie van een randweg rond Hogeveen-Sappemeer en het verbeteren van de positie van fietsers en voetgangers. Hierdoor wordt het verkeer in de toekomst beter verdeeld over de wegen, neemt de verkeersdruk op de Kerkstraat, de Meint Veningastraat en de Hoofdstraat af, blijft de bereikbaarheid van het centrum van Hogeveen voor het bestemmingsverkeer behouden en worden de straten aangenamer verblijfsgebied.

Toetsing

De ontwikkelingen in het gebied past binnen het gemeentelijke beleid.

4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

4.1 Archeologie

Wettelijk kader

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteiten en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Naast het voorgaande is de gemeente Midden-Groningen in 2017 gestart met een grote harmonisatie van de bescherming van het gemeentelijk erfgoed. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in de "Beleidsnota Archeologie", vastgesteld op 23 april 2020 door de gemeenteraad.

De gemeente zet met deze nota in op het behoud van waardevolle archeologische waarden. Terreinen en gebieden waar sprake is van (een grote kans op) waardevolle resten, worden daarom door de gemeente beschermd. Ook archeologische vindplaatsen die weliswaar deels verstoord zijn, maar die zeldzame resten omvatten, gelden in dit kader als behoudenswaardig. Daarbij hanteert de gemeente de beleidskaart archeologie en de actuele archeologische verwachtingskaart.

Toetsing

Op de archeologische waarden- en verwachtingskaart (15 november 2021) heeft het gebied geen waarden en/of verwachting, zie onderstaande afbeelding.



Voor het gebied is geen archeologische dubbelbestemming opgenomen.

Conclusie

Wat betreft het aspect archeologie is het planvoornemen voldoende geborgd.

4.2 Cultuurhistorie en erfgoed

Wettelijk kader

In paragraaf 5.1.5 van het Bkl zijn instructieregels opgenomen over cultureel erfgoed: 'Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed'. Naast concrete instructieregels zijn er beleidskaders vastgelegd op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau. De voorliggende motivering dient derhalve een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden rekening wordt gehouden.

Toetsing

Het wooncomplex ten noorden van de Barentszstraat is aangewezen als 'waarde - cultuurhistorie - karakteristiek'. De etagewoningen boven een souterrain met bergingen stammen uit 1955 en kenmerken zich door de modernistische architectuur (architect H.B. Bulder, Groningen i.o.v. Volksbelang). Er is sprake van een gevarieerd gevelbeeld door verschillen in hoogte en rooilijn en het complex bevat decoratieve elementen zoals betonnen balkons en entrees. Het complex heeft een beeldbepalende ligging aan de Barentszstraat en vormt de noordelijke bebouwingswand.

Het college heeft in 2022 in het kader van de herontwikkeling Hoogezand-Noord toepassing geven aan artikel 3.4.2 lid b van het facetbestemmingsplan Karakteristieke objecten. Hiermee wordt afgezien van het opvragen van een deskundigenrapport voor de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning sloop voor de flat aan de Barentszstraat 2 – 96 te Hoogezand.

Conclusie

Het wijzigingsbesluit is wat betreft het aspect cultuurhistorie en erfgoed uitvoerbaar. Cultuurhistorische waarden worden niet aangetast.

4.3 Hinder van (bedrijfsmatige) activiteiten

Onder de Omgevingswet worden aspecten als geluid- en of geurhinder niet meer in het milieu spoor geregeld. De gemeente moet in haar omgevingsplan regels opnemen voor activiteiten die geluid en/of geurhinder veroorzaken.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet stonden regels over produceren van geluid en geur in het Activiteitenbesluit of werd een activiteit dat geluid- en/of geurhinder veroorzaakt gerealiseerd met een milieuvergunning.

De VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) heeft besloten dat de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 niet meer goed past bij het integrale karakter van de Omgevingswet (en het omgevingsplan). In deze VNG-handreiking stonden geaccepteerde richtafstanden per bedrijfsactiviteit opgenomen. Bij milieuzonering wordt rekening gehouden met hindergevoelige bebouwing enerzijds, en milieuhinderlijke activiteiten anderzijds. De thema's geluid en geur zijn hierbij maatgevend. Het gaat om activiteiten en hinder door bedrijfsactiviteiten, en niet om bijvoorbeeld hinder door wegverkeer.

De systematiek uit de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' is bij de totstandkoming van bestemmingsplannen (die nu deel uitmaken van het tijdelijk deel omgevingsplan van rechtswege) in acht genomen. Zolang die bestemmingsplannen nog van kracht zijn wordt deze systematiek nog toegepast.

De nieuwe handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' is uitgekomen in oktober 2024. De handreiking vernieuwd het stelsel van milieuzonering en het inpassen van bedrijven en hindergevoelige bebouwing. Het is vooral bruikbaar bij bedrijventerreinen, en het verwerken van deze gebieden in het omgevingsplan. De nieuwe handreiking geeft ook handvatten voor gebruik bij activiteiten nabij woningen. De richtafstanden uit de publicatie van 2009 zijn in de handreiking van 2024 vervangen door 'posities'. Elke activiteit heeft een bepaalde positie in de indicatieve lijst met activiteiten met inschatting geluid en geur (bijlage A5 van de nieuwe handreiking). De posities zijn bedoeld als hulpmiddel om te bepalen of het aannemelijk is of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en een goede woon- en leefklimaat. Om de posities uit te drukken in afstanden op basis waarvan gemeten kan worden, wordt gebruik gemaakt van onderstaande tabel.

Daarnaast wordt er onderscheid gemaakt tussen een rustig woongebied en een gemengd gebied met wonen. Bij functiemenging wordt de activiteit geschikt geacht om te mengen met hindergevoelige functies zoals wonen, in een gemengd gebied met wonen.

Richtafstand	Positie	Zones geluid		Zones geu
Tabel VNG- 2009	Tabel VNG-2024	Rustig woongebied	Gemengd gebied met wonen	
0 of 10 m	FM (functie-menging)	-	-	-
30 m	1	beperkt	basis	basis (> 30 m)
50 m	2	beperkt (> 50 m)	basis	basis (> 50 m)
100 m	3	basis	basis (> 50 m)	verruimd (> 100 m)
200 m	4	verruimd	verruimd (>100 m)	maatwerk (>200 m)
300 m en hoger	IT (industrie-terrein)	-	-	-

Uitsnede transponeringstabel VNG 2024 naar 2009 (bron: VNG)

Toetsing initiatief aan omgevingsaspect milieuzonering

In de omgeving van het projectgebied is geïnventariseerd welke bedrijvigheid aanwezig is. Het projectgebied kenmerkt zich als stedelijk gebied met voornamelijk woningen. Ten oosten van het projectgebied, aan het Winschoterdiep, liggen meerdere bedrijven. Aan de noordzijde liggen het Winschoterdiep en de A7. Aan de westzijde ligt de Kerkstraat, deze valt onder de hoofdinfrastructuur van Hoogezand en is onderdeel van de hoofdontsluiting van het centrumgebied naar de A7. Ook ligt aan de westzijde het zoneringplichtige industrieterrein 'Martenshoek'. De omgeving kan worden aangewezen als een gemengd gebied.

De volgende milieuhinderlijke bedrijvigheid bevindt zich in de buurt:

- Welkoop (grenzend aan het projectgebied, circa 30 meter van de locatie wonen)
- Borger Machinefabriek (Van Neckstraat 1a) categorie 3.2 (65 meter)
- Agrifirm (Van Neckstraat 2a) categorie 3.1 - 50 meter (122 meter)
- Benes Machinefabriek (Van Neckstraat 5) categorie 3.2 (280 meter)
- Gemeentewerf (Van Neckstraat 13) categorie 3.1 (440 meter)
- Brandweerkazerne (Rembrandlaan 8) categorie 3.1 (650 meter)
- Eska (Meint Veningastraat 116 - 118) categorie 4.2 (400 meter)
- Wildeman (Industrieweg 4) Bkl bijlage VII, activiteit E6 milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's (1700 meter)
- Shell (Kerkstraat 73) BKL activiteit A1a milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's

Zoals eerder aangegeven wordt er gebruik gemaakt van de indicatieve lijst met activiteiten met inschatting geluid en geur (bijlage A5 van de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering').

Welkoop en Agrifirm

De Welkoop kan worden gezien als 'Bouwmarkten, tuinentra, hypermarkten'. Deze bedrijven vallen onder functiemenging voor geur en positie 1 voor geluid. Dit is gelijk te stellen aan een richtafstand van 30 meter. De werkelijke afstand (om te kunnen bouwen) van 30 meter voldoet aan deze richtafstand. De Welkoop vormt geen belemmering voor het voornemen, of vice versa. Agrifirm lag op 122 meter en vormt geen belemmering voor het voornemen. De werkzaamheden van Agrifirm op de locatie zijn inmiddels beëindigd.

Borger en Benes Machinefabriek

Een machinefabriek kan worden gezien als 'constructiewerkplaats gesloten gebouw'. Deze bedrijven hebben een positie 3 voor geluid en positie 1 voor geur. Dit is gelijk te stellen aan een richtafstand van 50 meter voor geluid (voor een gemengd gebied met wonen). Borger en Benes Machinefabriek vormen geen belemmering voor het voornemen, of vice versa.

Gemeentewerf

De gemeentewerf heeft positie 2 voor geluid en positie 1 voor geur. Dit is gelijk te stellen aan een richtafstand van 50 meter (basis) voor geluid. De werkelijke afstand van 440 meter voldoet aan deze richtafstand. De gemeentewerf vormt geen belemmering voor het voornemen.

Brandweerkazerne

De brandweerkazerne valt onder functiemenging voor geur en positie 2 voor geluid. Dit is gelijk te stellen aan een richtafstand van 50 meter. De werkelijke afstand van 650 meter voldoet aan deze richtafstand. De brandweerkazerne vormt geen belemmering voor het voornemen.

De route van de brandweer loopt door het besluitgebied. De gemeente is in gesprek met de brandweer in het kader van deelse afsluiting Kerkstraat-Barentszstraat, hiervoor stelt de gemeente (gescheiden van voorliggend plan) een verkeersbesluit op .

Eska

Eska kan worden gezien als 'Vervaardiging van papier, karton en papier en kartonwaren'. Deze bedrijven hebben een positie 4 voor geluid en positie 3 voor geur. Dit is gelijk te stellen aan een richtafstand van 100 meter (verruimd) voor geluid en geur. De werkelijke afstand is 400 meter. Eska vormt geen belemmering voor het voornemen, of vice versa.

Wildeman

Aan de Industrierweg 4 te Hoogezand is het SEVESO bedrijf J. Wildeman Storage en Logistics Hoogezand gevestigd. Bij firma Wildeman zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. In paragraaf 4.6 Omgevingsveiligheid wordt de aanwezigheid van firma Wildeman nader uitgewerkt.

Shell

Het tankstation wordt uiterlijk 31 december 2027 ontmanteld. Hierdoor vormt het tankstation geen belemmering voor het voornemen.

Conclusie

Het initiatief is niet in strijd met de omgevingsaspect milieuzonering.

Overige bedrijven in de omgeving betreffen voornamelijk aan huis verbonden beroepen, welke in het kader van milieuzonering niet relevant zijn. De gevoelige functies bevinden zich niet binnen de richtafstanden voor milieuhinder door omliggende bedrijven. Andersom belemmert de toevoeging van gevoelige functies de omliggende bedrijvigheid niet. Nader onderzoek naar milieuhinder door bedrijven is niet nodig.

4.4 Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

Wettelijk kader

Op grond van onder meer het Bkl moet in omgevingsplannen rekening worden gehouden met geluid van activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en locaties. Bij het opstellen van het omgevingsplan dient daarom rekening te worden gehouden met de geluiduitstraling door individuele activiteiten, activiteiten op een industrieterrein, geluiduitstraling door gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen, snelwegen en spoorwegen.

In het besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. De gemeente neemt voor een geluidbron in het omgevingsplan op welke waarden zij aanvaardbaar achten. De standaardwaarden en de grenswaarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gelden hierbij als onder- en bovengrens. De gemeente kan in het omgevingsplan afwijken van de standaard- en grenswaarden. Ook kan de gemeente aanvullende eisen en voorwaarden stellen. Deze kunnen worden opgenomen in het omgevingsplan of als aparte beleidsregels worden toegevoegd. De gemeente Midden Groningen heeft nog geen aanvullende standaarden of grenswaarden opgenomen in het omgevingsplan. De standaardwaarden uit het Bkl worden daarom als uitgangspunt gehanteerd.

Geluidsaandachtsgebieden

Rondom een industrieterrein, weg of spoorweg wordt een begrenzing aangebracht. Buiten die grens wordt per definitie voldaan aan geluidsnormen, en wordt het effect van de bron op een geluidgevoelig gebouw niet meer getoetst. Binnen die grens is een toets nodig op aanvaardbaarheid. Deze zone heet onder de Omgevingswet een geluidsaandachtsgebied. Het geluidsaandachtsgebied is een gebied (locatie) langs een weg of spoorweg of rond een industrieterrein waar het geluid hoger kan zijn dan bepaalde standaardwaarden Lden bedoeld in onderstaande tabel (tabel aanpassen naar situatie)

De ligging van het geluidsaandachtsgebied is bepaald door de geluidsbelasting vanwege de desbetreffende bron. De instructieregels voor het omgevingsplan hebben betrekking op het geluidsaandachtsgebied van:

- a. wegen, spoorwegen en industrieterreinen met geluidproductieplafonds;
- b. lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds; en
- c. verharde gemeentewegen en waterschapswegen zonder geluidproductieplafonds, niet zijnde een erf in de zin van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met een verkeersintensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal als kalenderjaar-gemiddelde.

Voor provinciale wegen waarvoor nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld gelden op basis van het overgangsrecht nog de regels uit de Wet geluidhinder.

Toetsing

Het plan ligt geheel of gedeeltelijk binnen het geluidsaandachtsgebied van industrieterrein Hoogezand Noord-west, plan Zuid en Martenshoek, Rijksweg A7, Provinciale weg N387 en gemeentewegen. Het plan ligt buiten het geluidsaandachtsgebied van spoorwegen.

Uit verkennend onderzoek is gebleken dat met ontheffingen de geluidsniveaus toelaatbaar zijn met uitzondering van de geluidbelasting vanwege Rijksweg A7. Zonder maatregelen zal de geluidbelasting op de noordgevel op de geplande woontorens zodanig hoog zijn dat hiervoor geen hogere waarde mogelijk is. Om te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen zou deze gevel geluidsongevoelig of met een vliesgevel moeten worden uitgevoerd. Op de oostgevels zullen op de hogere verdiepingen eveneens geluidsongevoelige gevels noodzakelijk zijn. Vanwege de kwaliteitsverbetering die de gemeente wil bereiken met de herstructurering zal dan ook voor het realiseren van de beoogde ontwikkelingen een geluidsscherm worden geplaatst, waardoor volstaan kan worden met ontheffingen op gevels.

Conclusie

NAA voert momenteel een gedetailleerd geluidsonderzoek uit, de resultaten van dit onderzoek worden later toegevoegd aan de motivering. De gemeente en Rijkswaterstaat hebben een principeakkoord voor een geluidsbarrrière. Het voorstel wordt het najaar uitgewerkt. De verwachting bestaat dat door de plaatsing van het geluidsscherm voldaan kan worden aan de maximale ontheffing van 60 dB hogere waarde van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Alle resultaten worden later opgenomen in de motivering

4.5 Ladder voor duurzame verstedelijking

Toetsingskader

Op grond van artikel 5.129g van het Bkl wordt, met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand, rekening gehouden met de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling. Onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. Er wordt onderscheid gemaakt tussen ontwikkelingen in en buiten stedelijk gebied, dan wel buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn de volgende aspecten van belang:

- a. Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
- b. Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
- c. Is er behoefte aan de ontwikkeling?
- d. Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Toetsing

A. Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Een stedelijke ontwikkeling kan als volgt worden gedefinieerd: 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Ook blijkt uit jurisprudentie dat niet iedere ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling valt te kwalificeren. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is (ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921).

In het gebied zijn (in de huidige situatie) 196 sociale huurwoningen van Lefier (160 woningen) en Groninger Huis (36 woningen). Dit is exclusief de omliggende bebouwing die in de toekomstige situatie blijven staan (zoals De Hoge Poort, en de particuliere flat van VVE op de kop van de Houtmanstraat). Deze bebouwing maakt geen onderdeel uit van voorliggend plan.

De nadruk zal in de Zeeheldenbuurt West liggen op wonen, gemengd met wijkgerichte functies ter ondersteuning van het dagelijkse leven. Te denken valt aan een huisarts, kinderopvang of een buurtkamer. Het woonprogramma wordt gelijkmatig over het gebied verdeeld. Elke bouwblok omvat een diversiteit aan woningen in verschillende segmenten.

In de toekomstige situatie worden er planologisch 320 woningen toegestaan. Per saldo een toename van 124 woningen. Lefier en Groninger huis bouwen samen 164 woningen terug. Daarnaast komen er 106-156 woningen in vrije sectordeel. In totaal zullen er minimaal 270 en maximaal 320 woningen worden gerealiseerd, waarvan ca. 164 woningen in het sociale segment. De rest bevindt zich in de vrije sector, waarvan minimaal 40% betaalbaar. Op het maximum aantal woningen is tevens een bandbreedte van 5% mogelijk waarbij een groter aantal gemotiveerd dient te worden met onder andere een nadere uitwerking van de parkeeroplossing binnen de blokken.

Met het voornemen is er sprake van een stedelijke ontwikkeling.

B. Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?

Het wijzigingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling (toevoegen maximaal 140 woningen). Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het plan. Het entreegebied van Hoogezand en de wijk worden vernieuwd. De wijkvernieuwing start in Zeeheldenbuurt West (sloop huurwoningen en nieuwbouw) en is in samenwerking met de woningbouwcorporaties.

C. Is er behoefte aan de ontwikkeling?

De ontwikkeling is gelegen binnen het gebied Regio Groningen- Assen (RGA) en is hiermee gelegen binnen een NOVEX-verstedelijkingsgebied. Hierin werken het Rijk en medeoverheden aan een grote verstedelijkingsopgave: woningbouw, economische ontwikkeling, voorzieningen, energie en vergroening vragen hier allemaal om ruimte. Binnen de RGA werken het Rijk, de regio, provincies, gemeenten en waterschappen samen aan het realiseren van 36.000 woningen.

In de woonvisie Midden-Groningen met focus vooruit (2024 - 2030), is uitgewerkt hoe de gemeente naar de totale opgave van het stedelijk gebied kijkt en welke richting ze daarin kiezen. Het gebied maakt onderdeel uit van het Noorderpark, waarin 14 opgaven/projecten zijn geformuleerd. Een van de opgaven is 'nieuwe woningen Zeeheldenbuurt en Spilbergenkade'. Om te kunnen voldoen aan deze opgave is onder andere voorliggend wijziging omgevingsplan opgesteld

D. Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

De ontwikkeling ligt in bestaand stedelijk gebied.

Conclusie

De ontwikkelingen zijn passend binnen de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.6 Omgevingsveiligheid

Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers. Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolken. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Toetsing

De Atlas Veiligheid laat het volgende zien:

- Ten noorden van het plangebied bevindt zich de rijksweg A7 welke onderdeel is van het Basisnet weg. Het Basisnet weg wordt in bijlage VII, activiteit C van het Bkl genoemd als een milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's.
- Ten noorden en ten westen van het plangebied liggen hogedruk aardgastransportleidingen N-508-48 en N-505-50 van Gasunie. Hogedruk aardgastransportleidingen worden in bijlage VII, activiteit D2 van het Bkl, genoemd als een milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's;

- Ten noordwesten van het plangebied is het Seveso-bedrijf Topbrands Europe B.V. gevestigd. Ten westen van het plangebied zijn de Seveso-bedrijven C.G. Holthausen B.V. en J. Wildeman Storage & Logistics Hoogezand B.V. gevestigd. Seveso bedrijven worden in bijlage VII, activiteit E6 van het Bkl genoemd als een milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's;
- Ten westen van het plangebied is een LPG-tankstation gevestigd. LPG-tankstations worden in bijlage VII, activiteit A1a van het Bkl genoemd als een milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's.

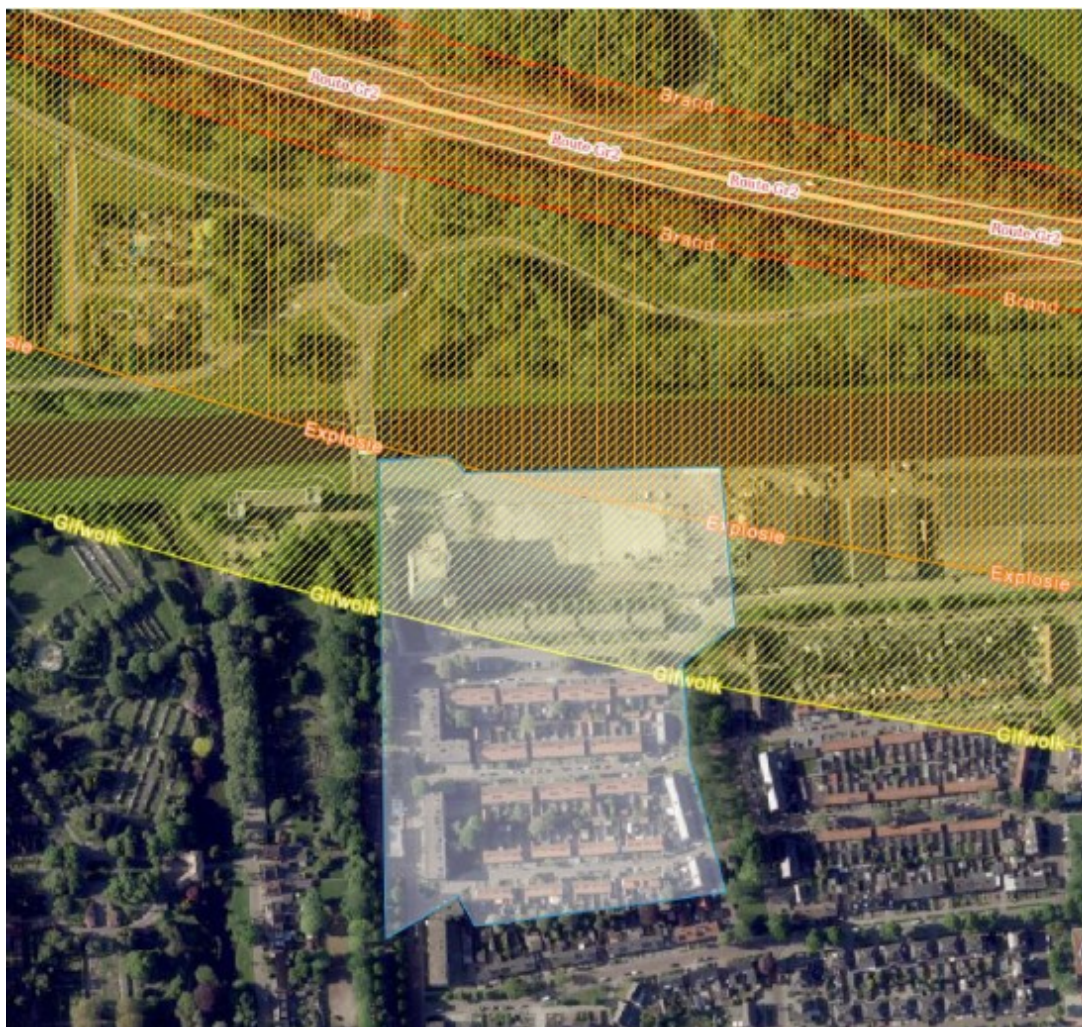
Verder zijn er in de omgeving geen mba's aanwezig die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling moeten worden betrokken.

Rijksweg A7

A7
Ten noorden van het gebied (180 meter) bevindt zich de A7, onderdeel van basisnet weg. Over de A7 vindt doorgaand vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Voor de A7 zijn de volgende aandachtsgebieden van toepassing: brand- (30 meter), explosie- (200 meter) en gifwolkaandachtsgebieden (300 meter) van toepassing. Het explosie- en gifwolkaandachtsgebied valt deels over het gebied, zie onderstaande afbeelding.

Omdat het gebied zich binnen de aandachtsgebieden bevindt, moet op grond van het Bkl het plan worden getoetst aan het PR10-6 per jaar en moet het groepsrisico worden beoordeeld. De Rijksweg heeft geen plaatsgebonden risico (PR10-6 per jaar contour), conform de regeling basisnet ter plaatse van het gebied.

Aandachtsgebieden A7



*Omgevingsdienst Groningen**Provinciale weg N387*

De provinciale weg N387 ligt direct naast het gebied. Veiligheidszone 2 (zie paragraaf 3.2 instructieregels provincie) reikt tot in het gebied.

Bij vaststelling van een omgevingsplan dat betrekking heeft op Veiligheidszone 2 wordt:

- aandacht besteed aan het veiligheidsniveau in de zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen en de beperkt kwetsbare gebouwen; en
- rekening gehouden met het veiligheidsrisico van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 3.151 lid 3 is van toepassing omdat het aantal personen met mogelijk meer dan 50 personen van toepassing is in veiligheidszone 2. De Omgevingsdienst Groningen adviseert de gemeente Midden - Groningen er ieder geval voor te zorgen dat er geen nieuwe gebouwen voor verminderd zelfredzame mensen binnen de veiligheidszone 2 transport worden gerealiseerd. Hierbij moet ook het advies van de Veiligheidsregio Groningen worden betrokken.

Veiligheidszone 3 reikt tot in het gebied maar niet tot de geplande gebouwen. Veiligheidszone 3 levert geen belemmeringen op voor het plan.

Hogedruk aardgastransportleiding

Door de hogedruk aardgastransportleidingen N-508-48 en N-508-50 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De kortste afstand tussen deze transportleidingen en het gebied is ten minste 90 meter.

Aan weerszijden van deze aardgastransportleidingen is een belemmeringengebied van 4 meter aanwezig. De bouwvlakken liggen daarmee buiten het belemmeringengebied en leveren geen belemmeringen op voor het voornemen.

Voor deze hogedruk aardgastransportleidingen gelden een 100% letaalgebied (30 meter) en een brandaandachtsgebied (70 meter). Het gebied ligt buiten het brandaandachtsgebied en daarmee ook buiten het 100% letaalgebied. Plaatsgebonden risico, de hogedruk aardgastransportleidingen hebben ter plaatse van het gebied geen PR10-6 per jaar contour. Hierdoor vormen ze geen belemmering voor het voornemen.

*SEVESO bedrijven -Topbrands Europe B.V. - J. Wildeman Storage en Logistics Hoogezand*Topbrands Europe B.V.

Aan de Henry Fordlaan 2 te Kolham is het SEVESO bedrijf Topbrands Europe B.V. gevestigd. Op onderstaande afbeelding is het berekende gifwolkaandachtsgebied van de SEVESO bedrijven in beeld gebracht.

Gifwolkaandachtsgebied SEVESO bedrijven



Het voornemen (blauw omkaderd - ten oosten) en de gifwolkaandachtsgebied van de aanwezige Seveso bedrijven. Topbrands (geel gearceerd gebied met in het midden de blauwe i)

Omgevingsdienst Groningen

J. Wildeman Storage en Logistics Hoogezand

Aan de Industrieweg 4 te Hoogezand is het SEVESO bedrijf J. Wildeman Storage en Logistics Hoogezand (hierna firma Wildeman) gevestigd. Bij firma Wildeman zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. Firma Wildeman bevindt zich op circa 1700 meter van het voornemen.

Voor firma Wildeman is een op 1500 meter afgekapt gifwolkaandachtsgebied van toepassing. Dit gifwolkaandachtsgebied is als grootste gele gearceerde gebied op bovenstaande afbeelding weergegeven. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het voornemen geheel buiten het gifwolkaandachtsgebied van firma Wildeman is gelegen.

Voor firma Wildeman is op 30 juni 2019 een QRA uitgevoerd. Hierbij zijn voor twee situaties de PR10-6 per jaar contouren berekend. De situatie met uitsluitend opslag van spuitbussen (ADR klasse 2) en de situatie met uitsluitend opslag van brandbare vloeistoffen (ADR klasse 3). Deze situaties geven ter plaatse van het voornemen geen PR10-6 per jaar contour. Geconcludeerd kan worden dat het PR10-6 per jaar geen belemmering vormt voor dit plan.

Shell (LPG tankstation)

Aan de Kerkstraat 73 te Hoogezand is een LPG tankstation gevestigd. Het tankstation heeft een ondergrondse LPG-opslagtank van 20.000 liter. De tank, het vulpunt en de afleverinstallatie liggen binnen de terreingrens en binnen het voornemen. Echter het tankstation verdwijnt uiterlijk 31 december 2027. Hierdoor is het tankstation geen belemmering voor dit plan.

Conclusie

De Omgevingsdienst Groningen geeft de gemeente Midden-Groningen advies en vraagt om ten aanzien van enkele ontwikkelingen een standpunt in te nemen. De betreffende onderdelen worden later in het ontwerp verder uitgewerkt.

4.7 Bodemkwaliteit

Wettelijk kader

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn er instructieregels van het Rijk over bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl). Bodemkwaliteit is van belang voor elk omgevingsplan dat verblijfsgebouwen toelaat. Voor zulke situaties moet het omgevingsplan regels bevatten.

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Toetsing

Milieukundig vooronderzoek

Voor het voornemen is een milieukundig vooronderzoek uitgevoerd door Sigma (19 november 2024), zie bijlage [Bodemonderzoek](#).

Op basis van de resultaten van het milieukundig vooronderzoek kan worden bepaald of de locatie als milieu hygiënisch verdacht of onverdacht beschouwd dient te worden. Aan de hand van het milieukundig vooronderzoek kan worden bepaald of vervolgonderzoek, in de vorm van een verkennend bodemonderzoek conform NEN-5740 noodzakelijk is.

Op basis van het milieukundig onderzoek zijn door Sigma de volgende aanbevelingen gedaan:

- Op basis van het historisch gebruik van het onderzoeksgebied wordt, met het oog op de bestemmingswijziging, geadviseerd in het kader van de beoogde herontwikkeling een verkennend milieukundig bodemonderzoek volgens NEN-5470 en eventueel verkennend onderzoek asbest in grond volgens NEN-5707 uit te voeren. Middels het uit te voeren bodemonderzoek kan in het kader van de toekomstige ontwikkeling, bouwwerkzaamheden of graafwerkzaamheden eventuele risico's, te treffen veiligheidsmaatregelen en/of sanerende maatregelen worden vastgesteld.
- Wanneer in het kader van de toekomstige ontwikkeling nieuwbouwwerkzaamheden of graafwerkzaamheden in de grond zijn gepland dient, met het oog op het vaststellen van eventuele risico's en het treffen van veiligheidsmaatregelen, vooraf de veiligheidsklasse vastgesteld te worden.
- Als grond van de locatie vrijkomt, moet er rekening mee worden gehouden dat deze niet zonder meer elders toepasbaar is. Wanneer in het kader van herontwikkeling meer dan 25 m3 grondverzet plaatsvindt, moet dit tenminste 1 week voorafgaand aan de werkzaamheden te worden gemeld via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) als zogenaamde milieubelastende activiteit "milieubelastende activiteit 'toepassen van grond of baggerspecie' of "graven in de bodem met een kwaliteit boven of onder de interventiewaarde. Vanaf 8 juli 2019 is het verplicht om onderzoek naar de stofgroep PFAS uit te voeren bij o.a. partijkeuringen in het kader van afvoer van grond.

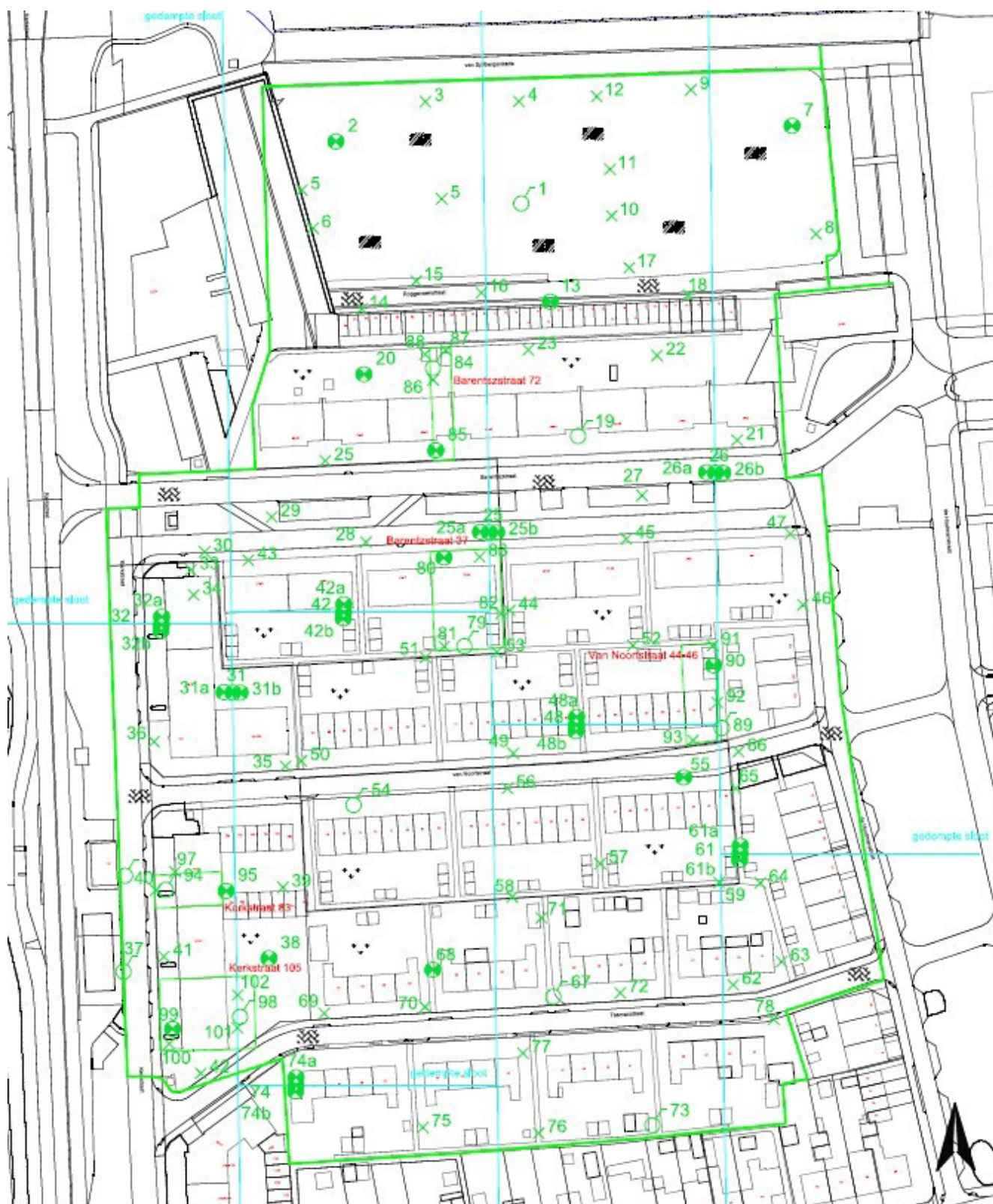
Verkennd onderzoek

Aansluitend op het milieukundig vooronderzoek is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Sigma (26 juni 2025), zie [Verkennd onderzoek bodem](#).

De onderzoek locatie is opgedeeld in meerdere adressen. Het betreft voornamelijk woningen en enkele bedrijven. De onderstaande straten maken deel uit van het huidige onderzoeksgebied:

- ◆ van Spilbergenkade
- ◆ Roggeveenstraat
- ◆ Barentszstraat
- ◆ de Houtmanstraat
- ◆ van Noortstraat
- ◆ Kerkstraat
- ◆ Tasmanstraat

Op enkele adressen zijn verdachte activiteiten aanwezig geweest. Deze adressen worden in dit geval beschouwd als aparte verdachte deellocatie. In het onderzoek is uitgegaan dat geen herontwikkeling is voorzien ter plaatse van de bestaande wegen en het Winschoterdiep.



Onderzoek locatie
Sigma verkennend bodemonderzoek

Conclusie

Naar aanleiding van de resultaten van het verkennend milieukundig bodemonderzoek worden de volgende conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

zintuiglijke waarnemingen

Op basis van zintuiglijke waarnemingen zijn in het opgeboorde monstermateriaal plaatselijk baksteenresten waargenomen. Voor het overige zijn in het opgeboorde monstermateriaal geen bijzonderheden waargenomen die duiden op een vorm van bodemverontreiniging. Op basis van zintuiglijke waarnemingen is

in het opgeboorde bodemmateriaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen (indicatieve waarneming).

Eindconclusie verkennend bodemonderzoek NEN-5740 Barentszstraat 37 en 72 / Van Noortstraat 44-46/ Kerkstraat 84 en 105

bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

In de onderzochte bovengrondmengmonsters van de adressen Barentszstraat 37 en Kerkstraat 105 zijn enkele stoffen verhoogd gemeten in gehalten die tenminste voldoen aan de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse industrie. Voor geen van de onderzochte stoffen in de bovengrond geldt dat voor de functie wonen met tuin de risicoindex groter is dan 1 en dat het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) wordt overschreden.

ondergrond (0.5-2.0 m-mv)

In de onderzochte ondergrondmengmonsters van de adressen Barentszstraat 37 en 72, Van Noordstraat 44-46, Kerkstraat 83 en 105 bevatten geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur. In de ondergrond ter plaatse van boring 89 op het adres Van Noordstraat 44-46 zijn geen verhoogde gehalten cyanide en PAK's gemeten boven de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur. De in het voorgaande bodemonderzoek uit 1996 sterk verhoogde gehalten cyanide en PAK's, die gerelateerd zijn aan mogelijk gasfabrieksafval, zijn in dit onderzoek in de ondergrond niet gereproduceerd.

grondwater

Het grondwater ter plaatse van de onderzochte adressen adressen Barentszstraat 37 en 72, Van Noordstraat 44-46, Kerkstraat 83 en 105 bevat ten hoogste o.a. zware metalen, vluchtige aromaten, minerale olie en/of som xylenen t.o.v. de streefwaarde, de gemeten gehalten overschrijden de signaleringsparameter beoordeling grondwatersanering niet.

overig deel van het plangebied

bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

De bovengrondmonster ter plaatse van boring 4 bevat een verhoogd gehalte cadmium (zware metalen) t.o.v. de waarde voor de interventiewaarde bodemkwaliteit (bodemkwaliteit sterk verontreinigd). De bovengrond ter plaatse van boring 5 bevat o.a. verhoogde gehalten koper, nikkel en zink (zware metalen) ten opzichte van de waarde voor de interventiewaarde bodemkwaliteit (bodemkwaliteit sterk verontreinigd), een verhoogd gehalte minerale olie dat voldoet aan de bodemkwaliteitsklasse matig verontreinigd en een verhoogd gehalte lood (zware metalen) ten opzichte van de waarde voor humane risico's voor lood (MTRhuuman) (345 mg/kg (voor standaardbodem)).

Bovengrondmonster AV4 (boring 6) bevat o.a. een verhoogd gehalte zink (zware metalen) ten opzichte van de waarde voor de interventiewaarde bodemkwaliteit (bodemkwaliteit sterk verontreinigd). Ten aanzien van de matig tot sterk verhoogd gemeten gehalten cadmium, koper, nikkel, lood, zink en/of minerale olie in de bovengrond ter plaatse van de boringen 4, 5 en 6 wordt nader, afperkend, bodemonderzoek geadviseerd. Middels een nader onderzoek ontstaat een beter beeld omtrent de aard en de omvang van deze verontreiniging.

In de overige onderzochte bovengrondmengmonsters zijn enkele stoffen verhoogd gemeten in gehalten die tenminste voldoen aan de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse industrie. Voor geen van de overige onderzochte stoffen in de bovengrond geldt dat voor de functie wonen met tuin de risicoindex groter is dan 1 en dat het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) wordt overschreden.

ondergrond (0.5-2.0 m-mv)

De onderzochte ondergrondmengmonsters bevatten geen van de onderzochte stoffen verhoogd ten opzichte

van de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur.

grondwater

Het grondwater ter plaatse van het overige deels van de locatie bevat plaatselijk verhoogde gehalten barium, molybdeen, zink (zware metalen), naftaleen, som xylenen, minerale olie en/of dichloormethaan t.o.v. de streefwaarde, het gemeten gehalten overschrijden de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering niet.

Toetsing hypothese

Locatie	Hypothese	Correct?	Verkennd onderzoek met nieuwe hypothese?	Nader onderz
Zeeheldenbuurt – Van Spilbergenkade te Hoogezand	bodemkwaliteit bovengrond voldoet aan wonen/industrie, ondergrond voldoet aan landbouw/natuur, grondwater bevat geen verhoogde gehalten t.o.v. de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering	nee, de grond is plaatselijk sterk verontreinigd	nee, onderzoeksinspanning voldoende	ja, er zij gehalte grensw. interver de en d MTR _{hu} gemete

Sigma

Opgemerkt wordt dat de conclusies betrekking hebben op de chemische gesteldheid van de bodem (excl. asbest). Een asbestonderzoek in grond of puin conform de NEN 5707+C2 resp. NEN 5897+C2 maakt geen onderdeel uit van de scope van onderhavig onderzoek. Op basis van dit onderzoek dat volgens NEN-5740 is uitgevoerd kan geen uitspraak worden gedaan

omtrent de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal in de bodem of puin. Indien een formele uitspraak over het voorkomen van asbest in de bodem gewenst is dient een asbestonderzoek uit gevoerd te worden conform de NEN 5707+C2 of NEN 5897+C2.

Aanbevelingen

Ten aanzien van de matig tot sterk verhoogd gemeten gehalten cadmium, koper, nikkel, lood, zink en/of minerale

olie in de bovengrond ter plaatse van de boringen 4, 5 en 6 wordt nader, afperkend, bodemonderzoek geadviseerd. Middels een nader onderzoek ontstaat een beter beeld omtrent de aard en de omvang van deze verontreiniging.

Op de locatie Van Noordstraat 44-46 is op basis van voorgaand bodemonderzoek uit 1996 een sterke verontreiniging met PAK's en cyanide (geen ernstig geval van bodemverontreiniging) aangetoond. De in het voorgaande bodemonderzoek uit 1996 sterk verhoogde gehalten cyanide en PAK's, die gerelateerd zijn aan mogelijk gasfabrieksafval, zijn in het onderzoek in de ondergrond ter plaatse van boring 89 niet gereproduceerd. Onbekend is of de verontreiniging in de tussentijd is gesaneerd. Sigma adviseert om deze informatie bij oud bewoners / eigenaars na te gaan. Wanneer dit niet het geval is dient bij toekomstig grondwerk alsnog met deze verontreiniging rekening gehouden te worden. Wanneer blijkt dat de eerder geconstateerde verontreiniging in het verleden nog niet is gesaneerd, wordt geadviseerd om ter plaatse van dit adres nog enkele aanvullende metingen uit te voeren om de verontreiniging te actualiseren.

Binnen het gebied bevinden zich veel schuurtjes en bijgebouwen. De daken hiervan bestaan deels uit asbestverdachte daken. In het kader van het uitgevoerde onderzoek was geen toegang tot alle tuinen. Hierdoor is geen duidelijk beeld gekregen van de aanwezige asbestverdachte daken. Simga adviseert om in het kader van de sloop een asbestinventarisatie onderzoek uit te voeren. Hierin kan worden onderzocht welke daken bestaan uit asbesthoudend materiaal. Wanneer de asbesthoudende daken zonder dakgoot afwateren op onverharde bodem wordt geadviseerd, de druppelzones hiervan te onderzoeken op asbest en PCB's.

In het kader van de beoogde herontwikkeling wordt de actuele diffuse bodemkwaliteit getoetst aan de beoogde bodemkwaliteitsfunctie. Op het moment dat deze normstelling wordt overschreden voor een functie, treden hier potentiële risico's op. Het treffen van maatregelen of voorschriften kan dan noodzakelijk of wenselijk zijn. De gemeente houdt bij het aanwijzen van de bodemkwaliteitsklasse rekening met de functie die in het omgevingsplan aan een locatie is toegedeeld. Uitgegaan wordt dat in dit geval de kwaliteitseis wonen wordt toegedeeld en dat de grond met de kwaliteitsklasse industrie binnen de locatie mogelijk moet worden afgevoerd. Om na te gaan of een en ander in dit geval, in het kader van de functiewijziging, aanleiding geeft tot belemmeringen van het gebruik van de locatie of dat er mogelijk maatregelen dienen te worden getroffen, adviseert Sigma om de resultaten van dit onderzoek samen met de beoogde plannen en de toekomstige terreinindeling met de gemeente af te stemmen.

Als grond van de locatie vrijkomt, moet er rekening mee worden gehouden dat deze niet zonder meer elders toepasbaar is. Op basis van de regels in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) moeten voor de milieubelastende activiteiten graven in bodem > 25 m³, het toepassen van grond en het opslaan van grond meldingen worden ingediend via het Omgevingsloket DSO. Met behulp van de 'Vergunningcheck' in het DSO kan worden nagegaan om welke meldingen het gaat in de betreffende situatie. In het verkennend bodemonderzoek is geen onderzoek uitgevoerd naar PFAS stoffen in de bodem. De in het onderzoek opgenomen toetsing is exclusief onderzoek naar PFAS-stoffen. Onderzoek naar PFAS verbindingen is bij een definitieve beoordeling van eventuele hergebruiksmogelijkheden van mogelijke af te voeren grond alsnog nodig.

4.8 Natuur

Wettelijk kader

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl en Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de huidige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijk significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Na-tuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren.

Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

Toetsing

Voor de beoogde ontwikkelingen zijn verschillende ecologische onderzoeken uitgevoerd. Alle onderzoeken worden hier kort genoemd. De volledige ecologische onderzoeken zijn opgenomen in de bijlagen.

Ecologische quickscans en natuurtoets

Er is een [Quickscan Wet natuurbescherming Barentszstraat, Tasmanstraat en Van Noortstraat te Hoogezand](#) opgesteld door Ecoreest (2022). Om te bepalen of er nestplaatsen van gierzwaluwen, huismussen, vleermuisverblijfplaatsen en steenmarterverblijfplaatsen in de bebouwing aanwezig zijn, was aanvullend onderzoek nodig.

Ook is er een [Quickscan Wet natuurbescherming Kerkstraat 49-109, Roggeveenstraat 1a-3p, Van Noortstraat 92-102 en 79a-79p te Hoogezand](#) opgesteld door Ecoreest (2022). Om te bepalen of er vleermuisverblijfplaatsen in de bebouwing aanwezig zijn, was aanvullend onderzoek nodig naar gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger. De flats hebben ook potentie voor meervleermuis.

Begin 2025 is door BügelHajema adviseurs een [Natuurtoets Van Spilbergenkade Hoogezand](#) gedaan. Het onderzoeksgebied betreft een terrein tussen de van Spilbergenkade en de Roggeveenstraat. Aan de westzijde wordt het plangebied begrenst door een parkeerplaats, aan de oostzijde door de Welkoop. De aanwezigheid van verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, meervleermuis en laatvlieger in het appartementencomplex Houtmanstraat 29-41 kan op voorhand niet worden uitgesloten. Het appartementencomplex maakt momenteel geen onderdeel uit van voorliggende planvorming. Echter als het complex gesloopt of verbouwd wordt, is nader onderzoek nodig om vleermuisverblijfplaatsen hier vast te stellen, dan wel uit te sluiten. Het gebied zal naar verwachting na uitvoering van het plan niet ongeschikt worden voor vleermuizen. Bovendien is in de directe omgeving van het gebied in ruime mate alternatief foerageergebied aanwezig. Negatieve effecten op vleermuizen door verlies van foerageergebied treedt niet op. Het Winschoterdiep is wel geschikt als vliegroute voor vleermuizen, zoals meervleermuis. Verstoring van vleermuizen door verlichting op het oppervlaktewater dient te worden voorkomen door geen directe uitstraling van kunstlicht op het oppervlaktewater te veroorzaken.

Aanvullende onderzoeken

Het [Nader onderzoek vleermuizen Kerkstraat 49 t/m 109, Van Noortstraat 92 t/m 102 en 79a t/m 79p, en Roggeveenstraat 1a t/m 3p te Hoogezand](#) is in 2023 uitgevoerd door Ecoreest. Er zijn verblijfplaatsen (3 zomerverblijven van Gewone dwergvleermuis) aangetroffen. Mogelijke werkzaamheden leiden tot overtreding van de verbodsbepaling. De gedragscode van Aedes was niet toepasbaar, hierom is er een ontheffing aangevraagd (zie het activiteitenplan in de bijlage met hierin opgenomen een mitigatie en compensatieplan).

Het [Nader inventariserend onderzoek vleermuizen, huismussen, gierzwaluwen en steenmarter Barentszstraat, Tasmanstraat en Van Noortstraat te Hoogezand](#) is in 2023 uitgevoerd door Ecoreest. Bij de voorgenomen sloopwerkzaamheden worden verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger beschadigd, vernield en verstoord. Hiermee is sprake van een overtreding. Bij de voorgenomen sloopwerkzaamheden worden nestplaatsen van huismus en gierzwaluw weggenomen. Hiermee is sprake van een overtreding. De voorgenomen sloopwerkzaamheden zullen tot gevolg hebben dat dit (niet-essentieel) leefgebied aangetast wordt. Hiermee is geen sprake van een overtreding. Bij voorgenomen de sloopwerkzaamheden worden nestplaatsen van kauw weggenomen. Bij het verwijderen van nesten in het broedseizoen is sprake van een overtreding. Het Groninger Huis gaat in 2026 een ontheffingsaanvraag (met een activiteitenplan) doen bij Gedeputeerde Staten.

Stikstofdepositie

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling is een stikstofberekening uitgevoerd met behulp van het programmapakket AERIUS ([Aerius berekening Zeeheldenbuurt West](#)). Uit de berekening blijkt dat er sprake is van een overschrijding van 0,03 mol N/ha/jaar.

Hierdoor zal de ontwikkeling leiden tot emissies van stikstof door de gebruikte mobiele werktuigen en de verkeersgeneratie in de bouwfase en de gebruiksfase. Dit leidt tot toenames van de stikstofdepositie in vier Natura 2000-gebieden (Drentsche Aa, Waddenzee, Drouwenerzand en Norgerholt). Voor de ontwikkeling wordt een voortoets uitgevoerd.

Conclusie

Voor de uitvoerbaarheid van het voornemen moet voor het aspect natuur, aanvullend onderzoek worden verricht. Het betreffen onderstaande werkzaamheden.

Activiteitenplan

Door Ecoreest is voor woningcorporatie Lefier het "Barentszstraat, Tasmanstraat en Van Noortstraat te Hoogezand" activiteitenplan bij vergunningsaanvraag (kenmerk: 231655 - 28 maart 2024) opgesteld. Voor de woningen van woningcorporatie Groninger Huis wordt in 2026 gestart met het opstellen van een activiteitenplan.

Voortoets stikstofeffecten

De voortoets bestaat uit een onderzoek naar de effecten van stikstofdeposities in de bouwfase van het project op deze Natura 2000-gebieden. Op basis van de voortoets wordt beoordeeld of met zekerheid kan worden uitgesloten dat significante gevolgen voor deze gebieden optreden. Voor de habitats waarop een toename van de stikstofdepositie wordt berekend moeten afzonderlijke effectbeoordelingen worden gemaakt. In totaal gaat het om 25 habitats.

De resultaten van de voortoets zijn eind augustus 2025 bekend en worden dan verwerkt in voorliggende motivering.

4.9 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn er instructieregels van het Rijk over de kwaliteit van de buitenlucht (paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl). De instructieregels over luchtkwaliteit zijn echter alleen van toepassing op specifieke situaties, te weten:

- de aanleg van autowegen en tunnels;
- in 'aandachtsgebieden' voor stikstofdioxide en fijnstof.

Toetsing

Voorliggend wijzigingsbesluit heeft geen betrekking op de aanleg van autowegen of tunnels. Bovendien is de gemeente Midden-Groningen niet door het Rijk aangewezen als aandachtsgebied voor stikstofdioxide of fijnstof. De instructieregels over luchtkwaliteit zijn dan ook niet van toepassing.

Hoewel geen instructieregels van toepassing zijn, kan het aspect luchtkwaliteit in sommige gevallen toch van belang zijn uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit geval is sprake van het planologisch mogelijk maken van vervangende nieuwbouw. Voor de berekening van de verkeersgeneratie is gebruikgemaakt van CROW-publicatie 381 – Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen, december 2018. Deze publicatie geeft naast parkeerkencijfers ook kencijfers wat betreft de verkeersgeneratie.

Het planvoornemen betreft het toevoegen van 140 woningen (inclusief 5%). Bij woningbouw met minder dan 1.500 woningen en één ontsluitingsweg, of minder dan 3.000 woningen en twee ontsluitingswegen is er sprake van een niet in betekenende mate (NIBM) verslechtering van de luchtkwaliteit (artikel 5.54 Bkl). Het voornemen is daarmee een nibm-project. Het voorgenomen initiatief heeft daarom geen significante invloed op de luchtkwaliteit.

Hoewel geconstateerd is dat het plan een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden. Daartoe is gebruik gemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2022, welke in maart 2022 zijn gepubliceerd. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometer vak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Tabel 4.1. Grenswaarden luchtconcentraties NO₂, PM_{2.5} en PM₁₀

Luchtconcentratie		Norm
NO ₂	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM _{2.5}	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³
PM ₁₀	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in het gebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO₂, PM_{2.5} en PM₁₀.

Tabel 4.2. Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2023	2025 ^{*)}	2030 ^{*)}
NO ₂	6.249 µg/m ³	6.686 µg/m ³	5.949 µg/m ³
PM _{2.5}	6.227 µg/m ³	5.943 µg/m ³	5.263 µg/m ³
PM ₁₀	12.74 µg/m ³	12.19 µg/m ³	11.51 µg/m ³

** gegevens 2023*

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven.

Conclusie

De ruimtelijke ontwikkeling kan worden beschouwd als een nibm-project. Daarnaast is de luchtkwaliteit in en rond het gebied zodanig dat de normen voor een goed woonklimaat worden gewaarborgd. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven. Het aspect luchtkwaliteit leidt niet tot beperkingen voor dit wijzigingsbesluit.

4.10 Water

Wettelijk kader

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening.

Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied;
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming en de weging van het waterbelang worden betrokken. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. Ten slotte zijn de regels van artikel 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodig aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Keur Waterschap

Voor alle aanpassingen aan de waterhuishouding, zoals genoemd in de keur, is ook een watervergunning van het waterschap vereist. In de keur van Waterschap Hunze en Aa's (2010) is ook opgenomen dat binnen het beheersgebied zonder vergunning van het bestuur geen verhard oppervlak mag worden aangebracht, voor zover dit leidt tot een versnelde afvoer richting oppervlaktewaterlichamen. Hierbij geldt binnen de bebouwde kom een norm van 150 m² en daarbuiten 1500 m². Bij nieuwe verharding met een oppervlak boven deze normen zullen compenserende maatregelen moeten worden genomen.

Onderzoek

In het kader van de herstructurering en wijkvernieuwing worden in het gebied verhard oppervlak afgekoppeld van het gemengde riool. De gemeente wil het bestaande gemengde stelsel behouden. J en L Datamanagement heeft een 'Regenwaterstructuurplan Noorderpark Hoogezand' opgesteld. Het plan is opgenomen in de bijlage [Ontwerp regenwaterstructuur](#). Onderzocht is:

- wat de beste regenwaterstructuur is en welke afvoermogelijkheden er zijn;
- de waterhuishouding en mogelijkheden voor waterberging.

Daarnaast is er een HWA-ontwerp gemaakt voor het afkoppelen van verharding in het plangebied.

Functioneren huidig water- en rioleringssysteem

Het basisrioleringsplan van Hoogezand-Sappemeer stamt uit 2018. Uit de analyse van het hydraulisch functioneren blijkt dat er in het gebied water op straat wordt berekend.

In het BRP zijn er geen maatregelen gedefinieerd voor dit gebied. Ook uit de stresstestberekeningen blijkt dat overtollig water niet oppervlakkig afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater. Er bevindt zich een laagte in de omgeving van de Van Noortstraat waar water bij hevige neerslag naar toe stroomt.

Strategie

Het gebied in de omgeving van het Noorderpark in Hoogezand ligt relatief hoog ten opzichte van de omgeving. Een ingesloten laagte bevindt zich in de Van Noortstraat. De kans op wateroverlast is hier aanwezig. Dit blijkt zowel uit de hydraulische berekening van het gemengde stelsel als de stresstest wateroverlast. Er wordt tevens een waterbergingsopgave berekend voor het gebied Hoogezand - Kern noord, waar het plangebied onderdeel van uitmaakt.

De gemeente is voornemens om dit knelpunt op te lossen door verhard oppervlak in het gebied af te koppelen van het gemengde riool en indien mogelijk ruimte voor water te realiseren om water tijdelijk te kunnen bergen. De toekomstige situatie dient ingericht te worden op basis van de trits vasthouden, bergen en vertraagd afvoeren. Omdat de ondergrond geschikt is voor infiltratie (zandgrond en relatief lage grondwaterstanden) is voor een deel van de regenwaterstructuur voor een IT-riool gekozen.

In het gebied Hoogezand - Kern noord (gebied grofweg tussen de Kerkstraat en de Slochterstraat) zijn er in principe twee afvoer mogelijkheden voor overtollig regenwater: het bemalen hemelwaterriool en het Winschoterdiep. Er is binnen dit gebied verder geen mogelijkheid om onder vrij-verval afstromend regenwater af te voeren via het oppervlaktewatersysteem. Het bestaande hemelwatersysteem heeft echter een beperkte capaciteit en het is (redelijkerwijs) niet mogelijk om het hele gebied hierop af te koppelen en te bemalen. In samenspraak met de gemeente en het waterschap is er voor gekozen om in het plangebied zoveel mogelijk water richting het Winschoterdiep af te laten wateren. Alleen bij extreme neerslag en hoge boezemwaterstanden mag er regenwater vanuit het plangebied richting de vijver Noorderpark en het bemalen hemelwaterriool afstromen. Hierdoor blijft een groot deel van de capaciteit van het bemalen hemelwatersysteem beschikbaar voor toekomstige afkoppelprojecten in dit deel van Hoogezand.

Fasering

Het aanleggen van een nieuwe regenwaterstructuur zal niet in één keer plaatsvinden. In eerste instantie wordt alleen het westelijk deel van het plangebied (fase 1) heringericht. De wadi langs de Houtmanstraat wordt in fase 1 aangelegd. In een later stadium gaat ook het oostelijk deel van het plangebied en het gebied langs het Winschoterdiep op de schop. De fasering heeft invloed op het hydraulisch functioneren van het stelsel.

Het bestaande hemelwaterriool in de Van Linschotenstraat blijft behouden en zal in de toekomstige situatie onderdeel uit maken van het IT-stelsel. Belangrijk is dat het bestaande hemelwaterriool in de Van Linschotenstraat pas op het IT-riool wordt aangesloten als het oostelijk deel van het plangebied wordt heringericht. Vanwege het leeglopen van het IT-riool mag dit riool in fase 1 nog niet aangesloten worden. Omdat de inrichting en de plannen voor de latere fases op het moment van schrijven nog niet bekend zijn, zal de compensatie voor de toename in het verhard oppervlak alleen voor fase 1 bepaald worden. De compensatie in de latere fases dient dan te worden bepaald en zo nodig uitgewerkt in de concrete plannen. De dimensionering (buisdiameters) van het IT-riool in de latere fases is al wel gedaan omdat deze buizen van invloed zijn op het functioneren van het gehele stelsel. Voor dit gebied geldt dat de bepaalde buisdiameters de minimale benodigde buisdiameters zijn voor het hydraulisch functioneren. In de toekomst kan er voor grotere diameters gekozen worden als er meer berging benodigd is.

Ontwerp

Het ontwerp van de regenwaterstructuur is weergegeven in het [Ontwerp regenwaterstructuur](#) (figuur 15). Het ontwerp bestaat uit IT-riolering, HWA-riolering en een wadi. De uitlaten bij het Winschoterdiep dienen voorzien te worden van een terugslagklep en een afsluiter.

In het ontwerp is er naast de ruimte voor water in het IT-riool (onderdrempelberging) en de wadi (bovengronds en ondergronds) ook rekening gehouden met berging op particulier terrein. De gemeente heeft dit opgenomen in de tenderstukken voor dit project. Geadviseerd wordt om 25 mm berging op eigen terrein te eisen. Hierdoor is er voldoende ruimte voor water om het afstromend water van de parkeerplaatsen op particulierterrein te kunnen bergen. Er wordt ruimschoots voldaan aan de eis voor de compensatie. Het ontwerp voldoet hiermee. Rekening houdend met het hydraulisch functioneren van het stelsel is niet mogelijk de totale inhoud van de wadi te verkleinen.

Conclusie

Het aspect water is reeds afgestemd met het waterschap. Het aspect staat de uitvoerbaarheid van het wijzigingsbesluit niet in de weg.

4.11 Verkeer en parkeren

Wettelijk kader

Primair is verkeersveiligheid in de weg- en verkeerswetgeving (o.a. Wegenverkeerswet) geregeld. Deze regelgeving maakt geen deel uit van de Omgevingswet. Voor ruimtelijke initiatieven geldt echter wel dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een voornemen in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en verkeershinder (leefbaarheid).

Toetsing verkeer

Voor de ontwikkelingen van het gehele Noorderpark is door Sweco een [Verkeersstudie Zeeheldenbuurt West](#). Voorliggend besluitgebied is een onderdeel van het Noorderpark. Het onderzoek gaat in op: wijktoegangen, doorgaand verkeer, gebruik randwegen, verkeer van woningen en bedrijven (o.a. de Brandweer). In het onderzoek zijn verschillende ontsluitingsvarianten en hun verkeersgevolgen uitgewerkt

Toetsing parkeren

In het [Ambitiedocument Entreegebied Hoogezand](#) is nader ingegaan op het onderdeel parkeren.

De ambitie van de gemeente is om, in afwijking van de standaard parkeernormen, te komen tot een passende parkeeroplossing voor de beoogde doelgroepen (bewoners en buurtfuncties), waarbij er ruimte wordt gereserveerd (ook planologisch) voor uitbreiding van de parkeercapaciteit. Hierbij neemt de gemeente in aanmerking dat de auto een populair vervoermiddel is, ook voor vervoerbewegingen binnen Hoogezand. De gemeente heeft de ambitie dat door het verbeteren van fietsen wandelroutes en een goede aansluiting op het OV, er geanticipeerd kan worden op een verminderd autogebruik. De hierbij te hanteren parkeernorm is de minimale norm van de CROW voor 'Matig stedelijk' in 'rest bebouwde kom'. De norm die de gemeente hanteert voor sociale woningen is ongeacht het type woning 0,8 pp/woning (inclusief 0,3 bezoekers parkeren).

De buurt wordt ontsloten via de Barentszstraat en de Houtmanstraat. Auto's worden zo snel mogelijk afgevangen door de inrit naar de parkeervoorziening zo dicht mogelijk bij de noordelijke entree te situeren. Hierdoor ontstaan plekken waar de auto niet hoeft te komen.

Conclusie

- Het parkeren voor zowel bewoners als bezoekers wordt geconcentreerd opgelost op de binnenterreinen en niet in de openbare ruimte. Er wordt een ventiel ingebouwd. In geval de parkeerruimte op de binnenruimte niet voldoende blijkt, is er de mogelijkheid om in openbare ruimte flexibele parkeerplekken te maken. Het parkeren van het sociaal programma wordt in beginsel opgelost op maaiveld waarbij voldoende ruimte wordt overgehouden voor een groene inpassing van het parkeren en aanplant van bomen op de binnenterreinen.
- Als het parkeren van het niet sociaal programma efficiënt en kwalitatief opgelost wordt (bijvoorbeeld onder een groen ingericht dek) dan kunnen er meer woningen worden gerealiseerd (passend binnen het planologisch kader).
- De Zeeheldenbuurt wordt zoveel mogelijk autoluw. De impact van de auto wordt geminimaliseerd door de inrit van de parkeeroplossing zo dicht als mogelijk bij doorgaande routes te situeren.
- Er wordt extra aandacht gevraagd voor de inpassing van het bestaande parkeerterrein van de flat aan de Kerkstraat. Eventuele aanpassingen in ontsluiting en inrichting gaat in overleg met de gemeente. Dit is een gespreksonderwerp tijdens de dialoogrondes.
- Het programma in de Zeeheldenbuurt voorziet in de eigen mobiliteitsbehoefte. Mits goed onderbouwd kunnen mobiliteitseisen worden gereduceerd met behulp van bijvoorbeeld deelmobiliteit.
- Onderdeel van de opgave is inpassing van bestaande onderdelen, waaronder woongebouw Hooge Poort aan de Kerkstraat en daarbij horende parkeervoorziening, de woningen aan de Houtmanstraat en de woningen aan de Barentszstraat (zie ook grijs gearceerde onderdelen op onderstaande tekening). Uitgangspunt is dat deze onderdelen in worden gepast conform de huidige situatie. Tenzij tijdens de planvorming blijkt dat er - in overleg met de gemeente - een betere inpassing mogelijk is van de nieuwe ontwikkeling door aanpassing van bijvoorbeeld het parkeerterrein Hooge Poort. In de ontwikkeling moet rekening gehouden worden dat huurders van de Hooge Poort exclusief gebruik moeten kunnen blijven maken van het aantal parkeerplaatsen dat zij in de huidige (afgesloten) vorm ook tot hun beschikking hebben nabij het woongebouw.



4.12 Mer-beoordeling

Wettelijk kader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (mer) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieu beoordeling)), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

Toetsing

In bijlage V van het Omgevingsbesluit is vastgelegd voor wat voor activiteiten een mer-beoordeling vereist is. Het planvoornemen maakt het toevoegen van 140 woningen (inclusief 5%) mogelijk. Uit de reeds verrichte milieuonderzoeken, zoals verwoord in dit hoofdstuk, kunnen nadelige gevolgen voor het milieu nog niet kunnen worden uitgesloten.

Conclusie

Als alle onderzoeken binnen zijn zal een MER-beoordeling plaatsvinden.

4.13 Duurzaamheid

Te zijner tijd worden in het omgevingsplan waarden vastgelegd ten aanzien van duurzaamheid en/of gezondheid. De gemeente heeft dergelijke waarden thans nog niet opgenomen. In het kader van duurzaamheid wordt daarom de gemeentelijke omgevingsvisie geraadpleegd. Ten aanzien van duurzaamheid heeft de gemeente Midden-Groningen doelstellingen geformuleerd in de omgevingsvisie. Een van de speerpunten gaat over minder energiegebruik, meer duurzame energie en minder aardgasgebruik. Vanuit de speerpunten heeft de gemeente concrete doelstellingen geformuleerd:

- a. 55% vermindering van de CO₂-uitstoot in 2030 en'
- b. 20% minder aardgasgebruik in de woningen in Midden-Groningen.

Aansluitend op de voorgaande doelstellingen wil de gemeente het volgende doen:

- a. Elektrisch rijden en fietsen ondersteunen
- b. Samenwerken met partners in de regio aan een regionale strategie voor de opwek van duurzame energie
- c. Samenwerken met inwoners, bewonersorganisaties en woningbouwverenigingen aan het verminderen van de warmtevraag van de woningen.
- d. Samenwerken met de lokale energiecoöperaties en de GrEK aan het opwekken van duurzame energie.
- e. Een bijdrage leveren aan een toekomstbestendig duurzaam energiesysteem door ruimte te bieden voor nieuwe vormen van duurzame energie en systemen waarmee we energie kunnen opslaan

In het [Ambitiedocument Entreegebied Hoogezand](#) worden de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Circulair bouwen heeft de voorkeur. Accenten in houtbouw of groene gevels zijn gewenst en toe te passen materialen zijn duurzaam en worden mooier naarmate ze ouder worden. Hergebruik van karakteristieke elementen van de te slopen woningen wordt gestimuleerd.
- De openbare ruimte in het Entreegebied Hoogezand wordt klimaatadaptief; regenwater bufferen en hittestressbestendigheid zijn de belangrijkste onderwerpen in het creëren van een toekomstbestendig gebied. Een groen gebied, met variatie in beplanting die bijdraagt aan de biodiversiteit. De groene ruimtes staan in contact met andere groene plekken en het Noorderpark, en als zodanig wordt het ecologisch netwerk versterkt. Een slim samenspel tussen groen en bebouwing biedt een gunstig microklimaat. Groene daken en daken waar zonne-energie opgewekt worden, worden gecombineerd met een groene inrichting. De collectieve tuinen en royaal groen in de openbare ruimte dragen bij aan het voorkomen van overstromingen door het tijdelijk vasthouden van regenwater. De beplanting zorgt door schaduw en verdamping voor het beperken van hittestress in de bebouwde omgeving.

- Elk bouwblok wordt natuurinclusief gebouwd, met ruimte voor bijvoorbeeld vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen. Deze ambities betreffen vooral interventies in de gebouwen en worden in het Entreegebied ondersteund door middels beplanting in de openbare ruimte de biodiversiteit te vergroten. Een grote diversiteit aan planten en bomen trekt vogels, zoogdieren en insecten en schimmels. Uit de onderlinge samenwerking ontstaat in de bebouwde omgeving een natuurlijke kringloop. In een dergelijke omgeving zal een compleet natuurlijk ecosysteem niet geëvenaard worden, maar er is wel sprake van een interessant landschap in de bebouwde omgeving.

Conclusie

Te zijner tijd worden in het omgevingsplan waarden vastgelegd ten aanzien van duurzaamheid en/of gezondheid. De gemeente heeft dergelijke waarden momenteel nog niet opgenomen.

4.14 Windonderzoek

Voor de ontwikkeling is een kwalitatief windhinderonderzoek uitgevoerd door DGMR (14 april 2025), het rapport is opgenomen in de bijlage [Windonderzoek](#).

Toetsing

In de toekomstige situatie kan in het gebied (aan de noordzijde) bebouwing komen met een maximale hoogte van 16 meter.

Conclusie

Op basis van het onderzoek is de inschatting dat het windklimaat over het algemeen gunstig zal zijn. Wind uit het oosten en het zuiden wordt voldoende afgeremd door de naastgelegen bebouwing. Aan de noord- en westzijde van het gebied zijn er voldoende bestaande bomen die de wind afremmen. Verwacht wordt dat hooguit op een aantal hoekpunten een matig klimaat voor slenteren zal zijn. Deze activiteit is van belang nabij entrees. Er zijn geen maatregelen nodig, maar geadviseerd wordt om in het verdere ontwerp entrees niet nabij deze hoekpunten te plaatsen of hier rekening mee te houden in de verdere uitwerking in de inrichting van het gebied.

Windonderzoek met betrekking tot de scheepvaart ontbreekt, dit wordt aangevuld in het ontwerp.

4.15 Trillingen

Toetsing

Er is onderzoek uitgevoerd naar trillingen ten gevolge van passages van zware vrachtwagens over de Knijpsbrug. Deze brug ligt op korte afstand ten noordwesten van het gebied. De Knijpsbrug is de oversteek van de Kerkstraat over het Winschoterdiep richting de A7 en N387.

Conclusie

Uit de prognose op basis van trilling metingen ter plaatse en de lay-out van de nieuwe situatie blijkt dat aan de streefwaarden van SBR-B wordt voldaan. Er is derhalve ten aanzien van trillingen sprake van een aanvaardbare situatie. Het volledige onderzoek is opgenomen in de bijlage [Onderzoek trillingen](#).

4.16 Ligplaats beroepsvaart

In de huidige situatie is er sprake van ligplaatsen voor de beroepsvaart binnen het gebied. In de toekomstige situatie is het niet wenselijk dat de beroepsvaart aanmeert. Hierover worden gesprekken gevoerd met de

provincie Groningen. Momenteel heeft de provincie een aantal voorkeurslocaties op het oog die niet grenzen aan of liggen in het gebied.

5 Participatie

5.1 Inleiding

Participatie is een verplicht onderdeel onder de Omgevingswet. Daarbij is niet uitgewerkt in welke vorm dit moet plaatsvinden. In dit deel van de motivering wordt gemotiveerd op welke wijze bewoners en andere betrokkenen zijn geraadpleegd over de voorbereiding van het plan (participatie).

5.2 Participatie

Op de website van de gemeente is voor de wijkvernieuwing van het Noorderpark een (informatie) pagina ingericht. Hierop staat veel informatie: algemene zaken, nieuwsbrieven, overzicht plannen wijkvernieuwing, samen in gesprek, contactgegevens en de belangrijkste documenten.

Eind augustus / begin september 2025 wordt voorliggend plan voor inspraak ter inzage gelegd, tevens zal er een inloopbijeenkomst georganiseerd worden.

5.3 Bestuurlijk vooroverleg

Op basis van artikel 2.2 Omgevingswet houdt een bestuursorgaan bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af. In het kader van het vooroverleg wordt het plan voorgelegd aan de overlegpartners.

6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie) en de planschadeovereenkomsten welke hierbij eventueel van toepassing zijn.

Het omgevingsplan vormt het toetsingskader voor de woningbouwontwikkeling, waarbij de gronden deels in eigendom zijn van de gemeente en deels van woningbouwcorporaties, en een zeer klein deel in handen van overige private eigenaren. Het betreft een organische gebiedsontwikkeling, waarbij de bouwproductie en het segment woningen wordt afgestemd op de vraag. Voor de ontwikkeling van de gronden van de gemeente en de woningbouwcorporaties hebben partijen op 31-03-2025 een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin de kostenverdeling en de samenwerking voor het gezamenlijk aanwenden van het grondbezit ten behoeve van de voorziene nieuwe woningbouwontwikkeling geregeld is. Verdere zelfstandige woningbouwontwikkeling op de gronden van overige private eigenaren is gezien de planopzet niet mogelijk. De gemeente gaat uit van verwerving van deze percelen (garageboxen). De kosten voor de gemeente worden gedekt uit de grondverkoop, subsidies, bijdragen van de woningbouwcorporaties en eigen bijdragen in een door de gemeenteraad vastgestelde grondexploitatie. Hiermee kan het omgevingsplan financieel haalbaar worden geacht.

Voor de bestaande woningbouw is geen kostenverhaal mogelijk.

7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

7.1 Inleiding

Voor het wijzigingsbesluit gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Dat betekent dat het omgevingsplan alleen wordt gewijzigd als:

- Er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl);
- Als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl.

Op grond van artikel 4.2 Ow moet het omgevingsplan er in ieder geval toe leiden dat voor het gehele grondgebied van de gemeentefuncties evenwichtig aan locaties zijn toegedeeld. Deze taak vormt een voortzetting van het criterium van een goede ruimtelijke ordening uit de Wro, maar dan in de bredere strekking van de fysieke leefomgeving. Het zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt in het omgevingsplan bereikt door activiteiten onderling evenwichtig over locaties te reguleren. Evenwichtig reguleren van activiteiten, impliceert een locatie gerichte benadering waarbij de schaarse ruimte binnen de fysieke leefomgeving op een zo goed mogelijke wijze wordt verdeeld, ingericht en benut. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet als resultante worden beschouwd van alle regels in het omgevingsplan.

7.2 Afweging

In de voorgaande hoofdstukken is getoetst aan relevant beleid en zijn verrichte onderzoeken beschreven. Daarnaast is het planvoornemen getoetst aan de regels van het Bkl. Op een aantal onderdelen wordt voldaan aan de standaardwaarden zoals opgenomen in het Bkl. Voor een aantal onderdelen moet nog nader onderzoek worden uitgevoerd. De uitkomsten van deze onderzoeken worden op een later moment verwerkt in voorliggende motivering.

I Overzicht Documentenbijlagen

- **Bodemonderzoek**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/12d38f4b2dcc45298fd960e5a3bf2ff8/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Verkennd onderzoek bodem**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/5b39bce722e24b39a4ac1d0b7d47390e/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Quickscan Wet natuurbescherming Barentszstraat, Tasmanstraat en Van Noortstraat te Hoogezand**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/190c3b3276f540449220f0cadf83cd4a/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Nader inventariserend onderzoek vleermuizen, huismussen, gierzwaluwen en steenmarter Barentszstraat, Tasmanstraat en Van Noortstraat te Hoogezand**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/638b1f0648574c8b83c36732751b9bb7/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Activiteitenplan Barentszstraat, Tasmanstraat en Van Noortstraat te Hoogezand**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/081b54c0444b4714afa6c27e3d8847d4/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Quickscan Wet natuurbescherming Kerkstraat 49-109, Roggeveenstraat 1a-3p, Van Noortstraat 92-102 en 79a-79p te Hoogezand**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/bb0ad267a7854b15a1296265d340dfd9/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Nader onderzoek vleermuizen Kerkstraat 49 t/m 109, Van Noortstraat 92 t/m 102 en 79a t/m 79p, en Roggeveenstraat 1a t/m 3p te Hoogezand**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/7ee8fe3ad73542529c781ff92ba79237/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Natuurtoets Van Spilbergenkade Hoogezand**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/3417ec1b0f984185b44166a26f50c0e0/nld@2025-08-21;09521988 [↓]
- **Windonderzoek**
/join/id/pubdata/gm1952/2025/2189b0b57d0c4e70984dd2cce5853b63/nld@2025-08-21;09521988 [↓]

- **Onderzoek trillingen**
</join/id/pubdata/gm1952/2025/18e327f161bd4746ad74802e84d6f310/nld@2025-08-21;09521988> ↕
- **Ontwerp regenwaterstructuur**
</join/id/pubdata/gm1952/2025/2cdb9499508c49268270b1bda7b482e1/nld@2025-08-21;09521988> ↕
- **Advies externe veiligheid**
</join/id/pubdata/gm1952/2025/d3a5e3f54dbb4898be679ef0c1aa6763/nld@2025-08-21;09521988> ↕
- **Ambitiedocument Entreegebied Hoogezand**
</join/id/pubdata/gm1952/2025/089c3cae786b40ef84cdd58d48c67429/nld@2025-08-21;09521988> ↕
- **Aerius berekening Zeeheldenbuurt West**
</join/id/pubdata/gm1952/2025/69a3d1c2afae4bb487fb70c868df6674/nld@2025-08-21;09521988> ↕
- **Verkeersstudie Zeeheldenbuurt West**
</join/id/pubdata/gm1952/2025/49233bdfdfc641fea225dd8a3d80ee31/nld@2025-08-21;09521988> ↕